



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

От направления решения

Отделение фонда пенсионного и
социального страхования Российской
Федерации по Хабаровскому краю и
Еврейской автономной области

680000, Хабаровский край,
г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 27

priyomnaya@27.sfr.gov.ru
1303@037.pfr.gov.ru

ООО «МедСнабСервис»

300025, Тульская область, г. Тула, пр-кт
Ленина, д.108, оф. 309

lawyer8@fin-trust.ru;
lawyer6@fin-trust.ru

РТС-тендер
info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/236

15.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю в составе:

Председатель Комиссии: Ильченко Л.А. - заместитель руководителя
управления;

Члены Комиссии: Кушнер Ж.В. - главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

Михайлова А.А. - начальник отдела контроля
закупок,

в присутствии представителей заказчика – Отделения фонда пенсионного и
социального страхования Российской Федерации по Хабаровскому краю и



2024-12310

Еврейской автономной области Степаненко С.А. по доверенности от 17.04.2024 № 5566-13/5-100, Горленко М.М. по доверенности от 02.05.2024 № 5566-13/5-102,

в отсутствие представителя заявителя - общества с ограниченной ответственностью «МедСнабСервис» (о дате, времени и месте рассмотрения Общество уведомлено надлежащим образом).

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МедСнабСервис» (далее также - ООО «МедСнабСервис», Общество, заявитель) и материалы дела № 027/06/105-1499/2024, Комиссия Хабаровского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «МедСнабСервис» на действия заказчика – Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее также – ОСФР по Хабаровскому краю и ЕАО, заказчик) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку сигнализаторов звука в 2024 году (Извещение от 02.10.2024 № 0222100000124000390).

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ) при описании объекта закупки, в том числе в части установления избыточных требований, которые не востребованы пользователями, что влечет за собой необоснованное ограничение количества потенциальных поставщиков. Также, заявитель в своей жалобе указывает о несоответствии проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении закупки, требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и типовым контрактом, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.03.2019 № 144н.

На основании ст. 99 Закона № 44-ФЗ, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение № 0222100000124000390 о проведении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 02.10.2024.

Объект закупки: поставка сигнализаторов звука в 2024 году.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 634 833,00 рублей.

Установлено ограничение допуска товаров в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также условия допуска в

соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Дата и время начала срока подачи заявок: 02.10.2024 16:14 (МСК+7).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 09.10.2024 07:00 (МСК+7).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 10.10.2024.

В ходе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв.

Изучив материалы дела № 027/06/105-1499/2024, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона № 44-ФЗ).

Ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Предметом закупки является поставка сигнализаторов звука в 2024 году (КТРУ 27.90.20.120-00000001 - Сигнализатор звука цифровой с световой индикацией, КТРУ 27.90.20.120-00000002 - Сигнализатор звука цифровой с вибрационной индикацией, КТРУ 27.90.20.120-00000003 - Сигнализатор звука цифровой с вибрационной и световой индикацией).

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае

осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее также – Правила использования КТРУ) установлены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 3 Правил использования КТРУ установлено, что заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения в соответствии с п. 18 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» п. 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктами 5-6 Правил использования КТРУ установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с

положениями ст. 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в п.п. 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 5 ст. 33 Федерального закона.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Пунктом 7 Правил использования КТРУ установлено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении

закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 42, п. 1 ч.1 ст. 75 Федерального закона соответственно.

Из содержания извещения о проведении спорной закупки следует, что в объект закупки заказчиком включены товары, сведения о которых содержатся в КТРУ, в свою очередь, каталог не содержит описания характеристик, таким образом в рассматриваемом случае заказчиком описание объекта закупки приведено в порядке ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки

указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, по смыслу ст. 33 Закона № 44-ФЗ, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению размера лота, а также спецификации и параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального трактования указанной нормы при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы.

В соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из содержания описания объекта спорной закупки следует, что заказчиком, помимо прочего, установлено требование о соответствии закупаемого товара требованиям в том числе ГОСТ Р 70185-2022 «Технические средства реабилитации. Сигнализаторы звука световые и вибрационные. Общие технические условия», который был утвержден и введен в действие 01.12.2022 Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23.06.2022 №526-ст.

Согласно пояснениям представителей заказчика, при составлении Технического задания (описание объекта закупки) по закупке (Извещение от 02.10.2024 № 0222100000124000390) последний использовал типовое техническое задание, сформированное и утвержденное приказом Центрального аппарата пенсионного и социального страхования Российской Федерации от 01.11.2023 № 2178, с учетом ГОСТ Р 70185-2022. При этом типовое техническое задание предварительно было согласовано Центральным аппаратом пенсионного и социального страхования Российской Федерации с общероссийской общественной организацией инвалидов «Всероссийское общество глухих» (письмо от 24.10.2023 № 00898/и).

Закон № 44-ФЗ обязывает при установлении требований к закупаемым товарам применять значения характеристик, предусмотренных документами национальной системы стандартизации, что и было исполнено заказчиком путем использования в том числе и положений ГОСТ Р 70185-2022.

Кроме того, на заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители заказчика пояснили, что требования к закупаемому товару установлены заказчиком исходя из необходимости закупки товара, удовлетворяющего потребностям заказчика с целью оказания социальной помощи гражданам.

Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один

товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения извещения о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того, при наличии у заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в извещении о проведении закупки, заказчику необходимо удостовериться в несовместимости оборудования установленного на объекте заказчика с оборудованием иных производителей, а также определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары. При этом заказчику требуется обладать документальным подтверждением такой несовместимости или обоснованием потребности, но не руководствоваться предположениями, в то же время такое обоснование должно содержаться в документации о закупке. На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

В свою очередь, на заседание Комиссии Хабаровского УФАС России заказчик представил доказательства, опровергающие то обстоятельство, что описанный им товар содержит характеристики, ограничивающие участие потенциальных поставщиков. Так, Комиссии Хабаровского УФАС представлена сравнительная таблица к требованиям описания объекта закупки, согласно которой описание объекта спорной закупки соответствует как минимум трем сигнализаторам звука разных производителей, а именно:

- Сигнализатор звука «Senso» (ООО «Исток Аудио Трейдинг»);
- Сигнализатор звука «Энеджи» (ООО «Элита Групп»);
- Сигнализатор звука «Вибролайн» (ООО КБ «Контур»).

При этом у Комиссии Хабаровского УФАС России отсутствуют достаточные основания для сомнений относительно достоверности представленной заказчиком информации.

Кроме того, заказчик проводит закупку на поставку продукции для неограниченного количества лиц, где предметом закупки является не производство, а поставка продукции, находящейся в свободном гражданском обращении.

Технические характеристики товара позволяют любому лицу (юридическому или физическому) принять участие в закупке, если это лицо обладает товаром либо имеет возможность его приобретения и желает принять участие в торгах.

Относительно довода жалобы в части установления в Техническом задании

избыточных требований таких как: наличие дисплея; наличие регулировки уровня громкости и мелодии звуковых сигналов; оповещение пользователя о произошедших бытовых событиях с помощью вибрационной, световой и звуковой индикации; оповещение пользователя о произошедших бытовых событиях в текстовом виде (за счет текста на русском языке; возможность записи и просмотра событий, с указанием времени произошедшего и пропущенного события и описания характера события на русском языке, которые, по мнению заявителя, не востребованы пользователями, данный довод опровергается письмом общероссийской общественной организацией инвалидов «Всероссийское общество глухих» от 24.10.2023 № 00898/и, где указанные характеристики согласованы последним.

Комиссия УФАС отмечает, что ч. 4 ст. 106 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. В день рассмотрения жалобы по существу участник закупки, подавший жалобу, вправе ее отозвать непосредственно при рассмотрении.

Вместе с тем, податель жалобы своим правом не воспользовался и не представил доказательств, в том числе, экспертиз, экспертных заключений, подтверждающих доводы заявителя о том, что указанные в извещении требования не обусловлены необходимостью удовлетворения потребности заказчика и приведут к закупкам товаров, которые имеют избыточные потребительские свойства и не влияют на функциональные и потребительские свойства закупаемых товаров, не определяют их качественные характеристики, необходимые заказчику, тем самым необоснованно ограничивают количество участников закупки.

При указанных обстоятельствах Комиссия Хабаровского УФАС России не находит достаточных оснований для признания в указанных заявителем действиях заказчика нарушений Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки.

Таким образом, жалоба в части нарушения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при описании объекта закупки, в том числе в части установления избыточных требований, признается необоснованной.

В части доводов заявителя о несоответствии проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении закупки, требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и типовым контрактом, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.03.2019 № 144н, Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает следующее.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать проект контракта.

Требования к контракту определены в статье 34 Закона № 44-ФЗ, частью 11 которой определено, что Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

Приказом Минтруда России от 11.03.2019 № 144н утвержден типовой контракт на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных

федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, и информационная карта типового контракта на поставку отдельных видов технических средств реабилитации серийного производства, не требующих индивидуального изготовления, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду (далее - типовый контракт).

Согласно ч. 12 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются до утверждения Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов в соответствующей сфере в части, не противоречащей Закону № 44-ФЗ.

Заявитель считает, что контракт (приложение к извещению о проведении спорной закупки) не содержит условия, которые установлены в типовой форме контракта. Так типовым контрактом предусмотрено право поставщика привлекать к исполнению своих обязательств по контракту соисполнителей (п. 3.4.2 типового контракта), при этом в проекте контракта данное положение не отражено. Также, п. 6.3 типового контракта предусмотрены случаи, когда цена контракта подлежит изменению:

- в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества, качества поставляемого товара и иных условий контракта;
- в случае увеличения или уменьшения по предложению заказчика предусмотренного контрактом количества товара не более чем на десять процентов;
- в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в проекте контракта такие случаи не прописаны.

Согласно извещению спорная закупка проводится у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

Типовым контрактом (п. 7.1 вариант 2) предусмотрено освобождение поставщика от необходимости предоставлять обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств в случае соблюдения им требований, предусмотренных частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, как следует из жалобы, заказчик данную возможность исключил из проекта контракта, чем ограничил права поставщиков и нарушил требования Закона № 44-ФЗ и требования, установленные в типовом контракте.

Также, заявитель считает, что контракт содержит условия, которые не соответствуют положениям типовой формы контракта, а именно: п. 12.2 проекта контракта не соответствует п. 12.2 типового контракта, а именно: в п. 12.2 проекта контракта указан срок для рассмотрения претензии – 10 рабочих дней, при этом в п. 12.2 типового контракта срок для рассмотрения претензии установлен 20 календарных дней.

Проанализировав положения проекта контракта по спорной закупке и положения типового контракта, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к

следующим выводам.

В соответствии с ч. 5 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Данное положение продублировано в п. 3.4.2 типового контракта, где установлено, что Поставщик вправе привлекать к исполнению своих обязательств по контракту соисполнителей. В отношении соисполнителей Поставщик выполняет функции заказчика. Поставщик несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств соисполнителями в соответствии с гражданским законодательством.

В сформированном заказчиком проекте контракта данное положение отсутствует, что является нарушением ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 6.3 типового контракта установлено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта и не подлежит изменению, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе:

в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества, качества поставляемого товара и иных условий контракта;

в случае увеличения или уменьшения по предложению заказчика предусмотренного контрактом количества товара не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству Товара исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого Товара;

В сформированном заказчиком проекте контракта (п. 6.3) установлено, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта и не подлежит изменению, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, что не противоречит ни п. 6.3 типового контракта, ни положениям Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона № 44-ФЗ, контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика

(подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктом 7.1 (вариант 2) типового контракта также предусмотрено освобождение поставщика от необходимости предоставлять обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств в случае соблюдения им требований, предусмотренных частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

В сформированном заказчиком проекте контракта данное положение отсутствует, что является нарушением ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 12.2 типового контракта установлено, что претензия оформляется в письменной форме или в форме электронных документов, подписанных УКЭП. В претензии перечисляются допущенные при исполнении Контракта нарушения со ссылкой на соответствующие положения Контракта или его приложений, отражаются стоимостная оценка ответственности (неустойки), а также действия, которые должны быть произведены Стороной для устранения нарушений.

Срок рассмотрения претензии не должен превышать 20 календарных дней. Переписка Сторон может осуществляться в виде писем или телеграмм, а в случаях направления телефакса, факса, иного электронного сообщения - с последующим предоставлением оригинала документа или в форме электронных документов, подписанных УКЭП.

Вместе с тем в сформированном заказчиком проекте контракта (п. 12.2) установлено, что претензия оформляется в форме электронного документа, подписанного УКЭП. В претензии перечисляются допущенные при исполнении Контракта нарушения со ссылкой на соответствующие положения Контракта или его приложений, отражаются стоимостная оценка ответственности (неустойки), а также действия, которые должны быть произведены Стороной для устранения нарушений.

Срок рассмотрения претензии не должен превышать 10 рабочих дней. В случае обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением Исполнителем или Государственным заказчиком условий контракта, такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя), и

размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

Следовательно, п. 12.2 проекта контракта не соответствует п. 12.2 типового контракта, что является нарушением ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, жалоба в части несоответствия проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении закупки, требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и типовым контрактом, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.03.2019 № 144н, признается обоснованной.

За нарушение ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая выявленные в ходе проведения внеплановой проверки нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении допущенных нарушений.

Также Комиссия Хабаровского УФАС России принимает во внимание, что заявитель явку своих полномочных представителей не обеспечил, сведения (информацию) и документы, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов не предоставил.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Хабаровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедСнабСервис» на действия заказчика – ОСФР по Хабаровскому краю и ЕАО при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме на поставку сигнализаторов звука в 2024 году (Извещение от 02.10.2024 № 0222100000124000390) **обоснованной в части** несоответствия проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении закупки, требованиям, установленным Законом № 44-ФЗ и типовым контрактом, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.03.2019 № 144н.

2. Признать заказчика - ОСФР по Хабаровскому краю и ЕАО нарушившим требования ч. 11 ст. 34 Закона № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику – ОСФР по Хабаровскому краю и ЕАО предписание об устранении допущенных нарушений Закона № 44-ФЗ.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского

края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии:

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

Ж.В. Кушнер

А.А. Михайлова

Исп.Кушнер Ж.В.
тел.8(4212) 32 60 54