

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

18.10.2024 № 04-04/10 SD6

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
БУГУЛЬМИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заказчику:
«МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ЛИЦЕЙ № 2
БУГУЛЬМИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

Заявителю:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛГОРИТМ"
Algorithm.A.B.22@gmail.com

**Решение по делу № 016/06/49-1422/2024
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

17 октября 2024 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Зам.Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. — начальника
отдела,
Курмаевой Г.Р. — старшего
государственного инспектора,
Никитиной И.Г. — специалиста 1
разряда,

в присутствии представителя заказчика - Некрасовой О.В. (по доверенности), представителя заявителя - Афанасьева А.Д. (по доверенности), рассмотрев по видеоконференции жалобу заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛГОРИТМ" (вх. №10969 от 11.10.2024г.) (в ЕИС 11.10.2024) на действия уполномоченного органа, заказчика при проведении закупки по извещению № 0111300064724000078 на предмет: Мобильный компьютерный класс 15+1 на ноутбуках,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона в электронной форме № 0111300064724000078 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 30.09.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 017 800,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода жалобы о неправомерном допуске участников закупки.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктами 4,5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона)

- непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

При отсутствии заявки, соответствующей требованиям пункта 3(1) постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, применяются ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 (далее - Постановление № 1236) установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев:

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке;

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Так, согласно извещению о проведении закупки, заказчиком установлен запрет по Постановлению №1236 и ограничение допуска по Постановлению №878.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.10.2024 №ИЭА1 на участие в закупке было подано 5 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе (Рис. 1).

Рис. 1

3. Комиссией по осуществлению закупок рассмотрены заявки участников закупки, а также предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона №44-ФЗ информация и документы, на предмет соответствия требованиям извещения и принято следующее решение:

| Номер заявки | Порядковый номер | Решение о соответствии заявки требованиям, установленным в извещении, или об отклонении заявки |
|--------------|------------------|--|
| 2144131 | 1 | Соответствует |
| 2144479 | 2 | Соответствует |
| 2144849 | 3 | Соответствует |
| 2143900 | 4 | Соответствует |
| 2144175 | 5 | Соответствует |

Вместе с тем, согласно доводам жалобы заявителя, заказчиком неправомерно осуществлен допуск всех участников, так как ценовые предложения участников не соответствуют продукции соответствующего уровня радиоэлектронной продукции.

Комиссия Татарстанского УФАС, изучив письменные и устные пояснения сторон, проанализировав представленные заявки участников, пришла к следующему.

Проанализировав заявки участников закупки установлено, что участниками с порядковыми номерами №1-4 (заявки №2144131, 2144479, 2144849, 2143900) в составе заявок не были приложены выписки с реестровыми номерами согласно Постановлению Правительства №878.

При этом, заявителем (порядковый номер заявки №5, номер заявки №2144175) в составе заявки были приложены выписки согласно Постановлению №878 с реестровыми номерами №10516429 (уровень радиоэлектронной продукции 2), №10445423 (нет уровня).

Вместе с тем, заявка победителя №2144131 (порядковый номер 1) содержала сведения, содержащиеся в записи о программном обеспечении, включенном в реестр российского программного обеспечения, номер записи №3751, код страны правообладателя – Россия.

Заявка №2141179 (порядковый номер 2) содержала сведения, содержащиеся в записи о программном обеспечении, включенном в реестр евразийского программного обеспечения, номер записи №24еас, код страны правообладателя – Беларусь.

Заявка №2144849 (порядковый номер 3) содержала сведения, содержащиеся в записи о программном обеспечении, включенном в реестр евразийского программного обеспечения, номер записи №24еас, код страны правообладателя – Беларусь.

Заявка №2143900 (порядковый номер 4) не содержала сведения о номере реестровой записи в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения, как и выписку с реестровым номером согласно Постановлению Правительства №878.

Заявка заявителя №2144175 (порядковый номер 5) содержала сведения, содержащиеся в записи о программном обеспечении, включенном в реестр евразийского программного обеспечения, номер записи №24еас, код страны правообладателя – Беларусь.

Таким образом, заявки участников с порядковыми номерами №1-4 (заявки №2144131, 2144479, 2144849, 2143900) подлежали отклонению закупочной комиссией на основании п.3 Постановления №878.

Довод заявителя признан обоснованным. Уполномоченным органом, заказчиком допущены нарушения требования пп «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства РФ N 878.

С учетом изложенного, Комиссией принято решение о выдаче Заказчику, оператору ЭТП предписания об устранении нарушений действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛГОРИТМ" (вх. №10969 от 11.10.2024г.) (в ЕИС 11.10.2024) на действия уполномоченного органа, заказчика при проведении закупки по извещению № 0111300064724000078 на предмет: Мобильный компьютерный класс 15+1 на ноутбуках, обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ БУГУЛЬМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН, заказчика «МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЛИЦЕЙ № 2 БУГУЛЬМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» нарушившим требования подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 3 Постановления Правительства РФ N 878.



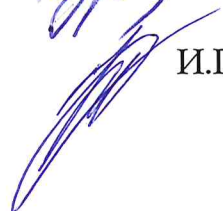
3. Выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

 А.С. Кучеева
 Г.Р. Курмаева
 И.Г. Никитина