



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел./факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

15.10.2024

№

57/3242/24

На №

от

Дело № 010/06/106-571/2024

Заказчик:

ГБУЗ «Межрайонная больница
№ 1»

zakupmb11@yandex.ru

Заявитель:

ООО «МПК «ЕЛЕЦ»

mpk-elets.torgi@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/106-571/2024

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «10» октября 2024 года

Решение в полном объеме изготовлено «15» октября 2024 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

ГрушакOVA Г.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Суханов М.С. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалева О.В. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

при участии в режиме видео-конференц-связи представителя заинтересованного лица ООО «Карелмед» Поляковой М.В. (полномочия подтверждены),

рассмотрев жалобу ООО «МПК «ЕЛЕЦ» (вх. от 03.10.2024 № 6076/24) на действия Заказчика – ГБУЗ «Межрайонная больница № 1» при проведении электронного аукциона на поставку шприцев общего назначения (извещение № 0306200018824000286) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 03.10.2024 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку шприцев общего назначения.

Согласно доводам жалобы, действия заказчика в части применения неверной позиции КТРУ и ненадлежащего обоснования применения дополнительных характеристик, является нарушением требований части 1 статьи 33, части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, пунктов 4 и 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от



2024-3605

Заявитель просит провести внеплановую проверку извещения о проведении аукциона, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений в соответствии с законодательством РФ.

В возражениях на жалобу (вх. от 09.10.2024 № 6197-ЭП/24) Заказчик с ее доводами не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

- извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 26.09.2024;
- адрес электронной площадки – <http://www.etp-ets.ru>;
- номер извещения - 0306200018824000286;
- наименование объекта закупки – поставка шприцев общего назначения;
- Заказчик – ГБУЗ «Межрайонная больница № 1»;
- начальная (максимальная) цена контракта - 503 750, 00 рублей;
- из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.10.2024 №ИЭА1 следует, что на участие в аукционе были поданы 3 заявки, две из которых отклонены по причине не соответствия требованиям извещения.

На момент рассмотрения поступившей жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование заказчиками при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе, формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила №145).

В соответствии с пунктом 4 Правил №145 заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил №145 предусмотрено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога (за исключением случаев, под которые рассматриваемая закупка не подпадает).

Согласно пункту 6 Правил №145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона и Описанию объекта закупки по товарной позиции 1 Заказчиком закупаются медицинские изделия со следующими характеристиками:

Код КТРУ	Наименование по КТРУ	Наименование характеристики	Значение параметра	Инструкция	Обоснование характеристик
32.50.13.11 0-00004565	Шприц общего назначения	Возможность соединения с катетером	Нет	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с КТРУ
		Градированный объем шприца	2	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с КТРУ

		Игла в комплекте	Одна и более	Указывают в заявке конкретное значение характеристики	В соответствии с КТРУ
		Коннектор	Луер Лок	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с КТРУ
		Механизм защиты от случайного укола иглой	Дополнительный прозрачный цилиндр, расположенный поверх цилиндра шприца. После инъекции дополнительный цилиндр смещается в верх, по направлению к игле, блокируется и безвозвратно фиксирует иглу внутри цилиндра	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для минимизации рисков случайного укола иглой после проведения инъекций необследованным пациентам и пациентам с ВИЧ инфекцией
		Цена деления градуировочной шкалы	$\leq 0,2$	Указывают в заявке конкретное значение характеристики	В соответствии с п. 9 ГОСТ ISO 7886-1-2011
		Вместимость между линиями градуировки с числами	$\leq 0,5$	Указывают в заявке конкретное значение характеристики	В соответствии с п. 9 ГОСТ ISO 7886-1-2011
		Стерильность	Наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для возможности использования по назначению
		Тип шприца	Трехкомпонентный	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Для снижения трения поршня о цилиндр и исключения возможности сдирания микрочастиц полипропилена со стенок цилиндра и попадания их в организм

Исходя из возражений Заказчика на жалобу, при установлении дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позиции КТРУ, Заказчик руководствовался документами национальной системой стандартизации, в том числе ГОСТ ISO 7886-1-2011 «Межгосударственный стандарт. Шприцы с устройством, препятствующим их повторному применению», который уже в самом названии содержит указание на механизм предотвращения повторного использования, при этом не устанавливает его конкретный тип и не ограничивает Заказчика в описании таких механизмов.

Заказчик также отмечает, что каждая из установленных характеристик вызвана потребностью медицинского учреждения, которая обусловлена спецификой его деятельности. С целью предоставления потенциальным участникам более подробной информации о требуемом к поставке товаре, Заказчиком установлены стандартные требования к шприцам, которые не вызвали вопросов у потенциальных участников закупки, поскольку запросов на разъяснения положений

извещения в адрес ГБУЗ «Межрайонная больница № 1» не поступало.

В связи с вышеуказанным, Комиссия Карельского УФАС России считает необходимым отметить, что при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами Закона о контрактной системе именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в ней, соответствующую объективным и обоснованным требованиям заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как Закон о контрактной системе не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Поскольку в каталоге информация о значимых для ГБУЗ «Межрайонная больница № 1» характеристиках товара отсутствует в примененной позиции КТРУ, Заказчик правомерно включил в описание объекта закупки информацию и показатели в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, обосновав их применение.

В силу законодательства о контрактной системе, а также согласно «Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017) обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

В соответствии с письмом ФАС России от 11.08.2021 № ПИ/67237/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало как минимум два производителя.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель заинтересованного лица продемонстрировал Комиссии Карельского УФАС России (с последующим предоставлением в материалы дела) шприцы двух разных производителей, которые подходят под описание позиции 1 заказчика.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что под установленные технические характеристики товара подходит товар нескольких производителей по следующим регистрационным удостоверениям:

- РУ от 08.09.2022 № ФСЗ 2009/03803 на «Шприцы стерильные инъекционные одноразовые с иглами и без игл», производитель «Уси Юйшоу Медикал Эплаенсиз Ко., Лтд.» (Китай);

- РУ от 20.02.2017 №ФСЗ 2010/06982 на медицинское изделие «Шприцы одноразовые стерильные объемом 1 мл, 2 мл, 3 мл, 5 мл, 10 мл, 20 мл, 50 мл с иглами и без игл», производитель «Цзянсу Чжияюй Медикал Инструмент Ко., Лтд.» (Китай).

Более того, необходимо отметить, что требуемые к поставке шприцы имеются в свободном обращении на рынке медицинских изделий РФ (и в том числе закупаются учреждениями здравоохранения республики Карелия) и могут быть закуплены любым участником государственных закупок. Установленные Заказчиком в извещении ограничение допуска и условия допуска товара в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 не запрещают участникам закупки предлагать к поставке соответствующий требованиям аукционной документации товар как отечественного, так и иностранного производства.

В связи с вышеуказанным, Комиссия Карельского УФАС России считает также необходимым отметить, что предметом аукциона является поставка, а не изготовление товара, в связи с чем, отсутствие у ООО «МПК «ЕЛЕЦ» требуемого к поставке товара не свидетельствует о невозможности его приобретения Заявителем в целях участия в аукционе. В составе жалобы не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, в связи с чем у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования статей 33, 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что при составлении Описания объекта закупки по рассматриваемой товарной позиции в действиях Заказчика нарушений требований

Закона о контрактной системе и Правил № 145 не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

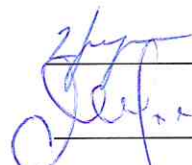


РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МПК «ЕЛЕЦ» на действия Заказчика – ГБУЗ «Межрайонная больница № 1» при проведении электронного аукциона на поставку шприцев общего назначения (извещение № 0306200018824000286) необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия
в течение 3-х месяцев с момента его принятия*

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии

 Г.А. Грушкова
 М.С. Суханов
 О.В. Ковалева