



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Конструктив»
ул. Мира, д.62/4, оф.202,
г. Новосибирск, 630033
info@jaluzetta.ru; mir_jaluzu@mail.ru

Агентство государственного заказа
Красноярского края
Мира пр-т., д. 19, г. Красноярск, 660049.
agz_vavilkina@mail.ru

КГБУЗ «Таймырская межрайонная
больница»
ул. Островского, д. 14/корпус В,
г. Дудинка, 647000
oguztob@yandex.ru; tcrb09@rambler.ru

АО «ТЭК - Торг»
help@tektorg.ru

Решение №024/06/106-3257/2024

22 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель – заместитель руководителя, М.А. Дударева, члены Комиссии — врио начальника отдела, Е.А. Шмыгина, ведущий специалист-эксперт А.А. Грузиненко (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Конструктив» (далее – податель жалобы) на действия заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Таймырская межрайонная больница» (далее – заказчик), уполномоченного органа — Агентства государственного заказа Красноярского края (далее — уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона ЭА-№-15825/24 «Поставка оконных жалюзи» (далее – аукцион), извещение №0119200000124014889, на электронной торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба ООО «Конструктив» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, заказчика при проведении электронного аукциона, размещенного на электронной торговой площадке ЭТП «ТЭК-Торг» (далее – оператор электронной площадки), номер извещения 0119200000124014889.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок участников электронного аукциона.

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –



2024-17902

Закон о контрактной системе), соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению.

В адреса подателя жалобы, заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

Явку своих представителей на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы по существу податель жалобы, уполномоченный орган обеспечили, податель жалобы заявил ходатайство о рассмотрении жалобы посредством ВКС. Заказчик направил в адрес Красноярского УФАС России ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В содержании жалобы указан следующий довод:

- по мнению подателя жалобы, заявка победителя аукциона была неправомерно допущена до участия аукционной комиссией.

Заказчиком, уполномоченным органом были представлены письменные возражения с приложением подтверждающих документов в отношении доводов жалобы, из которых следует, что аукционная комиссия рассматривала заявки участников в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона в электронной форме «Поставка оконных жалюзи».

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Согласно пункту 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42, Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом о контрактной системе, должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными

лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании анализа положений извещения о проведении электронного аукциона, сформированных с использованием ЕИС при заполнении экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60), а также при прикреплении электронных документов (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что заказчиком осуществляется закупка оконных жалюзи (ОКПД2 — 13.92.22.120).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики

при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» утвержден перечень промышленных товаров, на которые установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню. Согласно позиции 2 данного перечня продукция, имеющая ОКПД2 13.92.22.120 включена в перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 6 Постановления Правительства РФ № 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее евразийский реестр промышленных товаров).

Согласно пункту 10 Постановления № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (Далее —

Постановление № 719).

Согласно подпункту а пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе аукционная комиссия при рассмотрении заявок на участие в закупке принимает решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Проведя анализ заявок, представленных уполномоченным органом и оператором электронной площадки на участие в данном аукционе, Комиссия Красноярского УФАС России установила следующее.

На участие в закупке было подано 3 заявки. В составе заявки ООО «Махаон» согласно представленным оператором электронной площадки заявкам отсутствовали реестровые выписки, требуемые в соответствии с Постановлением № 616.

В то же время, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), все заявки участников аукциона являются обезличенными. Заявки участников в протоколе указаны с идентификационными номерами. После изучения аукционной комиссией состава заявок одна заявка была отклонена, а двум другим были присвоены порядковые номера.

Однако, протокол не содержит информации о том, под какими номерами указаны участники закупки, в связи с чем, Комиссия не имеет возможности только из анализа протокола идентифицировать участника закупки, чья заявка была отклонена. Также уполномоченным органом представлены заявки участников закупки в форме папок с документами, подписанными наименованиями участников. В то же время в них отсутствует указание на идентификационные и порядковые номера участников.

При рассмотрении материалов жалобы № 024/06/106-3036/2024 уполномоченным органом было указано, что аукционная комиссия должна была отклонить участника с номером 2, однако в протоколе подведения итогов имелся идентификационный номер 2 и порядковый номер 2, закрепленные за разными участниками закупки.

Также в материалы дела от оператора электронной площадки был представлен электронный документ в формате таблицы «информация об участниках». Данный электронный документ не содержал информации «идентификационный номер участника», в нем содержится только информация о «порядковом номере заявки», при этом 1 и 2 части заявок имеют свой собственный порядковый номер. При этом оператором электронной площадки были представлены заявки участников, которые были определены шестизначными номерами. Данные номера более нигде не указаны, что не позволяет с их помощью идентифицировать участников закупки.

В связи с этим Комиссией Красноярского УФАС России при рассмотрении дела № 024/06/106-3036/2024 был сделан ошибочный вывод о неправомерности действий аукционной комиссии, совершенных при рассмотрении заявок. Вместе с тем, при рассмотрении настоящей жалобы Комиссией был проведен повторный анализ таблицы и протокола подведения итогов. При повторном анализе Комиссия провела сличение заявок, представленных оператором электронной площадки, с заявками, представленными уполномоченным органом и установила, что порядковый номер 2, который был отклонен согласно протоколу подведения итогов, первично присвоен ООО «Махаон». Проведя оценку заявки ООО «Махаон», Комиссия установила, что в составе заявки отсутствуют реестровые записи по Постановлению № 616.

Также уполномоченный орган в своих пояснениях указал, что аукционной комиссией был отклонен участник закупки с идентификационным номером 2, под которым было закреплено ООО «Махаон». В связи с указанным Комиссия приходит к выводу, что

аукционной комиссией при составлении протокола подведения итогов было действительно отклонено ООО «Махаон», в составе заявки которого отсутствуют выписки реестровых записей.

В то же время, при проведении анализа заявки ИП Свидерского В.А., являющегося победителем закупки, Комиссия установила, что в составе его заявки присутствуют выписки из реестра российской промышленной продукции на все предлагаемые товары.

В связи с этим довод подателя жалобы об отсутствии выписок из реестра российской промышленной продукции в заявке победителя закупки является необоснованным.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «Конструктив» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

Е.А. Шмыгина

А.А. Грузиненко