



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

28.10.2024 № ОШ/9729/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по результатам  
рассмотрения жалобы №019/06/106-  
1522/2024 (ИП Филиппова П.А.)

Заявителю - ИП Филипповой П.А.

Субъектам контроля:  
Уполномоченному органу -  
Государственному комитету по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Республики Хакасия и его комиссии

Государственному заказчику -  
Государственному казенному учреждению  
Республики Хакасия «Управление  
автомобильных дорог Республики Хакасия»

Оператору электронной площадки -  
ООО «РТС-тендер»

Извещение № 0380200000124005843

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/06/106-1522/2024**

«23» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):

Ведущего заседание комиссии \_\_\_\_\_ заместителя \_\_\_\_\_ руководителя  
управления;

Членов комиссии: \_\_\_\_\_ начальника отдела контроля закупок  
и антимонопольного контроля органов власти;  
\_\_\_\_\_ ведущего специалиста-эксперта  
отдела антимонопольного законодательства и  
рекламы;

*при участии представителей:*

*государственного заказчика - Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия» (далее — ГКУ РХ «Хакасавтодор», Заказчик):*

\_\_\_\_\_, на основании доверенности № 32 от  
23.10.2024;



2024-10357

- , на основании доверенности № 31 от 23.10.2024;

*уполномоченного органа* - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомитет, уполномоченный орган):

- на основании доверенности № 5 от 23.01.2024;

*в отсутствие Заявителя* - Индивидуального предпринимателя Филипповой Полины Александровны (далее – ИП Филиппова П.А., Заявитель, Предприниматель), извещенного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие ИП Филипповой П.А.,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ИП Филипповой П.А. на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Куйбышево - Койбалы на участке км 0+000 - км 8+000 в Бейском районе Республики Хакасия (извещение № 0380200000124005843) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС 17.10.2024 (зарегистрирована 17.10.2024 вх. № 10827/24) поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при заключении контракта с победителем Аукциона - ИП Филипповой П.А., которая направила в адрес Заказчика протокол разногласий, однако получила отказ в предоставлении к контракту локального сметного расчета (по цене выигранного контракта без НДС). Заявитель считает, что в соответствии со статьёй 110.2 Закона о контрактной системе Заказчик обязан разместить проект контракта со всеми приложениями, в том числе, и с откорректированным локальным сметным расчетом.

В материалы дела Заказчиком (вх. № 11011-ЭП/24 от 18.10.2024) и Уполномоченным органом (вх. № 10996-ЭП/24 от 18.10.2024) представлены письменные пояснения, запрашиваемые документы.

От Предпринимателя поступили дополнительные документы к жалобе (вх. № 10991-ЭП/24 от 18.10.2024, №10950-ЭП/24 от 18.10.2024).

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 23.09.2024;
  - 2) начальная (максимальная) цена контракта – 33 286 679,69 рублей;
  - 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Аукцион;
  - 4) дата и время окончания срока подачи заявок 01.10.2024 07:00;
  - 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 01.10.2024;
  - 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 03.10.2024;
  - 7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 01.10.2024 №ЦПА1 на участие в закупке подали ценовые предложения 4 (четыре) участника аукциона. Наилучшее ценовое предложение поступило от участника закупки с идентификационным номером 117358019 и составило 21 969 208,49 руб. (снижение от НМЦК - 34%);
  - 8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.10.2024 №ИЭА1 заявки всех участников аукциона были признаны соответствующими требованиям извещения.
- Победителем аукциона признан участник закупки идентификационный № 117358019 (ИП Филиппова П.А.) с ценовым предложением 21 969 208,49 руб.
- 9) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением**, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать такой электронный документ как проект контракта.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи **заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе** (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) **без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.**

Подпунктом а) пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случае наличия разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки.

Согласно пункта 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым

закключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 настоящей статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

При этом, частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок вправе **приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу**, направив заказчику, оператору специализированной электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию требование о

приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. При проведении электронных процедур такое приостановление (в случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется контрольным органом в сфере закупок с использованием единой информационной системы в сфере закупок при размещении информации в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 105 настоящего Федерального закона. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу.

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки, при подписании контракта стороны осуществили следующие действия:

07.10.2024 5:31 (МСК) ИП Филипповой П.А. отправлен на подпись проект контракта;

14.10.2024 14:22 (МСК) Контракт перешёл из состояния «Контракт отправлен участнику на подпись» в состояние «Участником создан протокол разногласий»;

14.10.2024 14:22 (МСК) Опубликован протокол разногласий по проекту контракта;

в Протоколе разногласий ИП Филипповой П.А. указано следующее:

№	Редакция заказчика	Редакция подрядчика (ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ)	Комментарий (ВОЗМОЖНЫЕ ВАРИАНТЫ)
1	Государственный контракт : на Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Куйбышево - Койбалы на участке км 0+000 - км 8+000 в Бейском районе Республики Хакасия 3 Цена контракта 3.1. Цена Государственного контракта составляет 21 969 208,49 (Двадцать один миллион девятьсот шестьдесят девять тысяч двести восемь) рублей 49 копеек Б/НДС	1. Представить ЛСР Статья 110.2 Закона № 44-ФЗ В соответствии с требованиями ведения реестра контрактов ЕИС заказчик обязан разместить контракт (направить победителю) со всеми приложениями. Т.о. Заказчик обязан приложить скорректированную смету к контракту.  2, Представить пересчитанный локальный сметный расчет без изменения стоимости и объемов работ Б/НДС Сумма 21 969 208,49 Б/НДС	В связи с тем, что налоговая база Индивидуального предпринимателя Филипповой Полины Александровны, на упрощенной системе налогообложения, т.е. без учета НДС ,представить локально сметный расчет объекта, согласно писем Госстроя России № НЗ-6292/10 от 6 октября 2003 года и Госстроя от 27.11.2012 № 2536-ИП/12/ГС, Минюста России от 27.04.2018 № 57049- ЮЛ Необходимо представить локальный сметный расчет, пересчитать с применением формул для Компенсации НДС при УСНО, без изменения объемов работ Сумма 21 969 208,49 Б/НДС



Статья 110.2 Закона о контрактной системы в соответствии с требованиями ведения реестра контрактов ЕИС заказчик обязан разместить контракт (направить победителю) со всеми приложениями. Т.о. Заказчик обязан приложить скорректированную смету к контракту.

16.10.2024 12:06 (МСК) ИП Филипповой П.А. отправлен на подпись проект контракта.

Вместе с проектом контракта Заказчиком был направлен ответ о рассмотрении протокола разногласий (исх. №1666-ис/А от 16.10.2024), в котором указано в том числе следующее:

*«ГКУ РХ «Хакасавтодор» не принимает протокол разногласий в связи с тем, что проект контракта заполнен на основании поданной Вами заявки на участие, где в свою очередь указана ставка НДС («Без НДС»). Данная информация автоматически подтягивается в проект электронной версии контракта и данное поле закрыто для редактирования.*

*Также хочется отметить что, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок отсутствует выбор данной позиции «Компенсация НДС при УСНО».*

18.10.2024 00:00 (МСК) Контракт перешёл из состояния «Контракт отправлен участнику на подпись» в состояние «Участник не подписал контракт в регламентированный срок»;

18.10.2024 10:50 (МСК) Контракт перешёл из состояния «Участник не подписал контракт в регламентированный срок» в состояние «Участник признан уклонившимся от заключения контракта».

Комиссия Хакаского УФАС России, изучив доводы подателя жалобы, проанализировав извещение об осуществлении закупки № 0380200000124005843, в том числе электронные документы к нему, установила следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе локально-сметный расчет при проведении электронного Аукциона является обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Вместе с тем, в пункте 9.4 раздела «Обязанности Заказчика» проекта контракта указано: ***«Для выполнения работ по контракту в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта передать Подрядчику по акту приема-передачи строительную площадку, сметный расчет по ремонту, иные документы и имущество, необходимые для выполнения работ по контракту, или обеспечить их передачу, а также осуществить иные юридически значимые действия, необходимые для выполнения работ по контракту.***

*- устанавливать сроки, порядок, документальное оформление сдачи и приемки выполненных работ (этапов) в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827 с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 859; Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 г. № 159; Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2015 г. № 135;*

*- организовать строительный контроль, производить промежуточную приемку и оплату выполненных Подрядчиком работ в порядке, предусмотренном СП 78.13330.2012, ГОСТ 32756-2014 и настоящим контрактом».*

Кроме того, приложениями к проекту контракта являются следующие документы:

Приложение № 1	График выполнения работ по ремонту
Приложение № 2	График оплаты выполненных по контракту работ
Приложение № 3	Техническое задание
Приложение № 4	Рекомендуемая форма предоставления информации о привлечении субподрядчиков для выполнения работ по контракту
Приложение № 5	Форма документа о приемке
Приложение № 6	Форма документа о приемке
Приложение № 7	Форма документа о приемке
Приложение № 8	Требования к информационным щитам

На основании вышеизложенного, изучив в полном объеме представленные сторонами документы, заслушав пояснения Заказчика и Уполномоченного органа, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик сформировал с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, и направил его на подпись ИП Филипповой П.А., предложив заключить контракт на условиях, предусмотренных Извещением об осуществлении закупки, что соответствует положениям Закона о контрактной системе. Доказательств обратного Заявителем в материалы дела не представлено.

Процедура заключения Контракта в части формирования и размещения проекта контракта без учета информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, Заказчиком соблюдена.

Вместе с тем, Заявитель в своей жалобе, а также в протоколе разногласий ссылается на статью 110.2 Закона о контрактной системе, положениями которой предусмотрены особенности заключения и исполнения контракта, предметом которого является **подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий**, и контрактов, предметом которых являются **строительство, реконструкция объектов капитального строительства**. Объектом же спорной закупки является **выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Куйбышево - Койбалы на участке км 0+000 - км 8+000 в Бейском районе Республики Хакасия**, следовательно, положения статьи 110.2 Закона о контрактной системе в данном случае не применимы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,



**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Филипповой П.А. необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии

Члены комиссии: