



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ИП Седых Т.М.
357635, Ессентуки, ул. Счастливая, д. 18
Razvitie26@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ставропольского края "Ессентукская
городская клиническая больница"
357600 Ставропольский край, г.
Ессентуки, ул. Октябрьская, д. 464
kds@essdetbol.ru, secretar@esgorbol.ru,
info@esgorbol.ru, ecgb464@gmail

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2454/2024 о нарушении законодательства о закупках

15.10.2024

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Соколова Е. А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,
специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Поповой П. В.,

В присутствии представителей:

от заказчика — в отсутствие представителей,

от ИП Седых Т. М. - в отсутствие представителей,

УСТАНОВИЛ

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Седых Т. М. на действия заказчика – ГБУЗ СК "Ессентукская городская клиническая больница", по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной



2024-15101

форме № 0321300018324000352 «Поставка продуктов питания».

В жалобе заявителя указано, что его заявка отклонена комиссией Заказчика незаконно.

Согласно подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0321300018324000352 Заявка заявителя была отклонена по следующему основанию: п. 2 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки: 1) По позиции Горох шлифованный: Предложение участника по показателю « Упаковка» «Вид» не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки, противоречивые сведения.

Участником указано: пакеты из термосвариваемых материалов (полиэтиленовая пищевая пленка) . Пакеты, пачки склеены, обеспечивающим сохранность содержимого упаковки.

Участником указано: Требуется зерна гороха, с разделенными семядолями , полностью освобожденные от оболочек в результате шелушения, шлифования, сортирования на фракции по крупности и при необходимости полирования. Цвет желтый разных оттенков, зеленый разных оттенков.

Согласно инструкции: Описание в заявке участником функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товаров путем указания неконкретных характеристик товара, в том числе путем одновременного указания нескольких товарных знаков, моделей (марок), взаимоисключающих характеристик в отношении одного товара или использование в заявке слов «или эквивалент», «(не) должен (быть)», «(не) должна (быть)», «(не) должно (быть)», «(не) должны (быть)», «(не) требуется», «(не) может (-гут)», « (не) допускается (-ются)», «нужен(-на, -ны,-но), «следует», «допустимые» и его производные, «предпочтительно» и его производные, «необходимо» и его производные , «рекомендуется» и его производные, «возможный(-ое, -ая)» , «примерный (-о, -ое, -ая)» , «например», «как минимум», «как правило», «при наличии», указание диапазона (интервала) значений вместо конкретного значения и конкретного значения вместо диапазона (интервала), где это требуется в соответствии с Инструкцией, расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям извещения и влечет отказ в допуске к участию в аукционе.

2) По позиции Кофейный напиток Предложение участника по показателю « Вид» не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки.

В случае, если значения показателя указаны через знак «-» следует указать конкретное значение показателя в требуемом интервале, не включая крайние значения, за исключением случаев, когда такие значения сопровождаются словами «в диапазоне», «в пределах».

Также Участник указывает: Массовая доля влаги 6,0%. рН (напитка), 4,5. Продолжительность полного растворения в горячей (с температурой в диапазоне 96-98°C) и холодной (с температурой в диапазоне 18-20°C) воде, мин, 3,0

Данные характеристики не соответствуют ГОСТ Р 50364-92, по ГОСТ- Массовая доля влаги 4,50%. рН (напитка), 4,5. Продолжительность полного растворения в горячей (с температурой в диапазоне 96-98°C) В воде 0,5мин и холодной (с температурой в диапазоне 18-20°C) воде, мин, 3,0

3) По позиции Рис Предложение участника по показателю « Описание» не соответствует требованиям заказчика и инструкции по заполнению заявки, и указаны противоречивые сведения.

Участником указано: рисовая крупа, предпочтительно из сухого, чистого зерна.

Согласно инструкции: Описание в заявке участником функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товаров путем указания неконкретных характеристик товара, в том числе путем одновременного указания нескольких товарных знаков, моделей (марок), взаимоисключающих характеристик в отношении одного товара или использование в заявке слов «или эквивалент», «(не) должен (быть)», «(не) должна (быть)», «(не) должно (быть)», «(не) должны (быть)», «(не) требуется», «(не) может (-гут)», « (не) допускается (-ются)», «нужен(-на, -ны,-но), «следует», «допустимые» и его производные, «предпочтительно» и его производные, «необходимо» и его производные , «рекомендуется» и его производные, «возможный(-ое, -ая)» , «примерный (-о, -ое, -ая)» , «например», «как минимум», «как правило», «при наличии», указание диапазона (интервала) значений вместо конкретного значения и конкретного значения вместо диапазона (интервала), где это требуется в соответствии с Инструкцией, расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям извещения и влечет отказ в допуске к участию в аукционе.

Участником указано: Сорт-первый, а в описании указывает- Цвет белый.

В соответствии с ГОСТ 6292-93. Данный цвет присуще сорту Экстра.

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

Согласно ч. 3 ст. 50 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке

соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 или 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении Заказчиком по позиции «Горох шлифованный» установлены требования к характеристикам закупаемого товара:

Вид	Требуются зерна гороха, с разделенными семядолями, полностью освобожденные от оболочек в результате шелушения, шлифования, сортирования на фракции по крупности и при необходимости полирования. Цвет должен быть желтый разных оттенков, зеленый разных оттенков. Запах должен быть свойственный гороху, без затхлого, плесенного или иного постороннего запаха . Вкус должен быть свойственный гороху, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Сечка и мучка не допускаются	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристик и
-----	---	---

Участником в заявке указано:

Требуются зерна гороха, с разделенными семядолями , полностью освобожденные от оболочек в результате шелушения, шлифования, сортирования на фракции по крупности и при необходимости полирования. Цвет желтый разных оттенков, зеленый разных оттенков.

Согласно инструкции по заполнению заявки: Описание в заявке участником функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товаров путем указания неконкретных характеристик товара, в том числе путем одновременного указания нескольких товарных знаков, моделей (марок), взаимоисключающих характеристик в отношении одного товара или использование в заявке слов «или эквивалент», «(не) должен (быть)», «(не) должна (быть)», «(не)

должно (быть)», «(не) должны (быть)», «(не) требуется», «(не) может (-гут)», « (не) допускается (-ются)», «нужен(-на, -ны,-но), «следует», «допустимые» и его производные, «предпочтительно» и его производные, «необходимо» и его производные, «рекомендуется» и его производные, «возможный(-ое, -ая)», «примерный (-о, -ое, -ая)», «например», «как минимум», «как правило», «при наличии», указание диапазона (интервала) значений вместо конкретного значения и конкретного значения вместо диапазона (интервала), где это требуется в соответствии с Инструкцией, расценивается комиссией как несоответствие заявки требованиям извещения и влечет отказ в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, участником закупки не исполнены требования инструкции по заполнению заявки, в связи с чем, указанная заявка отклонена в соответствии с п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией при проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика были установлены нарушения Закона № 44-ФЗ в части формирования извещения об осуществлении закупки, а именно:

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, в силу Закона №44-ФЗ заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки, не создавая препятствия при оформлении заявки, что привело к отклонению 4 поданных заявок из 5.

Проанализировав представленные в материалы дела документы, Комиссией было установлено, что требования, установленные Заказчиком, инструкция по заполнению заявки (Приложение № 3 к Извещению) не отвечает требованиям Закона № 44-ФЗ, является усложненной, запутанной, вводящей участника закупки в заблуждение и не позволяет участнику корректно заполнить заявку.

Кроме того, требования Заказчика в объекту Закупки являются неисполнимыми, поскольку не отвечают в полной мере требованиям соответствующих ГОСТов, так, например.

По позиции «Кофейный напиток» установлено требование:

Массовая доля влаги не более 6,0%. рН (напитка), не менее 4,5. Продолжительность полного растворения в горячей (с температурой в диапазоне 96-98°C) и холодной (с температурой в диапазоне 18-20°C) воде, мин, не более 3,0	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
---	--

Вместе с тем, согласно Таблице 2 "ГОСТ Р 50364-92. Государственный стандарт Российской Федерации. Концентраты пищевые. Напитки кофейные растворимые. Технические условия" продолжительность полного растворения, мин, не более:

в горячей воде (96 - 98 °С)

в холодной воде (18 - 20 °С)

	0,5	
	3,0	

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Седых Т. М. на действия заказчика – ГБУЗ СК "Ессентукская городская клиническая больница", по факту осуществления закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме № 0321300018324000352 «Поставка продуктов питания» – необоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика ГБУЗ СК "Ессентукская городская клиническая больница", нарушившими п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем, выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Е. В. Вишневская

П. В. Попова