



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение 2455

ИП Седых Т.М.  
357635, Ессентуки, ул. Счастливая, д. 18  
Razvitie26@mail.ru

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Ставропольского края "Ессентукская  
городская клиническая больница"  
357600 Ставропольский край, г.  
Ессентуки, ул. Октябрьская, д. 464  
kds@essdetbol.ru, secretar@esgorbol.ru,  
info@esgorbol.ru, ecgb464@gmail

## РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2455/2024  
о нарушении законодательства о закупках

14.10.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е.А.,

Членов комиссии:

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Попова П.В.,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.,

в присутствии представителя заявителя – Колонтаевского В.А. посредством ВКС,

в отсутствие представителя заказчика.

## УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ИП Седых Т.М. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» по факту осуществления закупки путем проведения запроса



2024-15071

котировок в электронной форме № 0321300018324000346 «Поставка продуктов питания».

Заявитель обжалует действия Заказчика в части отклонения заявки.

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 14.10.2024 г. с вызовом сторон по делу.

14.10.2024 г. Комиссия, выслушав доводы Заявителя, проанализировав имеющиеся в деле документы, проводя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

27.09.2024 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки № 0321300018324000346 «Поставка продуктов питания» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 955 000,00 рублей.

Согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № ИЗК1 от 08.10.2024 г.(далее — Протокол), на участие в закупке подано три заявки, в числе которых заявка подателя жалобы, которая была отклонена.

Согласно вышеуказанного Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заявка заявителя, под номером 4 отклонена комиссией Заказчика со следующим обоснованием:

*«п. 2 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1)По позиции Рыба лососевая мороженая (Горбуша), предложение участника по позиции упаковка, не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки. Участником указана: Фасовка 20кг.*

*Согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что установлено интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения).*

*2)По позиции Консервы из морской капусты, предложение участника в части вида не соответствует ГОСТ 31583-2012.*

*Участником указано: Длина полосок шинкованной морской капусты составляет 19мм.Согласно ГОСТ 31583-2012 Размер полосок шинкованной морской капусты: - длина, мм, не менее 20мм.*

*Участником указано: Цвет свойственный морской капусте, оливковый. Согласно ГОСТ 31583-2012: цвет от оливкового до темно-коричневого.*

*3)По позиции Рыба трескообразная мороженая (Минтай), предложение участника по позиции упаковка, не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки.*

*Участником указана: Фасовка 20кг.*

*Согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что*

установлено интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения)

4) По позиции Сахар белый свекловичный в твердом состоянии без вкусоароматических или красящих добавок, предложение участника в части потребительская упаковка не соответствует требованиям заказчика.

Участником указано: Транспортная и потребительская упаковка в мешки по 40 кг. Необходима была потребительская упаковка в пакетах или транспортная в мешках. Также согласно госту потребительская упаковка в пакетах фасуется номинальной массой от 0,10 до 5,0 кг включительно. Так участник закупки вводит в заблуждения, какая именно упаковка будет поставляться.

5) По позиции Огурцы, предложение участника в части размеры, не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки. Участником указано: длина плодов в единице упаковки 12,0 см.

Согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что установлено интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения)

6) По позиции Рыба трескообразная мороженая (Хек), предложение участника по позиции Фасовка, не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки. Участником указана: Фасовка 9.5 кг.

Согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что установлено интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения)»

В силу ч. 5ст. 49 Закона №44-ФЗ, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9

части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Комиссией установлено следующее.

По позиции Рыба трескообразная мороженая (Минтай) Идентификатор: 161990509, Заказчику требуется:

Упаковка	Упаковка рекомендуется в ящики из гофрированного картона. Перед замораживанием может быть обернута в полиэтиленовую пленку, антиадгезионную бумагу. Блоки мороженой продукции должны быть упакованы в пленочные мешки-вкладыши по нормативным документам, обернуты в антиадгезионную бумагу или переложены пергаментом, подпергаментом или другим влагонепроницаемым материалом. В каждой упаковочной единице должен быть продукт одного наименования, вида разделки, одной даты изготовления. Фасовка от 18 до 28 кг	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристик и	Вид: отсутствие в КТРУ необходимых для Заказчика и обязательных к применению характеристик объекта закупки упаковка: отсутствие в КТРУ необходимых для Заказчика и обязательных к применению характеристик объекта закупки Массовая доля глазури: отсутствие в КТРУ необходимых для Заказчика и обязательных к применению характеристик объекта закупки
----------	---	---	---

Заявитель указал в составе своей заявки: Фасовка 9.5 кг.

При этом согласно инструкции: Если одновременно числовые минимальные и максимальные значения разделены словами «от», «до», то считать, что установлено интервальное значение показателя, при этом Участник должен указать как минимальное, так и максимальное значение параметра с учетом определения интервала значений (интервального значения)»

Таким образом, участником закупки не исполнены требования инструкции по заполнению заявки, в связи с чем, указанная заявка отклонена в соответствии с п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией при проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика были установлены нарушения Закона № 44-ФЗ в части формирования извещения об осуществлении закупки, а именно:

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ст. 8 Закона №44-ФЗ:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчиком в Инструкции установлено: «Если в Приложении 1 установлены значения (диапазонные значения) с использованием соединительного союза «и», символ слэш «/», то Участник должен указать все значения показателей или все диапазоны значений. Символ обратный слэш «\» обозначает выбор».

Фактически, Инструкция, в совокупности с описанием объекта закупки, используется Заказчиком для создания дополнительных сложностей участникам, поскольку требует от них разгадать потребность Заказчика в том или ином значении показателей.

Для составления заявки участнику необходимо применить усложненную и запутанную инструкцию, для выбора нужной характеристики товара. Использование усложненной инструкции приносит своими последствиями не только вред, причиняемый бюджету в виде заключения контрактов по стартовым ценам, но также увеличение или срыв сроков поставки закупаемых товаров, сроков выполнения работ и оказания услуг, создает препятствия для полного и своевременного освоения

бюджетных средств.

Не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок.

Кроме того, требования Заказчика в объекту Закупки являются неисполнимыми, поскольку не отвечают в полной мере требованиям соответствующих ГОСТов, так, например.

По позиции консервы из морской капусты Идентификатор: 161990507, код позиции КТРУ 10.20.34.126-00000001. Заказчику требуется:

Вид	Вид сырья, используемый для изготовления -капуста морская по ГОСТ 31583-2012, слоевище водоросли, нарезанное на полоски по ширине и/или длине. Максимальная длина полосок шинкованной морской капусты не должна превышать 20мм. Максимальная ширина полосок шинкованной морской капусты не более 5мм. Цвет должен быть свойственный морской капусте от оливкового до темно-коричневого. Вкус и запах без посторонних привкуса и запаха. Не должно быть пожелтевших слоевищ, примесей других водорослей и трав, ракушек, камней, песка	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
-----	---	--

При этом согласно ГОСТ 31583-2012, размер полосок шинкованной морской капусты: - длина, мм, не менее 20 мм.

Содержание требований извещения должно быть реально исполнимым, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений извещения, в которой содержатся требования как к участникам закупки, так и к информации которую необходимо указать в заявке участникам закупки, создает или может создать препятствия для потенциальных участников закупки на стадии заполнения заявок, и соответственно как барьер служит препятствием для подачи заявки тем самым нарушается принцип профессионализма заказчика, что создает угрозу обеспечения конкуренции, независимо от фактического результата закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения ст. 8, ч.1 ст. 33, п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **Р Е Ш И Л А :**

1. Признать жалобу ИП Седых Т.М. на действия заказчика — ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме

№ 0321300018324000346 «Поставка продуктов питания» - необоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия Заказчика - ГБУЗ СК «Ессентукская городская клиническая больница» нарушившими требования ч. 1 ст. 33, ст. 8 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Е.В.Вишневская

В.Р.Калиниченко

Исп.Калиниченко В.Р.  
тел.8(8652) 35-28-07, вн.026-140