



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

28.10.2024 № ОШ/9733/24

На № _____ от _____

решение по жалобе
№ 019/06/106-1529/2024 (ООО "Конструктив")

Заявителю:

ООО «Конструктив»
info@jaluzetta.ru

Субъектам контроля:

Уполномоченному органу -
Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии
gz@r-19.ru

Муниципальному заказчику -
МБОУ ШИ «Аскизский лицей-интернат» им.
М.И. Чебодаева
askiz_school@mail.ru

Оператору электронной площадки -
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000124006609

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-1529/2024

«24» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии - _____ заместителя _____ руководителя
управления;

Членов комиссии: _____ начальника отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов власти,
_____ ведущего специалиста - эксперта
отдела антимонопольного законодательства и рекламы
при участии представителей:

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Конструктив» (далее – ООО «Конструктив», Заявитель, Общество):

- _____ на основании доверенности № б/н от
16.10.2024;



2024-10356

муниципального заказчика - Муниципальной бюджетной общеобразовательной школы-интерната «Аскизский лицей-интернат» им. М.И. Чебодаева (далее — МБОУ ШИ «Аскизский лицей-интернат» им. М.И. Чебодаева, Заказчик):

- _____, директора МБОУ ШИ «Аскизский лицей-интернат» им. М.И. Чебодаева на основании выписки из приказа МКУ «Управление образования администрации Аскизского района» № 5-19 от 08.09.2003 (присутствовал до объявленного перерыва),

- _____, на основании доверенности б/н от 23.10.2024 (присутствовала после объявленного перерыва),

уполномоченного органа — Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее - Госкомзакуп Хакасии, Уполномоченный орган):

- _____, на основании доверенности № 5 от 23.01.2024,

- _____, на основании доверенности № 4 от 22.01.2024 (присутствовала после объявленного перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «Конструктив» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку, сборку, установку (монтаж) одежды сцены для актового зала с целью оснащения объекта «Строительство средней школы на 825 мест в селе Аскиз» (извещение № 0380200000124006609) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС 17.10.2024 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, который сформировал описание объекта закупки, противоречащее требованиям Закона о контрактной системе и ГОСТ Р 50810-95 «Пожарная безопасность текстильных материалов. Ткани декоративные. Метод испытания на воспламеняемость и классификация».

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Конструктив» поддержал довод о несоответствии требованиям ГОСТа описания объекта закупки, обратив внимание Комиссии, что согласно положений государственного стандарта текстильные материалы подразделяют на легковоспламеняемые и трудновоспламеняемые,

определения «негорючий», указанного Заказчиком в Описании объекта закупки, в ГОСТе не содержится.

Заказчиком и Уполномоченным органом в материалы дела представлены запрашиваемые документы и пояснения.

На рассмотрении жалобы представители Уполномоченного органа и Заказчика не согласились с доводами Заявителя, устно озвучив свои пояснения.

В связи с возникшими вопросами при проведения внеплановой проверки размещения закупки, в работе Комиссии был объявлен перерыв до 24.10.2024.

После объявленного перерыва представители сторон свои позиции не изменили: Заявитель настаивал на обоснованности доводов жалобы, Заказчик и уполномоченный орган просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (далее – Извещение) размещено в ЕИС 10.10.2024;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 3 352 003,00 рублей;

3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

4) дата и время окончания срока подачи заявок 10.10.2024 09:37;

5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 18.10.2024;

6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 22.10.2024;

7) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 18.10.2024 ценовые предложения поступили от 6 (шести) участников аукциона из 8 (восьми), подавших заявки на участие в Аукционе. Наилучшее ценовое предложение поступило от участника закупки с идентификационным номером 117481853 и составило 773 157,82 руб. (снижение от НМЦК — 76,93 %);

8) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.10.2024 победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным № 117481853 и ценовым предложением 773 157,82 руб.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частями 1 и 2 статьи 1 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (далее — Закон № 123-ФЗ) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлено следующее:

1. Настоящий Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения. Технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Федеральный закон «О техническом регулировании»), не действуют в части, содержащей требования пожарной безопасности к указанной продукции, отличные от требований, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Положения настоящего Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения при:

1) проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;

2) разработке, принятии, применении и исполнении технических регламентов, принятых в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;

3) разработке технической документации на объекты защиты.

При этом, статьёй 13 Закона № 123-ФЗ предусмотрена классификация строительных, текстильных и кожевенных материалов по пожарной опасности.

В соответствии с частью 13 статьи 13 Закона № 123-ФЗ текстильные и кожевенные материалы по воспламеняемости подразделяются на легковоспламеняемые и трудновоспламеняемые.

Частью 15 статьи 13 Закона № 123-ФЗ установлено, что методы испытаний по определению классификационных показателей пожарной опасности строительных, текстильных и кожевенных материалов устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 № 304-р «Об утверждении перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия» утвержден прилагаемый перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия (далее - Перечень).

Пунктом 26 Перечня включен ГОСТ Р 50810-95 (далее — ГОСТ Р 50810-95) «Пожарная безопасность текстильных материалов. Ткани декоративные. Метод испытания на воспламеняемость и классификация», который устанавливает метод определения способности текстильных материалов (тканей, нетканых полотен) сопротивляться воспламенению, устойчивому горению, а также оценки их огнезащитности.

Стандарт применяется для всех горючих декоративных текстильных материалов, поставляемых потребителю.

По результатам испытаний горючие текстильные материалы подразделяют на легковоспламеняемые и трудновоспламеняемые.

Требования стандарта являются обязательными.

С учётом изложенных выше норм права, в отношении довода жалобы о том, что Заказчиком составлено описание объекта закупки, противоречащее требованиям Закона о контрактной системе и ГОСТа Р 50810-95, Комиссия приходит к следующим выводам.

В описании объекта спорной закупки в числе прочего указаны следующие характеристики и их значения к комплекту одежды сцены для актового зала:

Наименование характеристики	Значения характеристики
Ткань подкладки антрактно-раздвижного занавеса	Однотонная негорючий габардин
Ткань лицевая антрактно-раздвижного занавеса	негорючий бархат
Ткань подкладки арлекина фигурного	ткань однотонная негорючий габардин
Ткань лицевая кулисы	негорючий блэкаут
Ткань лицевая падуги	негорючий блэкаут
Ткань лицевая задника	негорючий блэкаут

Вместе с тем, указанные значения характеристик ткани не соответствуют классификации текстильных материалов по пожарной опасности, установленной частью 13 статьи 13 Закона № 123-ФЗ, а также требованиям ГОСТа Р 50810-95, подразделяющего текстильные материалы на легковоспламеняемые и трудновоспламеняемые.

Кроме того, пунктами 1.3 и 1.4 проекта контракта предусмотрено следующее:

1.3. Поставляемый Товар должен быть новым, не бывшим в употреблении, соответствовать требованиям качества и безопасности товаров в соответствии с действующими стандартами, утвержденными в отношении данного вида Товара, что должно подтверждаться соответствующими документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1.4. Поставщик обязан передать Заказчику документы, предусмотренные законом или иным правовым актом, а также документы, относящиеся к товару и подтверждающие его соответствие требованиям Контракта, государственным стандартам РФ, техническим условиям, регламентам и иным нормативным правовым актам, которые устанавливают требования к товару или условиям его производства.

Согласно определению, указанному в Федеральном законе от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», сертификат соответствия — это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Следовательно, в рассматриваемом случае, в сертификате соответствия, который должен передать Поставщик Заказчику, будет указано о соответствии ткани требованиям ГОСТ Р 50810-95 (трудновоспламеняемые или легковоспламеняемые). Подтверждением тому служат копии сертификатов соответствия, представленных в материалы дела самим Заказчиком.

На основании изложенного, действия (бездействие) Заказчика, установившего в описании объекта закупки показатели, касающиеся технических характеристик товара, но не предусмотренные техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при отсутствии в описании объекта закупки обоснования необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии), являются нарушением пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, в ходе заседания Комиссии, доводы жалобы нашли своё подтверждение.

Кроме того, частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе закреплено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В связи с тем, что объектом закупки № 0380200000124006609 является поставка, **сборка, установка (монтаж)** одежды сцены для актового зала (согласно описания объекта закупки в состав комплекта входит: антрактно-раздвижной занавес, арлекин фигурный, кулиса, падуга, задник, комплект установки механического оборудования сцены на объекте заказчика (крепления, метизы, расходные материалы), штанкеты стационарные, электрокарниз для

театрального занавеса), а обоснование начальной (максимальной) цены контракта сформировано на основании трех коммерческих предложений исключительно *о поставке антрактно-раздвижного занавеса, арлекина фигурного, кулисы, падуги, задника*, Комиссия полагает необходимым направить информацию в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (закупка № 0380200000124006609) в орган внутреннего муниципального финансового контроля для проведения проверки в рамках представленных полномочий.

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией антимонопольного органа принято решение выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Конструктив» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 и пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу и его комиссии, Заказчику, Оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Направить информацию по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта в Финансовое управление Администрации Аскизского района для рассмотрения в рамках представленных полномочий.
5. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: