

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000  
тел. (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ  
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшІуекІорэ  
Федеральнэ къулыкЪум  
Адыгэ РеспубликэмкІэ и  
ГъэІорышІапІ

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000  
тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО "СибирьТорг"  
660075, Красноярский край, г.  
Красноярск, ул. Северо-Енисейская, д. 52,  
кв. 65 Д  
79130381032@mail.ru

Администрация муниципального  
образования "Город Майкоп"  
385000, г. Майкоп, ул. Краснооктябрьская,  
21  
priemn.maikop@mail.ru,

## РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/49-569/2024 о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок

25 октября 2024 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 22.10.2024

Решение в полном объеме изготовлено: 25.10.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Жукова А.Г., временно исполняющего обязанности руководителя Управления, членов Комиссии: Блягоза Р.Х., начальника отдела контроля закупок; Керашевой С.М., главного специалиста-эксперта; Клюкиной Н.А., ведущего специалиста-эксперта, с участием представителя Заказчика – Администрации МО «Город Майкоп» (далее – Заказчик) Рыбалко И.Г. (доверенность от 25.01.2024), рассмотрев жалобу заявителя ООО «Сибирьторг» (далее – Заявитель) на действия Администрации МО «Город Майкоп» при проведении электронного аукциона №0376300000124000201 на поставку компьютерной техники и периферийного оборудования для обновления материально-технической базы органов местного самоуправления муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15



2024-3427

статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

#### УСТАНОВИЛА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 16.10.2024 поступила жалоба, в которой Заявитель полагает, что участник с номером 1145771 предложил в своей заявке товар без указания реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, товарного знака и конкретного наименования поставляемого оборудования. Как полагает заявитель, комиссия по осуществлению закупок, неправомерно признала заявку участника №1145771 соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, в том числе и в части порядка применения Постановления Правительства Российской Федерации №878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №878).

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку.

Заказчик 21.10.2024 (регистрационный входящий номер 4669-ЭП/24 от 21.10.2024) направил в Адыгейское УФАС России возражение на жалобу Заявителя, в котором не согласился с доводом Заявителя и просил признать жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика в ходе рассмотрения довода жалобы пояснила, что Комиссия по осуществлению закупок заказчика рассматривала заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимает решение о признании заявок на участие в закупке соответствующими извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявок на участие в закупке по основаниям предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Участники закупки №1147938, №1149776, №1149321 в составе своих заявок представили информацию из реестра российской радиоэлектронной продукции промышленных товаров. У участника закупки №1145771 информация из реестра российской радиоэлектронной продукции промышленных товаров отсутствовала, следовательно, заявка Комиссией Заказчика была отклонена.

Таким образом, в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ №878 Комиссия Заказчика правомерно признала заявку участника №1145771 не соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки

Комиссия УФАС установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) **04.10.2024** размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 512 400,00 руб.

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Комиссия УФАС рассмотрев жалобу Заявителя, а также документы, представленные Заказчиком и приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, установила следующее.

В соответствии с **частью 3 статьи 14** Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с **частью 3 статьи 14** Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения, указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно указанной **норме** Закона о контрактной системе принято **Постановление** Правительства РФ №878.

**Пунктом 3** Постановления Правительства РФ №878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного **пунктом 3(1)** настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным **законом** "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

В соответствии с [пунктом 3\(3\)](#) Постановления Правительства РФ №878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным [пунктом 3\(2\)](#) Постановления N 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции (далее - Реестр) или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

[Пунктом 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 5 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 14](#) Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные [статьей 14](#) Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

[Пунктом 4 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе предусмотрено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе).

Согласно [пункту 5 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка

подлежит отклонению в случаях непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

[Пунктом 2 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать информацию) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [Закона](#) о контрактной системе, с обоснованием такого решения и указанием положений [Закона](#) о контрактной системе, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 статьи 49](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 2 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с извещением о проведении Заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ №878.

Комиссией УФАС установлено, что Заказчиком в единой информационной системе размещены результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сформированный на основании размещенных Протоколов Комиссии Заказчика.

Так, согласно Протоколу подачи ценовых предложений от 14.10.2024 №ЦПА1 ценовые предложения подавали 4 участника закупки:

1. Идентификационный номер участника **1145771**, ценовое предложение - 491 904,00;
2. Идентификационный номер участника **1147938**, ценовое предложение - 494 466,00;
3. Идентификационный номер участника **1149776**, ценовое предложение - 509 838,00;
4. Идентификационный номер участника **1149321**, ценовое предложение - 512 400,00.

Заказчиком **15.10.2024 10:41 (МСК)** в единой информационной системе Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от **15.10.2024 №ИЭА1 (редакция: недействующая)**, на ЭП размещен **15.10.2024 10:40 (МСК)**.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.10.2024 №ИЭА1 (редакция: недействующая) **подано 4 заявок** от участников закупки на участие в Аукционе, **заявки признаны соответствующими** требованиям извещения о проведении закупки и законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Вместе с тем, Решением заказчика (организации, осуществляющей определение поставщика) от 15.10.2024 в Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.10.2024 №ИЭА1 внесены изменения, в связи с чем Заказчиком **15.10.2024 14:20 (МСК)** в единой информационной системе размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от **15.10.2024 №ИЭА2 (редакция: действующая)**, на ЭП размещен **15.10.2024 10:19 (МСК)**.

В соответствии с действующим Протоколом подведения итогов на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки, **из них соответствует требованиям: 3; отклонено: 1.**

Комиссией Заказчика по заявке участника закупки с идентификационным номером **1145771** принято решение отклонить заявку на участие в закупке по: « п.4 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «В соответствии с требованиями нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44 ФЗ» (за исключением случаев непредоставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) На основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона, части 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878: в составе заявки участника отсутствует номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции, следовательно, продукция,

предлагаемая участником приравнивается к продукции, происходящей из иностранных государств».

Комиссия УФАС, рассмотрев доводы жалобы Заявителя, документы размещенные в единой информационной системе, а также сведения полученные по заявкам участников закупки через ГИС «Независимый регистратор» установила, что заявка с идентификационным номером **1145771 не содержит информацию в соответствии с пунктом 3(3) Постановления Правительства РФ №878.**

Следовательно, Комиссия Заказчика при размещении в единой информационной системе и на электронной площадке Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от **15.10.2024 №ИЭА1** в недействующей редакции нарушила требования **пункта 2 части 17 статьи 48, пункта 2 части 5 статьи 49** Закона о контрактной системе.

Действия Комиссии Заказчика содержат признаки административного правонарушения ответственность за совершение, которого предусмотрена **частью 2 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия УФАС признает жалобу Заявителя обоснованной.

Вместе с тем, в связи с тем что Комиссия Заказчика устранила допущенные нарушения Закона о контрактной системе при размещении вышеуказанного Протокола подведения итогов Аукциона, предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Сибирь Торг» обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии Заказчика нарушения **пункта 2 части 17 статьи 48, пункта 2 части 5 статьи 49** Закона о контрактной системе.
3. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/49-569/2024 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.Г. Жуков

Члены комиссии:

Р.Х. Блягоз

С.М. Керашева

Н.А. Клюкина