

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Калмыкия

ул. Лермонтова, д. 4, г. Элиста, 358000  
тел./факс: (847 22) 4-13-31  
e-mail: to08@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬН  
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ

Федеральн антимонопольн  
цэргллтн  
Хальмг Таңһчар  
ҮҮЛДГ ЗАЛЛТ

Лермонтова уульнц, 4 гер, Элст балһсн, 358000  
тел./факс: (847 22) 4-13-31  
e-mail: to08@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Строительно-Отделочная Фирма «БаРо»  
soft\_baro@mail.ru;  
umarovaslanconsul@yandex.ru

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение  
Республики Калмыкия  
«Черноземельская районная больница  
им. У. Душана»  
crbdushana@mail.ru;  
crbdushana@rk08.ru

**Уполномоченный орган:**

Служба регулирования контрактной системы  
в сфере закупок  
Республики Калмыкия  
form\_goz\_zakupki@mail.ru, zakupki@rk08.ru

**Национальная электронная площадка:**

«Фабрикант»  
auditors@etpz.ru, info@fabrikant.ru

**РЕШЕНИЕ №008/06/100-212/2024**

14.10.2024г.

г. Элиста

Резолютивная часть решения объявлена – 09.10.2024г.

Решение изготовлено в полном объеме – 14.10.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия Калмыцкого УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии – Ностаева Н.В., руководитель Калмыцкого УФАС России,



2024-1878

Член Комиссии - Басангова А.В., государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

Член Комиссии - Мархадаева А.М., старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

При участии посредством видео-конференц-связи представителей от:

Заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-Отделочная Фирма «БаРо»- Беловой Ю.В. (доверенность от 08.09.2024г. №01/22);

Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Черноземельская районная больница им.У.Душана» – Ситалиевой А.А. (доверенность от 07.10.2024г. б/н);

Уполномоченного органа - Бадмаева Б.Ю., начальника отдела регулирования контрактной системы Службы регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия (доверенность -от 19.02.2024г. №027/АБ-03-07-104).

Рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «СОФ «БаРо»,

### **УСТАНОВИЛА**

В Калмыцкое УФАС России (вх. №3539-ЭП/24) 02.10.2024 в 13:06, поступила жалоба от ООО «СОФ «БаРо» на действия Заказчика – Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Черноземельская районная больница им.У.Душана», при проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты», реестровый номер извещения №0105500000224001336.

Из жалобы следует, что документация о проведении аукциона реестровый номер извещения №0105500000224001336 нарушает законодательство о контрактной системе.

Исследовав представленные сторонами материалы, проведя анализ информации, содержащейся в единой информационной системе, заслушав представителей, Комиссия установила следующее.

25.09.2024 г. в Единой информационной системе было размещено извещение о проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты», реестровый номер извещения №0105500000224001336.

Начальная (максимальная) цена контракта — 186 951.20 рублей.

В рамках рассмотрения доводов указанных заявителем, установлено следующее.

1. Заявитель в жалобе указывает, что Шприцы, подходящие по совокупности всех параметров имеются только у единственного производителя – ООО «Парамед Консалтинг» по регистрационному удостоверению РЗН 2022/18223, из чего следует однозначный вывод, что Заказчик по позициям № № 6 и 7 детализировал объект закупки под товар указанного (единственного) производителя.

Заказчик возражал против данного довода, указав следующее.

Шприцы с безопасными механизмами регистрируются Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, что подтверждает их соответствие всем действующим стандартам по качеству медицинских изделий и стандартам в области оказания медицинской помощи.

Факт регистрации означает законность в обращении и возможность Заказчиков приобретать и использовать их.

Требованиям технического задания отвечает продукция нескольких производителей. Соответствие шприцев разных производителей требованиям технического задания подтверждается информацией в Государственном реестре медицинских изделий.

Проанализировав Описание объекта закупки, Комиссия установила, что оно составлено заказчиком на основании собственных потребностей,

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение о проведении электронного аукциона требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, равно как и норм, обязывающих заказчика устанавливать в этой документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров, работ, услуг.

В данном случае установление в извещении о проведении аукциона иных требований к характеристикам закупаемых товаров не будет служить цели удовлетворения потребности заказчика. Доказательств обратного Комиссии представлено не было. Также подателем жалобы не представлено доказательств заявленного довода о "заточке" описания объекта закупки под определенный товар от одного производителя.

Таким образом, доводы подателя жалобы о включении в описание объекта закупки оспариваемых характеристик, которые, по мнению подателя жалобы, являются избыточными и сужают круг возможных участников, не подтвердились в ходе рассмотрения жалобы по существу.

2. Заказчиком обоснование дополнительной характеристики фактически не является надлежащим обоснованием применения дополнительных характеристик, не предусмотренных положениями КТРУ, поскольку повторное использование одноразового шприца запрещено.

В соответствии с пунктом 7 Правил № 145 применения КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системы.

Как следует из описания объекта закупки по оспариваемым позициям № 6 (КТРУ 32.50.13.110-00004566), № 7 (КТРУ 32.50.13.110-00004568) Заказчик установил следующие дополнительные характеристики товара:

| № позиции Код КТРУ         | Дополнительная характеристика  | Обоснование   |
|----------------------------|--|---|
| 6<br>32.50.13.110-00004566 | Наличие безопасного механизма, который приводит к блокированию иглы после применения (помимо защитного колпачка). Информация о наличии безопасного механизма размещена в реестровой записи медицинского изделия в Государственном реестре медицинских изделий на сайте Росздравнадзора | Специальный защитный механизм приводит к блокированию иглы после применения. Необходим для защиты медицинского персонала от случайных травм. Применяется в случаях повышенного риска инфицирования гемоконтактными заболеваниями (ВИЧ, гепатиты В и С). Наличие информации о технических характеристиках изделия в реестровой записи медицинского изделия в Государственном реестре медицинских изделий на сайте Росздравнадзора необходимо для однозначной идентификации медицинского изделия, для исключения поставок контрафактной или незарегистрированной продукции. |
| 7<br>32.50.13.110-00004568 | Наличие безопасного механизма, который приводит к блокированию иглы после применения (помимо защитного колпачка). Информация о наличии безопасного механизма размещена в реестровой записи медицинского изделия в Государственном реестре  | Специальный защитный механизм приводит к блокированию иглы после применения. Необходим для защиты медицинского персонала от случайных травм. Применяется в случаях повышенного риска инфицирования гемоконтактными заболеваниями (ВИЧ, гепатиты В   |

|   |   |
|---|---|
| медицинских изделий на сайте<br>Росздравнадзора | и С). Наличие информации о<br>технических характеристиках<br>изделия в реестровой записи<br>медицинского изделия в<br>Государственном реестре<br>медицинских изделий на сайте<br>Росздравнадзора необходимо для<br>однозначной идентификации<br>медицинского изделия, для<br>исключения поставок<br>контрафактной или<br>незарегистрированной продукции |
|---|---|

В описании объекта закупки отсутствует информация о повторном использовании одноразового шприца.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закон о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (далее - Правила №145) следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;

- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п. 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, 2024-1878

заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Как установлено Комиссией описание объекта закупки сформировано с использованием единой информационной системы с применением кода позиции и информации предусмотренной Правилами.

По позициям №6 (КТРУ 32.50.13.110-00004566) и №7 (КТРУ 32.50.12.110-000004568) установлено требование:

*«Наличие безопасного механизма, который приводит к блокированию иглы после применения (помимо защитного колпачка). Информация о наличии безопасного механизма размещена в реестровой записи медицинского изделия в Государственном реестре медицинских изделий на сайте Росздравнадзора»*

Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право Заказчика включать в описание объекта закупки характеристики товара, которые являются для него значимыми, и , обязывающим Заказчика устанавливать в закупочной документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Статья 33 Закона о контрактной системе устанавливает правила описания объекта закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Объектом закупки является поставка товара (медицинские изделия), а не

утилизация данных изделий.

В связи с чем, вопрос о соблюдении методики обеззараживания и утилизации медицинских изделий предусмотренной Роспотребнадзором не может быть предметом рассмотрения жалобы.

По указанным позициям Заказчиком установлены характеристики в соответствии с КТРУ. С учетом п. 6 Правил указаны дополнительные требования, и приведено обоснование необходимости их использования.

Спорные дополнительные характеристики отражают действительную потребность Заказчика в приобретении товара в наибольшей степени соответствующего целям оказания качественных медицинских услуг, с учетом специфики деятельности учреждения, исходя из принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективность осуществления закупок.

Таким образом, при описании объекта закупки, Заказчик установил такие характеристики товара, которые наиболее полно отвечают потребностям медицинской организации и обеспечивают максимальную безопасность пациента, а также позволяют оказывать квалифицированную медицинскую помощь.

Само по себе несогласие подателя жалобы с содержанием обоснования заказчика необходимости использования в описании объекта закупки дополнительных характеристик приобретаемых товаров, которые не предусмотрены соответствующими позициями КТРУ, не свидетельствует о неправомерности такого обоснования по вышеуказанным причинам. Довод признан необоснованным.

3. Заявитель указывает, что формирование объекта закупки Заказчик фактически исключил возможность отечественным производителям шприцев принять участие в закупке и воспользоваться гарантированным Законодателем преимуществом, установленными постановлением Правительства № 102 в отношении товарных позиций описания объекта закупки № 1 и № 4, для которых не требуется дополнительная характеристика, и которые выпускаются на территории Российской Федерации.

В соответствии с ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных



государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015г. №102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены:

перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень №1)

перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (перечень №2).

Заявитель в жалобе подтверждает, что вышеуказанные позиции включены в указанный перечень, а следовательно, в отношении них устанавливаются ограничения на допуск иностранных товаров, предусмотренных Постановлением №102. Довод признан необоснованным.

4. Согласно следующему доводу, электронная версия извещения не содержат информацию о реквизитах счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику (Раздел «Платежные реквизиты» - «Номер расчётного счёта»

00000000000000000000).

Согласно возражениям Заказчика и уполномоченного органа установлено следующее.

В соответствии с Приказом Федерального Казначейства от 01.04.2020г. №15н «О порядке открытия казначейских счетов» и изменений Бюджетного кодекса РФ у заказчиков меняются платежные реквизиты и с 01.01.2021г. Используются казначейские счета.

Однако в ЕИС не подгружаются указанные счета в автоматическом режиме в личные кабинеты заказчиков, как это происходило ранее. Для указания информации о новых казначейских счетах в извещении об осуществлении закупки( при отражении реквизитов счетов для перечисления обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств) рекомендуется:

*-при заполнении информации в карточке закупки в блоке «Платежные реквизиты» выбирать следующее значение «Счет- «р/с: 00000000000000000000; л/с: См. прилагаемые документы; БИК: 0000000000».*

Таким образом, в извещении Платежные реквизиты для обеспечения исполнения контракта Счет- «р/с: 00000000000000000000; л/с: См. прилагаемые документы; БИК: 0000000000 были указаны согласно указанных рекомендаций.

Таким образом, довод признан необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Калмыцкого УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-Отделочная Фирма «БаРо» на действия заказчика Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Черноземельская районная больница им.У.Душана», при проведении электронного аукциона по объекту закупки: «Шприцы, иглы, катетеры,

канюли и аналогичные инструменты», реестровый номер извещения №0105500000224001336., необоснованной.

*Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Председатель комиссии

Н.В. Ностаева

Члены комиссии:

Мархадаева А.М.

Басангова А.В.

Исп.Басангова А.В.  
тел.8(84722) 4-23-33

2024-1878