



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru; property@sberbank-
ast.ru

Следственное управление по
Республике Ингушетия
386001, г. Магас, ул. Д.Мальсагова, д.23
Azrail79@mail.ru

ООО "Брокер Групп"
ooo.tender.broker77@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 006/06/105-526/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 16 октября 2024 года
В полном объеме решение изготовлено 21 октября 2024 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии:

А.А. Аушев – начальник отдела контроля торгов Управления;

А.Б. Торшкоев – ведущий специалист-эксперт Управления.

В отсутствие представителей:

заказчика – СУ СК России по Республике Ингушетия (далее – Заказчик);

заявителя жалобы: ООО «Брокер Групп» – (далее – Заявитель).

Все стороны уведомлены надлежащим образом, заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика и Уполномоченного органа) при проведении процедуры закупки № 0114100001424000006 на оказание услуг по охране объектов и административного здания следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия и пяти территориальных отделов (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм



2024-3421

Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно жалобе при размещении Закупки Заказчиком допущены следующие нарушения:

- 1) не установлены дополнительные требования к участникам закупки согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе;
- 2) не установлено требование о наличии лицензии у участника торгов;
- 3) извещение Закупки не содержит сведения о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой банковской гарантии.

От Заказчика возражений на доводы жалобы не поступало.

15.10.2024 Комиссией Управления был объявлен перерыв в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки до 16.10.2024.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 02.10.2024;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 8 030 100,00 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок – 10.10.2024 10:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 11.10.2024.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об

осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Подпунктом «а» пункта 1 Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление №2571) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению.

Комиссией Управления отмечено, что объектом Закупки является оказание услуг по охране объектов и административного здания .

При этом пунктом 34 приложения к Постановлению №2571 установлено, что дополнительные требования к участникам закупки устанавливаются в случае оказания услуги по обеспечению охраны объектов (территорий).

Также согласно пункту 3 Постановления №2571 положения настоящего постановления к позиции 34 приложения к Постановлению №2571 могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

Однако, начальная (максимальная) цена контракта Закупки составляет 8 030 100,00 руб., то есть превышает установленный размер НМЦК.

При вышеуказанных обстоятельствах Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам торгов.

Вместе с тем, в нарушение требований части 2 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также Постановления №2571 Заказчиком при размещении извещения Закупки не установлены дополнительные требования к участникам торгов.

На основании вышеизложенного Комиссией Управления первый довод жалобы 2024-3421

относительно не установления дополнительных требований к участникам закупки признан обоснованным.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в числе прочего, единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии со статьей 49 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Согласно жалобе при размещении Закупки неправомерно не установлены требования о наличии у участника торгов лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

Рассматривая указанный довод жалобы Комиссией Управления установлено, что объектом Закупки является оказание услуг по охране объектов и административного здания следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия и пяти территориальных отделов.

При этом Распоряжением Правительства РФ от 10.02.2017 № 239-р «Об

утверждении перечня объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций» утвержден прилагаемый перечень объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти, на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами. В указанный перечень включены объекты, находящиеся в сфере ведения Следственного комитета Российской Федерации.

Также Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, в который включены объекты следственных органов Следственного комитета Российской Федерации.

Следовательно, организации, осуществляющие частную охранную деятельность, не вправе оказывать услуги на объектах, находящиеся в сфере ведения Следственного комитета Российской Федерации.

На основании изложенного Комиссией Управления второй довод жалобы признан необоснованным.

3. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (часть 1 статьи 48 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем Заказчиком в извещении Закупки указано следующее:

«Реквизиты счета для учета операций со средствами, поступающими заказчику р/с 00000000000000000000, л/с См. прилагаемые документы, БИК 0000000000».

Следовательно, извещение Закупки содержит недостоверные сведения относительно реквизитов счета Заказчика.

На основании указанного Комиссией Управления второй довод жалобы признан обоснованным, в действиях Заказчика — нарушение пункта 16 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Рассматривая вопрос о выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений Комиссией Управления принято решение такое предписание не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результат определения победителя торгов.

В ходе проведения внеплановой проверки иных нарушений требований Закона о контрактной системе не выявлено.

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией Управления при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь [статьями 99, 106](#) Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Брокер Групп» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения части 2 статьи 31, пунктов 12 и 16 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, а также положений Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.
5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:

Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

А.А. Аушев

А.Б. Торшкоев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.