



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д. г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Норд-фарм»
ул. Тюменская, д. 5/15, стр. 1,
г. Москва, 107370
mail@nord-farm.ru; zakaz@nord-farm.ru

КГБУЗ «Дивногорская
межрайонная больница»
ул. Бочкина, 45, г. Дивногорск, 663091
manager-dcgb@mail.ru; divnobuh@mail.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»
ул. Кожевническая, 14, стр. 5,
г. Москва, 115114
ko@roseltorg.ru; info@roseltorg.ru

Решение № 024/06/106-3182/2024

15 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя, М.А. Дударева, члены Комиссии – начальник отдела, М.А. Грицай, заместитель начальника отдела, Е.А. Шмыгина (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Норд-фарм» (далее – податель жалобы) на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Дивногорская межрайонная больница» (далее – аукционная комиссия, заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственных препаратов (Гепарин натрия)» (далее – электронный аукцион, закупка), извещение № 0319300012424000282 на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок участников электронного аукциона, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адреса заказчика, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Явку своих представителей на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы по существу податель жалобы, заказчик не обеспечили, заказчик ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Из доводов жалобы следует, что аукционной комиссии допущены нарушения, выразившиеся в неприменении Приказа Министерства финансов России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных



2024-17609

нужд» (далее – Приказ № 126н).

Податель жалобы полагает, что при определении победителя электронного аукционе не был применен Приказ №126н. При этом им в составе заявки представлен полный комплект документов в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289, Приказа №126н, в том числе: регистрационное удостоверение, сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, сертификат соответствия требованиям правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза (GMP), документ, содержащий сведения о стадиях технологического производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (СП). В СП указана информация о том, что методом получения фармацевтической субстанции является выделение фармацевтической субстанции из источников животного происхождения. В то же время у субстанций, получаемых методами выделения источников биологического, животного или растительного происхождения «Стадии производства до получения молекулы» указание информации в пункте 2.А.1. не предусмотрено.

Кроме того, согласно Письма Министерства промышленности и торговли от 21.02.2022 № ОВ-13429/19 указано, что для методов получения фармацевтической субстанции в виде выделения из источников минерального, биологического, животного или растительного происхождения подтверждением всех стадий технологического процесса производства на территории Союза является указание в документе СП стадий технологического процесса начиная с подпункта 2.А.2.

Податель жалобы считает, что при указанных обстоятельствах подлежал применению Приказ №126н, в части заключения контракта с подателем жалобы с предоставлением преференции.

В адрес Красноярского УФАС России заказчиком были представлены письменные возражения, сообщающие о том, что аукционной комиссией заявки были рассмотрены в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) лекарственного препарата Гепарин натрия.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования

к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В силу части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Изучив содержание извещения о проведении электронного аукциона, Комиссия установила, что, исходя из раздела «Информация об объекте закупки» структурированной формы извещения, электронного документа «Техническое задание», фактической потребностью заказчика является поставка лекарственного препарата (Гепарин натрия).

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 установлены ограничения и условия допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 1289).

Закупаемый лекарственный препарат (Гепарин натрия) включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, а также перечень лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 № 2406-р.

Приказом Министерства финансов России от 04.06.2018 № 126н установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Приказ № 126н).

Извещение о проведении закупки содержит как ограничение допуска и условия допуска в соответствии с Постановлением № 1289, так и условия допуска согласно приказу № 126н.

В пункте 1 Постановления № 1289 установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая

Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 1(1) Постановления № 1289 в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 Постановления № 1289, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В пункте 1(2) Постановления № 1289 установлено, что подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) Постановления № 1289, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 № 77 «Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза», или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Согласно пункту 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является один из следующих документов:

- а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

- б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении

производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»;

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

В силу пункта 1.4 Приказа № 126н в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара (пункт 1.6 Приказа № 126н).

В силу части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать в рамках предложения участника закупки в отношении объекта закупки характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (подпункты «а», «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного

государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией установлено, что требования о предоставлении в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Постановлением № 1289, Приказом № 126н, установлены в электронном документе «Требования к содержанию и составу заявки на участие», являющимся приложением к извещению о проведении электронного аукциона.

Пункт 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе устанавливает, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Часть 12 статьи 48 Закона о контрактной системе устанавливают, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об

осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно сведениям Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 №ИЭА1 аукционной комиссией были рассмотрены 5 заявок.

Проанализировав содержание заявок на участие в закупке, Комиссия установила следующие предложения, сведения и документы в их содержании:

1. АО «Фирма Евросервис» (идентификационный номер заявки - 1114127) сделано предложение о цене контракта - 288 858,96 руб.

В составе заявки предоставлены следующие документы:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения ЛП-005517; Производитель ООО «Завод Медсинтез», Россия;

- Сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 4013000115; Производитель ООО «Завод Медсинтез», Россия.

2. ООО «Виталенд» (идентификационный номер заявки - 1104177) сделано предложение о цене контракта - 291 327,84 руб.

В составе заявки предоставлены следующие документы:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения ЛП-002335; Производитель ФКП «Армавирская биофабрика», Россия;

- Сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 4082000431; Производитель ФКП «Армавирская биофабрика», Россия.

3. ООО «НОРД-ФАРМ (идентификационный номер заявки - 1116248) сделано предложение о цене контракта - 325 892,16 руб.

В составе заявки предоставлены следующие документы:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения

Р N002077/01; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- Сертификат о происхождении товара по форме СТ-1 4021007132; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- Сертификат соответствия требованиям правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза № GMP/EAEU/RU/01381 -2024; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- Документ, содержащий сведения о стадиях технологического производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза СП-002523/12/2023; Производитель ФГУП «Московский эндокринный завод».

4. ООО «Аксиома» (идентификационный номер заявки - 1117438) сделано предложение о цене контракта - 493 776,00 руб.

В составе заявки предоставлены следующие документы:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения

П N012984/01; Производитель Б.Браун Медикал С.А., Испания.

5. ООО «Манас Мед» (идентификационный номер заявки - 1115851) сделано предложение о цене контракта - 493 776,00 руб.

В составе заявки предоставлены следующие документы:

- Регистрационное удостоверение лекарственного препарата для медицинского применения ЛП-008038; Производитель Рус-Мед Экспорте Прайвит Лимитед, Индия.

Комиссия отмечает, что ограничение, установленное, применяется только при наличии всех условий, установленных пунктом 1 Постановления № 1289, в совокупности. При этом должно быть не менее двух, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые содержат предложения в отношении всех торговых наименований предлагаемых лекарственных препаратов в рамках одного МНН, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза, подтвержденной сертификатом о происхождении товара.

При этом участник закупки, который предлагает лекарственный препарат, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза, с целью подтверждения страны происхождения такого лекарственного препарата в составе своей заявки должен представить документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата.

На основании изложенного при наличии двух заявок, соответствующих положениям пункта 1 Постановления № 1289, и содержащих документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, иные заявки участников закупки, содержащие предложения о поставке иностранного лекарственного препарата, а также лекарственного препарата, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза, но не содержащие документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата, признаются не соответствующими требованиям и подлежат отклонению.

Таким образом, аукционной комиссией правомерно заявки с идентификационными номерами 1117438 и 1115851 признаны не соответствующими требованиям извещения о проведении закупки и Закона о контрактной системы и отклонены по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 №ИЭА1: «Отклонить заявку на участие в закупке по п. 4 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ» (за исключением случаев непредоставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) Отклонить заявку на участие в закупке по п. 4 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ» (за исключением случаев непредоставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) на основании НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона 44-ФЗ (Заявка отклонена в соответствии с п. 1 постановления правительства РФ №1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).».

Далее, если после отклонения заявок, предлагающих иностранные лекарственные препараты, в соответствии с механизмом, установленным пунктом 1 Постановления № 1289, имеется хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке всех лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, а также в составе заявки имеются сведения о двух документах, поименованных в пункте 1(2) Постановления № 1289, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска, утвержденные подпунктом 1.4 пункта 1 Приказа № 126н.

Указанная позиция Комиссии согласуется с позицией, изложенной в Письме Минэкономразвития России № 6723-ЕЕ/Д28и, Минпромторга России № ЦС-14384/19, Минздрава России № 25-0/10/2-1416, ФАС России № АЦ/15615/16 от 14.03.2016 «О позиции Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минздрава России и ФАС России по вопросу применения положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г.

№ 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Письме ФАС России от 09.04.2019 № МЕ/28972/19 «О рассмотрении обращения», Письме ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14053/16 «О рассмотрении обращения».

Комиссия установила, что условие о наличии двух заявок, соответствующих положениям пункта 1 Постановления № 1289, и содержащих документ, подтверждающий страну происхождения лекарственного препарата, в рассматриваемом случае соблюдается, поскольку три заявки содержат одновременно различные товары Российского происхождения и документы, подтверждающие страну происхождения лекарственного препарата.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 №ИЭА1 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером № 1114127, предложивший цену контракта 288 858,96 руб. (Двести восемьдесят восемь тысяч восемьсот пятьдесят восемь рублей 96 копеек).

Вместе с тем подателем жалобы (идентификационный номер заявки - 1116248) в составе заявки помимо регистрационного удостоверения и сертификата о происхождении товара по форме СТ-1 предоставлены Сертификат соответствия требованиям правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза № GMP/EAEU/RU/01381-2024 и документ, содержащий сведения о стадиях технологического производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза СП-002523/12/2023.

В пункте 1.1 документа СП-0002523/12/2023 указана информация о том, что методом получения фармацевтической субстанции «Гепарин натрия – 5000 МЕ» является выделение фармацевтической субстанции из источников животного происхождения.

Также в указанном документе СП не заполнена графа 2.А.1 «Стадии производства до получения молекулы», в данной графе указан знак «-----» (прочерк).

В то же время графы 2.А.2 «Стадии обработки (без получения молекулы)», 2.А.3 «Завершающие стадии производства», 2.А.4 «Фасовка фармацевтической субстанции», 2.А.5 «Упаковка» заполнены, указано: ФГУП «Московский эндокринный завод», Российская Федерация, г. Москва, ул. Новохоловская, д. 25, стр. 2.

Согласно пункту 59 Приложения № 2 к Административному регламенту Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, утвержденному Приказом Минпромторга России от 31.12.2015 № 4368, (далее – Административный регламент № 4368) у субстанций, получаемых методами выделения источников биологического, животного или растительного происхождения «Стадии производства до получения молекулы» указание информации в пункте 2.А.1. не предусмотрено.

В соответствии с письмами Минпромторга России от 21.02.2022 № ОВ-13429/19, от 16.08.2022 № 79287/19 Приложением № 2 к Административному регламенту для фармацевтических субстанций, получаемых методами выделения из источников минерального, биологического, животного или растительного происхождения, предусмотрены технологические процессы начиная с «обработки (без изменения молекулы)». Таким образом, для данных методов получения фармацевтической субстанции подтверждением всех стадий технологического процесса производства на территории Евразийского экономического союза является указание в документе СП стадий технологического процесса, начиная с подпункта 2.А.2. «Стадии обработки (без изменения молекулы)».

Необходимо отметить, что заявка подателя жалобы содержит документ, содержащий сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства осуществляемых на территории Евразийского экономического союза, в котором указана как информация о фармацевтической субстанции и методе ее получения, так и о стадии обработки (без

изменения молекулы) - очистке (графа 2.А.2 заполнена).

Таким образом, в рассматриваемой закупке заявка только одного участника (подателя жалобы) соответствует всем условиям допуска, предусмотренным Приказом № 126н.

Поскольку в рассматриваемой закупке имеется совокупность условий для применения пункта 1.4 Приказа 126н, аукционной комиссией в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 № ИЭА1 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) неправомерно победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером № 1114127, поскольку таким победителем должен был быть признан податель жалобы.

В указанных действиях аукционной комиссии также имеются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии, выраженных в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 № ИЭА1, имеются нарушения требований Закона о контрактной системе, в связи с чем доводы подателя жалобы являются обоснованными, а также имеются основания для выдачи аукционной комиссией предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем повторного рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу ООО «Норд-фарм» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей требования подпункта «б» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. В целях устранения нарушения законодательства о контрактной системе и восстановления нарушения прав участников закупки выдать обязательное для исполнения предписание, в этой связи:
 - аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки отменить Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 № ИЭА1;
 - аукционной комиссии осуществить повторное рассмотрение всех заявок, поданных на участие в электронном аукционе.
4. Передать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Е.А. Шмыгина