

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

17.10.2024 № 04-04/10458

На № _____ от _____

Заказчику:
ГАУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПОЛИКЛИНИКА № 4"
detpol4@inbox.ru

Заявителю:
ИП Жук Н.П.
juknp@inbox.ru

Решение по делу № 016/06/49-1419/2024

16 октября 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. – главного
специалиста-эксперта,
Никитиной И.Г. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителя ГАУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 4" – Егоровой С.В. (по доверенности), представителя заявителя ИП Жук Н.П. – Пономарева Ю.А. (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Жук Н.П. (вх. №10888/ж от 09.10.2024г.) на действия заказчика – ГАУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 4" при проведении закупки №0311300307424000018 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения к анализатору MicroCC-20Plus»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311300307424000018 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения к анализатору MicroCC-20Plus» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 24.09.2024г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее- Закона о контрактной системе) установлено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: предложение участника закупки в отношении объекта закупки: документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром (пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявки на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов,

предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и п.3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.10.2024 №ИЭА1 заявка заявителя подлежала отклонению по следующему основанию:

«Несоответствие информации и документов, предусмотренных извещением и предоставленных участником закупки требованиям, установленным в извещении. В извещении об осуществлении закупки, в приложении к извещению о закупке «Описание объекта закупки» Заказчик установил требование по всем позициям: «Наименование характеристики: Совместимость реагентов в соответствии с Руководством пользователя; Значение характеристики: Совместимы с гематологическим анализатором MicroCC-20Plus, в соответствии с рекомендациями фирмы-производителя». Участником аукциона к поставке предложены товары производства ООО «РЕАМЕД» по регистрационному удостоверению № ФСР 2011/10980 от 10.05.2017. По информации производителя анализатора реагенты производства ООО «РЕАМЕД» к числу адаптированных для работы на данном типе анализаторов и прошедших соответствующие испытания не относятся, их использование может привести к снижению точности получаемых результатов, некорректной работе анализатора и выходу прибора из строя. Соответственно участником аукциона в электронной форме предоставлена информация несоответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, предусмотренная пп. а) п.2 ч.1 ст. 43 Закона 44-ФЗ., а именно в заявке участника указана информация и приложены документы: «Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах по ТУ 9398-247-45399867-2006», Россия, производства ООО «РЕАМЕД», регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 10.05.2017г. №ФСР 2011/10980 несоответствующие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. В соответствии с инструкцией (руководством) пользователя к анализатору MicroCC-20Plus, официальной информацией от производителя анализатора (компания High Technology, Inc.) MicroCC-20Plus имеющимся на балансе заказчика, корректная работа автоматического гематологического анализатора MicroCC-20Plus обеспечивается только при использовании реагентов адаптирован; Несоответствие информации и документов, предусмотренных извещением и предоставленных участником закупки требованиям, установленным в извещении. В извещении об осуществлении закупки, в приложении к извещению о закупке «Описание объекта закупки» Заказчик установил требование по всем позициям: «Наименование характеристики: Совместимость реагентов в соответствии с Руководством пользователя; Значение характеристики: Совместимы с гематологическим анализатором MicroCC-20Plus, в соответствии с рекомендациями фирмы-производителя». Участником аукциона к поставке предложены товары производства

ООО «РЕАМЕД» по регистрационному удостоверению № ФСР 2011/10980 от 10.05.2017. По информации производителя анализатора реагенты производства ООО «РЕАМЕД» к числу адаптированных для работы на данном типе анализаторов и прошедших соответствующие испытания не относятся, их использование может привести к снижению точности получаемых результатов, некорректной работе анализатора и выходу прибора из строя. Соответственно участником аукциона в электронной форме предоставлена информация несоответствующая требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, предусмотренная пп. а) п.2 ч.1 ст. 43 Закона 44-ФЗ., а именно в заявке участника указана информация и приложены документы: «Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах по ТУ 9398-247-45399867-2006», Россия, производства ООО «РЕАМЕД», регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 10.05.2017г. №ФСР 2011/10980 несоответствующие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. В соответствии с инструкцией (руководством) пользователя к анализатору MicroCC-20Plus, официальной информацией от производителя анализатора (компания High Technology, Inc.) MicroCC-20Plus имеющимся на балансе заказчика, корректная работа автоматического гематологического анализатора MicroCC-20Plus обеспечивается только при использовании реагентов адаптирован».

Из представленных заявителем сведений следует, что заказчик необоснованно отклонил заявку, ввиду несоответствия предложенных ИП Жук Н.П. реагентов требованиям технического задания.

Заявитель пояснил, что согласно письму компании ООО «Бизнес Технологии» - официального представителя производителя анализаторов гематологических компании «Хай Текнолоджи, Инк.» США, анализатор MicroCC-20Plus регистрационное удостоверение от 09.11.2017 №ФСЗ 2010/07756 срок действия не ограничен, не может являться «закрытой аналитической системой», поскольку в процессе работы позволяет использовать реагенты, контрольные и расходные материалы в соответствии с их эксплуатационной документацией различных фирм изготовителей, продукция прошла соответствующие испытания и была аттестована для совместной работы.

Как указывает заявитель, имеющийся у заказчика анализатор MicroCC-20Plus не специфичен и не имеет особенностей использования, предназначен для использования в лабораториях медицинских организаций, согласно документации на него, не является «закрытой системой», использует стандартный кондуктометрический принцип подсчета клеток крови (то же - импедансный метод или метод объемного сопротивления), и работает с надлежащим качеством как с реагентами, выпускаемыми самим производителем оборудования (и аффилированной с ним компанией ООО «КДС»), так и с реагентами других производителей (в том числе российских), выпускаемых специально для анализаторов с указанным принципом работы, что указано в их инструкциях по применению.

Также Заявитель уточнил, что принадлежности не являются медицинским изделием, не проходят процедуру гос. регистрации отдельно в качестве отдельного

изделия с проведением в полном объеме необходимых испытаний и экспертиз. Принадлежности могут применяться только с тем основным мед. изделием, с которым были предъявлены в Росздравнадзор на регистрацию. Решение о совместном применении принадлежностей с другим зарегистрированным мед. изделием принимается производителем этого мед. изделия.

Согласно представленным пояснениям заказчика, предложенные ИП Жук Н.П. реагенты требованиям технического задания о совместимости с анализатором MicroCC-20Plus не соответствуют, ввиду чего заявка заявителя была отклонена.

Также Заказчик пояснил, что из положений Руководства пользователя следует, что реагенты – Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах по ТУ 9398-247-45399867-2006», Россия, производства ООО «РЕАМЕД», регистрационное удостоверение от 10.05.2017г. №ФСР 2011/10980, не являются совместимыми с анализатором автоматический гематологический MicroCC-20Plus, поскольку не входят в закрытый перечень реагентов, на которых можно работать на анализаторе.

Комиссия, проанализировав «Описание объекта», установила, что заказчиком были установлены следующие требования:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Обоснование включения характеристики в описание объекта закупки
Совместимость реагентов в соответствии с Руководством пользователя	Совместимы с гематологическим анализатором MicroCC-20Plus, в соответствии с рекомендациями фирмы-производителя	Совместимость с анализатором, находящимся на балансе у Заказчика

В ходе анализа заявки ИП Жук Н.П., поданной на участие в данном электронном аукционе, Комиссия установила, что участник представил документы на «Комплект реагентов «Юни-Гем» для анализа форменных элементов крови и гемоглобина на различных гематологических анализаторах по ТУ 9398-247-45399867-2006», Россия, производства ООО «РЕАМЕД», регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 10.05.2017г. №ФСР 2011/10980.

Проанализировав представленные документы и пояснения сторон, Комиссией установлено следующее.

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования положений Закона следует, что заказчики, осуществляющие закупку при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в аукционной документации.

Комиссией было изучено представленное Заказчиком письмо производителя High Technology, Inc со следующим содержанием:

«Настоящим письмом компания High Technology Inc. сообщает, что корректная работа автоматического гематологического анализатора MicroCC-20Plus обеспечивается только при использовании реагентов производства ООО «Клиникал Диагностик Солюшнз» (Россия) или «High Technology Inc» (США), как адаптированных для работы на данном типе анализаторов и прошедших соответствующие испытания. Попытка использования реагентов других производителей на автоматическом гематологическом анализаторе модели MicroCC-20Plus может привести к снижению точности получаемых результатов, некорректной работе анализатора и выходу прибора из строя. Обращаем Ваше внимание, что реагенты производства ООО «РЕАМЕД», J.T.Baker, CORMAY, Эйлитон не тестировались на гематологическом анализаторе MicroCC-20Plus и запросов на апробацию в адрес производителя гематологического анализатора MicroCC-20Plus «High Technology, Inc.» (США) от ООО «РЕАМЕД», J.T.Baker, CORMAY, Эйлитон также не поступало».

Также Комиссией была проанализирована «Инструкция пользователя MicroCC-20Plus Автоматический гематологический анализатор».

Согласно пункту 2.4. данной инструкции, для работы прибора необходимы дилуэнт (реагент для разведения), лизирующий раствор, ферментативный очиститель (промывающий раствор) и раствор срочной очистки. Их используют во время измерения и выполнения работ и для обслуживания анализатора. Для обеспечения необходимой точности получаемых результатов используйте реагенты, которые рекомендованы фирмой-производителем.

В ходе анализа представленной документации, Комиссией установлено, что реагенты производства ООО «РЕАМЕД», J.T.Baker, CORMAY, Эйлитон не тестировались на гематологическом анализаторе MicroCC-20Plus и запросов на апробацию в адрес производителя гематологического анализатора MicroCC-20Plus «High Technology, Inc.» (США) от ООО «РЕАМЕД», J.T.Baker, CORMAY, Эйлитон также не поступало.

Кроме того, следует учитывать, что вышеуказанная закупка проводится для нужд больничной организации, оказывающей медицинские услуги детскому населению, вследствие чего соответствие закупаемого товара потребностям заказчика оказывает большее влияние на жизни и здоровье пациентов.

Следовательно, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что товар, предложенный заявителем, не совместим с гематологическим анализатором MicroCC-20Plus, в связи с чем аукционной комиссией правомерно принято решение об отклонении данной заявки.

Тем самым, Комиссия приходит к выводу, что довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

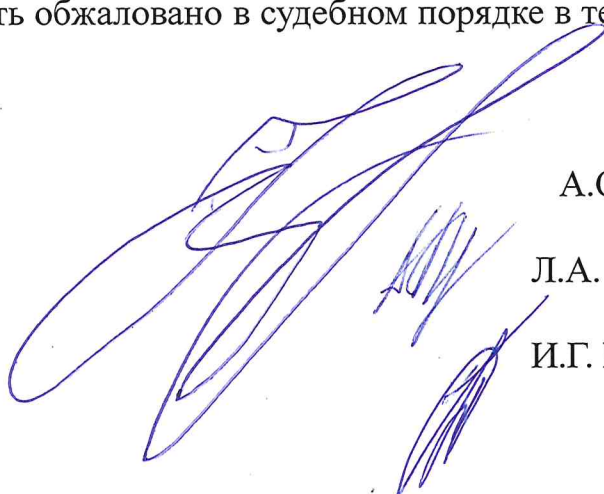
Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ИП Жук Н.П. (вх. №10888/ж от 09.10.2024г.) на действия заказчика – ГАУЗ "ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 4" при проведении закупки №0311300307424000018 на предмет: «Поставка изделий медицинского назначения к анализатору MicroCC-20Plus» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:



А.С. Кучеева

Л.А. Акперова

И.Г. Никитина