

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

решение

Уполномоченный орган:

Финансовое управление Администрации
МО «Воркута» Республики Коми
(ОГРН: 1091103000988, ИНН: 1103044587)
через единую информационную систему

Заказчик: Управление городского хозяйства
администрации муниципального округа
«Воркута»
(ИНН/КПП: 1103043696/ 110301001)
через единую информационную систему

Заявитель: Гордеев Дмитрий Анатольевич
(ОГРНИП: 320774600276315,
ИНН: 503404643616)
через единую информационную систему

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк- АСТ»
(ИНН/КПП: 7707308480/ 770401001)
через единую информационную систему

Р Е Ш Е Н И Е
по жалобе № 011/06/99-949/2024

21 октября 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом руководителя Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158, в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Гордеев Дмитрий Анатольевич № 202400114406000971 от 14.10.2024 (вх. 15.10.2024 № 9867/24) на действия заказчика, уполномоченного органа, в части установленных положений извещения об осуществлении закупки, извещение о проведении запроса



2024-6866

котировок в электронной форме от 08.10.2024 № 0307300001224000226, в отсутствие сторон,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ИП Гордеев Д.А. на действия заказчика, уполномоченного органа, в части установленных положений извещения об осуществлении закупки, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 08.10.2024 № 0307300001224000226.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с чем жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

Финансовое управление Администрации МО «Воркута» Республики Коми, Управление городского хозяйства администрации муниципального округа «Воркута» (далее- УГХ администрации МО «Воркута»), ИП Гордеев Д.А., АО «Сбербанк- АСТ» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

По мнению заявителя, заказчик неправомерно не установил в извещении дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

Просит: признать жалобу обоснованной, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, провести внеплановую проверку; отменить протоколы, составленные в ходе определения поставщика; приостановить заключение договора в рамках закупки.

Уполномоченный орган, заказчик с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения, в которых просили признать жалобу необоснованной (письма от 17.10.2024 № 1072, вх. 17.10.2024 № 9960-эп/24, от 17.10.2024 № 4668, вх. 17.10.2024 № 9970-эп/24).

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении запроса котировок в электронной форме от 08.10.2024 № 0307300001224000226, пришла к нижеследующим выводам.

1.Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного запроса котировок является УГХ администрации МО «Воркута».

Уполномоченный орган: Финансовое управление Администрации МО «Воркута» Республики Коми.

Наименование объекта закупки: «Выполнение работ по текущему ремонту муниципальных жилых помещений».

Дата и время окончания срока подачи заявок 15.10.2024 09:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 475 018,98 руб.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.10.2024 № ИЭА1 для участия в аукционе было подано 6 заявок, которые были признаны соответствующими требованиям извещения.

2. Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок [дополнительные требования](#), в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 3 статьи 31](#) Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [частях 2 и 2.1](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

[Частью 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе определено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В приложении к [Постановлению](#) Правительства РФ № 2571 от 29.12.2021 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации (далее - Приложение) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В [пункте 15 раздела III](#) Приложения Постановления Правительства РФ № 2571 в графе "Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки" указано: "Работы по текущему ремонту зданий, сооружений", в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" указано: "наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному [пунктом 1](#) или [2](#) настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими наличие требуемого опыта, предусмотренного настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ № 2571 установлено, что позиции 14, 15 и [36 приложения](#) применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта, превышает 1 млн. рублей.

В соответствии с Техническими заданиями, приложенными к извещению о проведении электронного запроса котировок, участнику закупки необходимо провести общестроительные, санитарно-технические, электромонтажные работы, осуществить вывоз мусора при ремонте жилых помещений, расположенных по адресам:

- г. Воркута, ул. Гоголя, д. 7, кв. 38;
- г. Воркута, ул. Дончука, д. 2, кв. 53;
- г. Воркута, ул. Тиманская, д. 8, кв. 4.

В силу [п. 10 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Многоквартирным домом признается здание, состоящее из двух и более квартир, включающее в себя имущество, указанное в [пунктах 1 - 3 части 1 статьи 36](#) настоящего кодекса. Многоквартирный дом может также включать в себя принадлежащие отдельным собственникам нежилые помещения и (или) машино-места, являющиеся неотъемлемой конструктивной частью такого многоквартирного дома ([ч. 6 ст. 15](#) Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ)).

На основании [п. 1 статьи 141.4](#) Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) помещением признается обособленная часть здания или сооружения, пригодная для постоянного проживания граждан (жилое помещение) либо для других целей, не связанных с проживанием граждан (нежилое помещение), и подходящая для использования в соответствующих целях.

Согласно [ч. 3 статьи 16](#) ЖК РФ квартирой признается структурно обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении.

Техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями

технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией. (ч. 8 статьи 55.24 ГрК РФ).

Приложением № 7 Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (зарегистрировано в Минюсте РФ 15.10.2003 № 5176) определен перечень работ, относящихся к текущему ремонту.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу, что помещение в многоквартирном доме является обособленной частью здания (многоквартирного дома), но не является самостоятельным объектом капитального строительства.

Таким образом, ввиду того, что закупаемые работы относятся к текущему ремонту отдельно взятых квартир, а не многоквартирного дома в целом, не затрагиваются параметры устойчивости, надежности зданий, сооружений, Заказчиком правомерно не установлены дополнительные требования к наличию у участников закупки опыта, предусмотренные позиций 15 Приложения дополнительных требований, утвержденных постановлением Правительства РФ № 2571.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России не усматривает нарушений Закона о контрактной системе в действиях Заказчика.

Вместе с тем, бремя доказывания обоснованности жалобы возлагается на заявителя жалобы, однако, заявитель на заседание Комиссии Коми УФАС России явку своего представителя не обеспечил, доказательств, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, не представил. В связи с чем указанный довод Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Гордеев Дмитрий Анатольевич (ОГРНИП: 320774600276315, ИНН: 503404643616) на действия заказчика, уполномоченного органа, в части установленных положений извещения об осуществлении закупки, извещение о проведении запроса котировок в электронной форме от 08.10.2024 № 0307300001224000226, необоснованной.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Г.Н. Скоблик

А.А. Мокиенко