



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю**

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67

тел. / факс (4212) 32-40-57

e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

о направлении решения

Краевое государственное бюджетное
научное учреждение культуры
«Дальневосточная государственная
научная библиотека»

d.s.egupova@zakupki27.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

ООО «ГУД ВИН»

1286865@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/241

21.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:

Председатель Комиссии: - Л.А. Ильченко - заместитель руководителя управления.

Члены Комиссии: - Е.Ю. Погиба - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

- И.Н. Черевко - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от заявителя – ООО «ГУД ВИН»: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

- от заказчика - Краевого государственного бюджетного научного учреждения культуры «Дальневосточная государственная научная библиотека»: о дате, месте, времени рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, явку представителей не обеспечили;

- от уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края: Немиро Н.В. по доверенности от 18.01.2024 № 1;

рассмотрев жалобу ООО «ГУД ВИН» и материалы дела №027/06/105-1541/2024,



2024-12464

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «ГУД ВИН» (далее также – Заявитель) на действия заказчика – Краевого государственного бюджетного научного учреждения культуры «Дальневосточная государственная научная библиотека», уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку автофургона (извещение № 0122200002524003877 от 02.10.2024).

Заявитель обжалует действия комиссии по осуществлению закупок, выразившиеся в неправомерном отклонении его заявки.

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0122200002524003877 об осуществлении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 02.10.2024.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): электронный запрос котировок.

Объект закупки: поставка автофургона».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 2 377 137, 99 рублей.

Дата начала срока подачи заявок: 02.10.2024.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном запросе котировок: 10.10.2024 08:00.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.10.2024 № 0122200002524003877 на участие в закупке подано 2 заявки, заявка участника № 117409778 признана соответствующей требованиям закупки, заявка участника № 117432240 отклонена по основанию - «п.5 ч.12 ст.48 Федерального закона № 44-ФЗ - непредставление документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, п.4.1.8.4 раздела I «Инструкция участникам запроса котировок в электронной форме», п.6 раздела II «Информационная карта» извещения об осуществлении закупки. В заявке не представлена декларация участника закупки о порядковом номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции в отношении товара, предлагаемого к поставке (представлена декларация о номере реестровой записи в отношении шасси, а не транспортного средства)». Победителем закупки признан участник с заявкой № 117409778, с предложением о цене контракта 2 255 000, 00 руб.

Уполномоченным органом в адрес Хабаровского УФАС России представлены возражения на жалобу, согласно которым считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Представитель уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России доводы, изложенные в отзыве, поддержал в полном объеме.

Изучив материалы дела №027/06/105-1541/2024, с учетом конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных

нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, а также разделу III. Техническая часть извещения «Описание объекта закупки» (далее – Техническая часть) объектом закупки является поставка автофургона. Код позиции КТРУ 29.10.40.000-00000042.

Учитывая, что объектом закупки является поставка товара, включенного в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (далее - Постановление № 616) перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, информация об установлении предусмотренного Постановлением № 616 запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, содержится в извещении о проведении закупки:

| Вид требования | Нормативно-правовой акт | Примечание |
|----------------|---|---|
| Запрет | Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и | Установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского |

| | | |
|--|---|---|
| | муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" | экономического союза), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 |
|--|---|---|

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке: в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт; в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что во исполнение указанных норм в п. 4.1.8.4 раздела I «Инструкция участникам запроса котировок в электронной форме» извещения (далее – Инструкция), п. 6 раздела II «Информационная карта» извещения (далее – Информационная карта) отражены аналогичные требования.

В составе заявки ООО «ГУД ВИН» в отношении товара «1. Автофургон, 29.10.40.000-00000042, 29.10.42.111» указана страна происхождения товара – Российская Федерация, товарный знак в заявке участника - ГАЗ 27527, указана информация о

реестровом номере из реестра российской промышленной продукции - № 10518483 (совокупное количество баллов: 4693), а также выписка из реестра российской промышленной продукции (далее – выписка) на «Шасси Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый Евро5, N1G».

Как следует из пояснений представителя уполномоченного органа, в выписке № 10518483, а также под указанным номером в реестре российской промышленной продукции, размещенном на сайте ГИСП в сети интернет по адресу: <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>, наименование промышленной продукции указано: «Шасси Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый Евро5, N1G».

При этом объектом (предметом) закупки является поставка автофургона. Согласно техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877, шасси - устройство на колесном ходу, не оснащенное и (или) кабиной, и (или) двигателем, и (или) кузовом, не предназначенное для эксплуатации в качестве транспортного средства.

Так согласно приложению к Технической части извещения поставляемый товар должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», в котором выделены отдельные определения шасси и транспортного средства. Таким образом, представлена декларация о номере реестровой записи в отношении шасси, а не транспортного средства – автофургона, что не соответствует объекту (предмету) закупки.

Следовательно, не представлена (не продекларирована) в составе заявки на участие в закупке информация в соответствии с Постановлением № 616, что приравнивает данную заявку к заявке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств.

Так в представленной в составе заявки заявителя в качестве подтверждения требований Постановления № 616 выписке содержится ссылка на заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации от 19.03.2024 № 27123/20.

В данном заключении отдельно выделено транспортное средство Соболь и шасси Соболь: п. 89. «Транспортное средство Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый Евро-5, N1G», п. 90. «Шасси Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый Евро-5, N1G», а также п. 76. «Автомобиль скорой медицинской помощи, Модификация 275272, Двигатель бензиновый Евро-5, N1G», что также свидетельствует о выделении (производстве) производителем разных видов товаров: отдельно шасси и транспортного средства.

Следует отметить, что иным участником закупки с идентификационным номером 117409778 представлена выписка из реестра российской промышленной продукции с номером реестровой записи 10539215 на транспортное средство «Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый ЕВРО-5, N1G».

Дополнительно из каталога промышленной продукции государственной информационной системы, размещенного на официальном сайте <https://gisp.gov.ru/goods/#/>, следует, что размещенная в реестре российской промышленной продукции информация о производимом товаре «Шасси Соболь, Модификация 27527, Двигатель бензиновый ЕВРО-5, N1G» имеет описание: «2-х осное шасси полноприводного грузового автомобиля с цельнометаллическим кузовом «фургон», отделен от кабины перегородкой; полукапотной компоновкой, с трехместной или шестиместной или семиместной кабиной, предназначенный для перевозки различных грузов, т.е. представляет собой шасси.

При этом, «Транспортное средство Соболев, Модификация 27527, Двигатель бензиновый Евро-5, N1G» содержит описание: «2-х осный грузовой полноприводный автомобиль, с цельнометаллическим кузовом «фургон», отделен от кабины перегородкой; полукапотной компоновкой, с трехместной или шестиместной или семиместной кабиной, предназначенный для перевозки различных грузов, т.е. представляет собой грузовой полноприводный автомобиль. Также согласно справочной информации КТРУ 29.10.40.000-00000042 в информации о технических регламентах и стандартах указаны: ГОСТ Р 52280-2004, ТР ТС 018/2011. При этом ГОСТ Р 52280-2004 «Национальный стандарт Российской Федерации. Автомобили грузовые. Общие технические требования» распространяет свое действие на автотранспортные средства категорий № по ГОСТ Р 52051 и устанавливает общие технические требования к ним, и не регулирует требования относительно шасси.

В силу пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

В связи с вышеуказанным заявка с идентификационным номером заявки 117432240 (ООО «ГУД ВИН») отклонена по основанию, указанному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122200002524003877 от 14.10.2024, поскольку в заявке не представлена декларация участника закупки о порядковом номере реестровой записи из реестра российской промышленной продукции в отношении товара, предлагаемого к поставке (представлена декларация о номере реестровой записи в отношении шасси, а не транспортного средства).

На основании вышеизложенного Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок имелись основания для отклонения заявки Заявителя.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГУД ВИН» на действия заказчика - Краевого государственного бюджетного научного учреждения культуры «Дальневосточная государственная научная библиотека», уполномоченного органа - Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при осуществлении закупки путем проведения электронного запроса котировок на поставку автофургона (извещение № 0122200002524003877 от 02.10.2024) – **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

Е.Ю. Погиба

И.Н. Черевко

Исп. Черевко И.Н.
тел.(4212) 31-11-91