



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



ГУМЕРОВ РЕНАТ ФЛУНОВИЧ
420138, Республика Татарстан
(Татарстан), Г. Казань, Абубекира
Терегулова, 20а, 97
fotonfly600@yandex.ru

Государственное бюджетное
учреждение «Ингушская
республиканская клиническая
больница» им. А.О. Ахушкова»
386106, Республика Ингушетия, г.
Назрань, тер Центральный округ, ул.
Х.Б.Муталиева, д.11
irkbzakupki@mail.ru, rkb@ingov.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

Комитет государственного заказа
Республики Ингушетия
zakazri@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 006/06/105-518/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 10 октября 2024 года
В полном объеме решение изготовлено 14 октября 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии:

А.А. Аушев – начальник отдела контроля торгов Управления;

А.Б. Торшкоев – ведущий специалист-эксперт Управления.

В присутствии представителя заказчика – ГБУ «ИРКБ имени А.О. Ахушкова» (далее – Заказчик) – А.Г. Арчакова (по доверенности);

В отсутствии представителей:

заявителя жалобы: ИП Гумеров Ренат Флунович – (далее – Заявитель);



2024-3356

уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган);

Все стороны уведомлены надлежащим образом, заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика и Уполномоченного органа) при проведении процедуры закупки № 0114500000824001962 (объект закупки: Поставка медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, для ГБУ "Ингушская республиканская клиническая больница имени А.О. Ахушкова".) (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно жалобе при размещении Закупки допущены следующие нарушения:

- 1) не установлено ограничение согласно статьи 14 Закона о контрактной системе;
- 2) описание объекта Закупки неправомерно составлено под конкретного производителя.

09.10.2024 Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки до 10.10.2024.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 26.09.2024;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 275 872,40 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок – 04.10.2024 09:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 07.10.2024.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №878) установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Согласно извещению Закупки объектом закупки является поставка светильника операционного. Наименование объекта закупки установлено в соответствии с позицией 32.50.50.190-00002658 Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из содержания жалобы следует, что Заказчиком неправомерно не установлены ограничения согласно Постановлению №878.

Заказчиком даны пояснения, согласно которым к поставке требуется медицинское оборудование соответствующее коду 129370 (Система для освещения операционной) по номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее — НКМИ). Указанные обстоятельства подтверждаются сведениями, размещенными в реестре медицинских изделий Росздравнадзора, в том числе в отношении медицинского изделия Polaris 600.

Следовательно, Комиссией Управления установлено, что в перечне, утвержденном Постановлением №878, отсутствует позиция, соответствующая медицинскому изделию по коду 129370 НКМИ.

Более того, согласно извещению Закупки, поставляемое оборудование соответствует позиции 32.50.50.190-00002658 Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Однако, согласно данной позиции КТРУ при осуществлении закупки настоящего медицинского оборудования указание дополнительных характеристик не запрещено.

При этом из положений Постановления №878 следует, что в случае поставки товара из перечня, утвержденного постановлением №878, указание дополнительных характеристик запрещено, даже если у заказчика имеется обоснование необходимости их установления.

Из совокупности вышеуказанного следует вывод, что при поставке оборудования по объекту Закупки установление ограничений согласно Постановлению №878 не требуется.

Следовательно, Заказчик правомерно не установил ограничения при размещении извещения Закупки.

Также Комиссией Управления отмечено, что Заявителем не обеспечена явка своего представителя на рассмотрении жалобы по существу и не даны пояснения каким образом при размещении настоящей закупки могут быть ущемлены его права и законные интересы.

На основании изложенного Комиссией Управления довод жалобы о неправомерном не установлении ограничений в соответствии с положениями Постановления №878 признан необоснованным.

2. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок (часть 1 статьи 9 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть

основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьями 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться, в числе прочего, следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно жалобе описанию объекта Закупки соответствуют характеристики товара конкретного производителя — ЗАО Завод Эма.

При этом Заявителем не представлен сравнительный анализ среди изделий иных производителей, из которого также следует вывод о наличии на рынке оборудования единственного производителя, соответствующего установленным в техническом задании характеристикам.

Вместе с тем Заказчиком на рассмотрении жалобы по существу предоставлены документы и сведения, подтверждающие, что описанию объекта закупки соответствуют характеристикам нескольких производителей (сравнительный анализ).

На основании изложенного Комиссией Управления второй довод жалобы признан

необоснованным.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления выявлено следующее нарушение.

3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению Закупки идентификационным кодом закупки (далее - ИКЗ) является 242060202516106060100103220013250244.

Вместе с тем, в нарушение требований части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе Заказчика в технического задании, размещенном в составе извещения Закупки, указано, что ИКЗ данной закупки ИКЗ является 242060202516106060100103220003250244.

Учитывая, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения победителя торгов, Комиссией Управления принято решение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией Управления при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь [статьями 99, 106](#) Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гумеров Ренат Флунович необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:

Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

А.А. Аушев

А.Б. Торшкоев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.