

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____

Ha № _____ от _____

ООО «Брокер Групп»
ул. Пензенская, д. 57,
кв. 2, г. Пермь, 614042
ooo.tender.broker77@gmail.com

Администрация Туруханского района
Красноярского края
ул. Шадрина А.Е., д. 15, с. Туруханск,
Красноярский край, 663230
admtr@turuhansk.ru

Администрация Зотинского
сельсовета Туруханского района
Красноярского края
ул. Рабочая, д. 30, с. Зотино,
Туруханский район,
Красноярский край, 663249
zotino_selsovnet@bk.ru

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Решение №024/06/106-3227/2024

22 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Дударева, заместитель руководителя, члены Комиссии: Е.А. Шмыгина, врио начальника отдела; В.С. Гамазина, государственный инспектор (далее — Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Брокер групп» (далее – податель жалобы) на действия заказчика — Администрации Зотинского сельсовета Туруханского района Красноярского края (далее — заказчик), уполномоченного органа — Администрации Туруханского района Красноярского края (далее — уполномоченный орган), при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении запроса котировок «Подключение к системе теплоснабжения и водоснабжения строящегося объекта «Врачебная амбулатория в с. Зотино Туруханского района (КГБУЗ «Туруханская РБ»)» с извещением № 0119300048424000150 (далее – запрос котировок), размещенного на электронной площадке РТС-тендер (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: составление извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи



2024-18050

105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адреса заказчика, уполномоченного органа, подателя жалобы, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение обращения состоялось 22.10.2024 в 11 часов 30 минут. До начала заседания, в адрес Комиссии поступило ходатайство Заказчика о рассмотрении жалобы в его отсутствие. Ходатайство удовлетворено Комиссией. Податель жалобы, уполномоченный орган явку своих представителей на заседание Комиссии не обеспечили, будучи надлежащим образом, уведомленными о дате и времени рассмотрения обращения.

Из доводов жалобы следует, что Заказчик, Уполномоченный орган нарушили Закон о контрактной системе, поскольку в извещении установили наличие членства в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования, при том, что объектом закупки является «Подключение к системе теплоснабжения и водоснабжения строящегося объекта «Врачебная амбулатория в с. Зотино Туруханского района (КГБУЗ «Туруханская РБ»)».

А также податель жалобы усматривает нарушение в требованиях к содержанию и составу заявки, поскольку Заказчик устанавливает требования по статье 14 Закона о контрактной системе, однако, по мнению подателя жалобы, данная норма устанавливается для поставки товаров.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по проведению запроса котировок на «Подключение к системе теплоснабжения и водоснабжения строящегося объекта «Врачебная амбулатория в с. Зотино Туруханского района (КГБУЗ «Туруханская РБ»)» с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 5 409 059,00 рублей.

Комиссией установлено, что Заказчиком установлены единые требования к участникам закупок в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предусмотренные частью 1.1. статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований данного закона.

Проанализировав извещение Комиссией установлено, что Заказчиком установлено требование о наличии членства в саморегулируемых организациях в области архитектурно-строительного проектирования. Уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда в области архитектурно-строительного проектирования участника закупки должен быть не ниже первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации (ч. 10 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ (далее — ГрК РФ). Уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств в области архитектурно-строительного проектирования участника закупки, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда на подготовку проектной документации с использованием конкурентных способов заключения договоров должен быть не ниже первого уровня ответственности члена саморегулируемой организации (ч. 11 ст. 55.16 ГрК РФ). В случаях, предусмотренных ч. 4.1. ст. 48 ГрК РФ членство в саморегулируемых организациях не требуется. (Основание: ст. 48, ст. 55.17, ст. 55.8 ГрК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации (если иное не предусмотрено частью 1.4 настоящей статьи), в том числе путем внесения в них изменений в соответствии с настоящим Кодексом, применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что объектом закупки в рассматриваемом случае является «Подключение к системе теплоснабжения и водоснабжения строящегося объекта «Врачебная амбулатория в с. Зотино Туруханского района (КГБУЗ «Туруханская РБ)», данный объект не относится к деятельности по архитектурно-строительному проектированию, поскольку не включает в себя подготовку проектной документации и внесение в них изменений.

В своих пояснениях Заказчик согласен с доводом подателя жалобы о неправомерном установлении требования к СРО.

Таким образом, Комиссией довод подателя жалобы признан обоснованным, поскольку установление требования к участнику закупки о членстве в СРО, в рассматриваемом случае неправомерно и нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Относительно довода подателя жалобы о неправомерном установлении требований по статье 14 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС сообщает следующее.

Проанализировав извещение о проведении закупки, Комиссия установила, что Заказчиком в извещении не было предусмотрено требование по статье 14 Закона о контрактной системе, однако в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению, предусмотрены следующие требования:

«Подробные указания к содержанию информации о характеристиках товара, включаемой в заявку участниками закупки при составлении заявки указаны в приложении.

наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе».

Однако, по мнению подателя жалобы, данные требования устанавливаются исключительно для поставки товаров, а в рассматриваемой закупке объектом выступает оказание услуг.

Согласно пояснениям Заказчика Приложение 3 к документации «Требования к

содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению» является типовым, и распространяется и на работы, и на товары, и на услуги.

Вместе с тем, проанализировав данное приложение Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что установленные требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по её заполнению не являются альтернативными и не конкретизируются, поэтому Комиссия приходит к выводу о том, что данные требования, исходя из формулировок, примененных Заказчиком, распространяются и на рассматриваемую закупку.

Таким образом, Комиссией довод подателя жалобы признан обоснованным, поскольку требования к содержанию, составу заявки предусмотренные, в рассматриваемом случае установлены неправомерно и нарушают положения пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В результате рассмотрения существа жалобы и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение:

1. Признать жалобу ООО «Брокер групп» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 12 части 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу предписание об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок.
4. Комиссии по осуществлению закупок, заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в ходе проведения запроса котировок.
5. Продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок не менее чем на 3 дня.
6. Передать материалы по жалобе и проведенной внеплановой проверке должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

Е.А. Шмыгина

В.С. Гамазина

Исп.Гамазина В.С.
тел. 211-01-44