



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю**

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении решения

ООО «Воин»
ул. Хохрякова, д. 61, оф. 7, г.
Екатеринбург, 620014
lebedenkovl@yandex.ru; info@ooovoin.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края
680000, г. Хабаровск,
ул. Фрунзе, д. 71, каб. 512
gz@khv.gov.ru

КГБУЗ «Краевой клинический центр
онкологии»
ш. Воронежское, д. 164, г. Хабаровск,
680042
info@kkco.khv.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/244

16.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии:	- Л.А. Ильченко	- заместитель руководителя управления.
Члены Комиссии:	- И.Н. Черевко	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	- Е.Ю. Погиба	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от заявителя – ООО «ВОИН»: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

- от уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края: Немиро Н.В. представитель по доверенности от 18.01.2024 №1;

- от заказчика - КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» министерства здравоохранения Хабаровского края: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

рассмотрев жалобу ООО «ВОИН» и материалы дела №027/06/105-1511/2024,



2024-12423

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «ВОИН» (далее также – Заявитель) на действия заказчика – КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку шкафов металлических (извещение №0122200002524003774 от 24.09.2024).

По мнению заявителя, при подаче заявки № 117387070, им надлежащим образом исполнены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616) по подтверждению страны происхождения предлагаемого к поставке промышленного товара, в связи с чем оснований для отклонения указанной заявки у комиссии по осуществлению закупок не имелось.

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение №0122200002524003774 об осуществлении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 24.09.2024.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный аукцион.

Объект закупки: поставка шкафов металлических.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 1136250,18 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 04.10.2024 08:00.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0122200002524003774 от 08.10.2024 по окончании срока подачи заявок подано 6 заявок на участие в закупке, все заявки участников отклонены закупочной комиссией (в составе заявки участника закупки не представлена декларация участника закупки о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719).

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела №027/06/105-1511/2024, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о

признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с требованиями п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 1 Постановления № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренный Постановлением №616.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 616 устанавливается запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за

исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Подпунктом «а» пункта 6 Постановления № 616 установлено, что в целях реализации Постановления № 616 подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, либо в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии со вторым абзацем пункта 10 Постановления № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Абзацем четвертым пункта 10 Постановления № 616 предусмотрено, что в случае представления участником закупки в составе заявки информации из соответствующих реестров без указания совокупного количества баллов или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее - Постановление № 719), такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, Постановлением № 616 установлено требование о представлении информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, в случае если это предусмотрено Постановлением № 719.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона (далее – извещение) объектом закупки является поставка шкафов металлических:

- код КТРУ 31.01.11.121-00000003 «Шкаф для одежды металлический» (код ОКПД2 согласно справочной информации КТРУ: 31.01.11.121: Шкафы для одежды металлические, 31.01.1: Мебель для офисов и предприятий торговли);

- код КТРУ 31.01.11.121-00000006 «Шкаф хозяйственный металлический» (код ОКПД2 согласно справочной информации КТРУ: 31.01.11.129: Шкафы металлические прочие, 31.01.1: Мебель для офисов и предприятий торговли). Указанные товары включены в Приложение к Постановлению № 616.

Требования к информации и документам, предусмотренным нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, подтверждающие соответствие участника и (или) предлагаемых им товара запрету, установленному в извещении в соответствии с Постановлением № 616, идентичные установленным в п. 10 указанного постановления, указаны в п. 4.1.7.4. Инструкции участникам аукциона в электронной форме извещения, п. 6 Информационной карты извещения.

В соответствии с пунктом 52 Приложения к Постановлению № 719 для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона о контрактной системе, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

31.01.11 «Мебель металлическая для офисов», 31.03.11.120 «Основы матрасные из металлического каркаса», 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» - не менее 50 баллов.

Таким образом, требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) предусмотрены Постановлением № 719, в составе заявок на участие в закупке помимо номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции должна быть предоставлена информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Воин» (заявитель) с идентификационным номером заявки 117387070 в составе заявки:

- по позиции товара «1. Шкаф для одежды металлический, 31.01.11.121-00000003, 31.01.11.121» продекларирован номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции: 5258\259\2023, совокупное количество баллов не указано.

- по позиции товара «2. Шкаф хозяйственный металлический, 31.01.11.121-00000006, 31.01.11.121» продекларирован номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции: 5258\342\2023, совокупное количество баллов не указано.

Из пояснений уполномоченного органа следует, что в целях проверки представленной участником №117387070 информации, комиссия по осуществлению закупки осуществила проверку номеров реестровых записей в реестре российской промышленной продукции, и установила, что номера реестровых записей в соответствии с реестром российской промышленной продукции, не содержат сведений о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации (в графе выписки с наименованием "Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции" стоит прочерк).

В связи с чем, у комиссии по осуществлению закупок возникли правовые основания для применения механизма, предусмотренного п. 10 Постановления № 616, и отклонению участника закупки №117387070 как содержащее предложение о поставке промышленного товара, происходящего из иностранных государств.

Постановлением Правительства от 17.05.2024 № 610 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719» (далее - Постановление № 610) утверждены изменения, которые внесены в приложение к Постановлению № 719.

Пунктом 2 Постановления № 610 установлено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в том числе в раздел XI приложения к Постановлению № 719, действительны до окончания установленного срока их действия.

Таким образом, Постановлением № 610 урегулирован лишь срок действия указанных заключений в связи с вносимыми изменениями.

Вместе с тем, Постановление № 616 устанавливает требование о представлении сведений о совокупном количестве баллов в случае, если такие баллы предусмотрены Постановлением № 719.

Представленные заявителем в составе заявки заключения являются действующими, однако законодательство о контрактной системе в сфере закупок устанавливает более строгие требования к документам (сведениям), служащим для подтверждения страны происхождения товара, предлагаемого к поставке, при проведении закупок товаров с установлением ограничений допуска в соответствии с Постановлением № 616. Таким образом, заключения, представленные в составе заявки заявителя, являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью обеспечения возможности их принятия и учета для целей участия в государственных и муниципальных закупках, при проведении которых установлено ограничение допуска в соответствии с Постановлением 616.

При этом ФАС России письмом от 17.07.2024 № ПИ/63206/24 направил в адрес территориальных органов письмо Минпромторга России от 22.02.2024 № КА-17291/07 «О закупках промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации», согласно которому: «с даты вступления в силу изменений в постановление № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации специализированной техники, заключения на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций

(условий), не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения постановления № 616».

Принимая во внимание вышеизложенное, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в рамках рассмотрения настоящего дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВОИН» на действия заказчика – КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» министерства здравоохранения Хабаровского края, уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку шкафов металлических (извещение №0122200002524003774 от 24.09.2024) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

И.Н. Черевко

Е.Ю. Погиба

Исп. Погиба Е.Ю.
тел. (4212) 31-11-91