



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ИП Кравченко Алла Николаевна
357538, г. Пятигорск, ул.
Адмиральского, д. 1А, кв. 279
kravalla73.torgi@mail.ru

ГБУЗ СК "Пятигорская городская
клиническая больница № 2"
357538, Пятигорск г,
ул. Адмиральского, дом 6

pgkb2kontrakt@gmail.com,
uristgrb2@yandex.ru

Комитет Ставропольского края по
государственным закупкам
355006 Ставропольский край, г.
Ставрополь, пр. К.Маркса, д. 63
info@stav-zakupki.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2501/2024 о нарушении законодательства о закупках

17.10.2024

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя начальника отдела контроля закупок
Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю
Соколова Е. А.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель П. В,

В присутствии представителей:

от уполномоченного органа — Головейко Н. С.,

от заказчика — Арзумановой Н. Г.,



2024-15306

от ИП Кравченко А. Н. - в отсутствие представителей,
от заинтересованного участника ООО «Апгрейт» - Барабанова Д. А.,

УСТАНОВИЛ

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Кравченко А. Н. на действия заказчика – ГБУЗ СК "Пятигорская городская клиническая больница № 2" , уполномоченного органа - Комитет Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0121200004724001370 «Поставка изделий медицинского назначения».

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

Согласно протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0121200004724001370 от 16.10.2024 г. Заявка заявителя была отклонена по следующему основанию:

Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В представленной заявке участника закупки сведения о характеристиках товара не соответствуют требованиям таблицы раздела «Объект закупки» извещения об осуществлении закупки, а также Приложению № 1 к извещению об осуществлении закупки, что не соответствует требованиям пп. а п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, и Приложению № 3 к извещению об осуществлении закупки Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке. Например по позиции «Режимы и методы вентиляции: Самостоятельное дыхание при постоянном положительном давлении в дыхательных путях с поддержкой давлением попыток самостоятельных вдохов» требовалось «CPAP + ASB или CPAP/PSV», участником закупки представлено «CPAP + ASB или CPAP/PSV», в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в закупке «Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики»..

Комиссией установлено следующее:

Согласно пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы,

направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 12 ст. 48 Закона №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ,

услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении Заказчиком по позиции

Режимы и методы вентиляции: Самостоятельное дыхание при постоянном положительном давлении в дыхательных путях с поддержкой давлением попыток самостоятельных вдохов	CPAP + ASB или CPAP/PS V	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
--	-----------------------------------	--

Участником в заявке указано:

Режимы и методы вентиляции: Самостоятельное дыхание при постоянном положительном давлении в дыхательных путях с поддержкой давлением попыток самостоятельных вдохов	CPAP + ASB или CPAP/PSV
---	----------------------------

Таким образом, участником закупки не исполнены требования инструкции по заполнению заявки, в связи с чем, указанная заявка отклонена в соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

Доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией при проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика были установлены нарушения Закона № 44-ФЗ в части формирования извещения об осуществлении закупки, а именно:

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

04.10.2024 г. уполномоченным органом в ЕИС размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0121200004724001370 «Поставка изделий медицинского назначения».

Объектом закупки является Аппарат искусственной вентиляции легких с электроприводом для транспортировки пациентов 32.50.21.122-00000013.

Заказчиком сформировано извещение об осуществлении закупки, в том числе описание объекта закупки в структурированной форме.

Так, установлены требования к оборудованию:

Режимы и методы вентиляции: Вентиляция с перемежающимся положительным давлением	IPPV или (S) CMV	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Синхронизированная вентиляция с перемежающимся положительным давлением	S-IPPV или V-A/C (Assist Control)	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Синхронизированная перемежающаяся принудительная вентиляция	SIMV + ASB или V-SIMV	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Двухфазная вентиляция по давлению с синхронизацией дыхания больного, с поддержкой спонтанного дыхания во время всего дыхательного цикла и поддержки давлением попыток самостоятельного дыхания	BiLevel + ASB или Bi-Level	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Самостоятельное дыхание при постоянном положительном давлении в дыхательных путях с поддержкой давлением попыток самостоятельных вдохов	CPAP + ASB или CPAP/PSV	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции:	PRVC + ASB или	Участник закупки

Вентиляция с контролируемым объемом и регулируемым давлением. Самостоятельное дыхание возможно в любой фазе аппаратного дыхательного цикла	PRVC	указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Вентиляция с контролируемым давлением	PCV или PCV+	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Режимы и методы вентиляции: Неинвазивная вентиляция легких с компенсацией утечки в режимах ИВЛ с управлением по давлению	NIV или nCPAP	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Степень защиты от проникновения воды	IPX4 или IP44	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
Отображаемые графики и информация: Режим дисплея	Ночной режим или Автозатемнение экрана	Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики

При этом участником закупки учитываются следующие положения Инструкции по заполнению заявки на участие в закупке при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее – Инструкция):

Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики	Участник закупки выбирает и указывает в заявке только одно значение характеристики из перечисленных с учетом положений раздела 3 настоящей Инструкции.
---	---

Таким образом, по вышеуказанным параметрам участник закупки должен выбрать только одно значение характеристики из указанного списка.

Однако, в соответствии с функционалом площадки, у Участника закупки есть возможность указать только то значение, которое установлено в описании без изменений и отсутствует возможность соблюдения требований инструкции по подготовке заявке по выбору только одного значения из предложенных Заказчиком.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что при формировании извещения о проведении закупки Заказчик не предполагал, что функционал площадки не позволит участник корректно заполнить заявку.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кравченко А. Н. на действия заказчика – ГБУЗ СК "Пятигорская городская клиническая больница № 2" , уполномоченного органа - Комитет Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0121200004724001370 «Поставка изделий медицинского назначения» – необоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика ГБУЗ СК "Пятигорская городская клиническая больница № 2", нарушившими п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем, выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

Е. В. Вишневская

Б. Ш. Карпель