



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

29.10.2024 № ОШ/9761/24

На № _____ от _____

решение по жалобе
№ 019/06/106-1564/2024
(АО "Губернские аптеки")

Заявителю:

АО «Губернские Аптеки»
baueru@grpk.ru

Субъектам контроля:

Уполномоченному органу -
Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии
gz@r-19.ru

Государственным заказчиком:
ГБУЗ РХ «Белоярская районная больница»
torgi-brb@yandex.ru

ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая
больница им. Г.Я. Ремишевской»
215811@mail.ru, gbuzrkb@yandex.ru,
aptekarkb@bk.ru

ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная
клиническая больница»
hes@mb19.ru

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000124006156

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-1564/2024

«24» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Широковой О.В., зам. руководителя управления,

Членов комиссии: Лунёвой А.В., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,
Ортээлека И.А., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии представителей:

Заявителя — Акционерного общества «Губернские Аптеки» (далее - Заявитель, АО «Губернские Аптеки»):



2024-10410

- , на основании доверенности № 26 от 15.02.2024 года,

уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомитет, уполномоченный орган):

- , на основании доверенности № 5 от 23.01.2024 года,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу АО «Губернские Аптеки» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (Ривароксабан), лот № 132 на 1 полугодие 2025 (извещение № 0380200000124006156) (далее — Электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России посредством ЕИС 18.10.2024 поступила жалоба АО «Губернские Аптеки» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных средств (Ривароксабан), лот № 132 на 1 полугодие 2025.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии по осуществлению закупок, которая при определении победителя аукциона между двумя участниками с одинаковыми ценовыми предложениями допустила нарушение пункта 1 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Дополнительно, представитель Заявителя пояснил, что в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, в случае, если несколькими участниками закупки поданы одинаковые ценовые предложения, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, поданной участником закупки, подавшим ценовое предложение ранее других таких участников закупки. Тем самым, представитель Заявителя, указывает на то, что заявка АО «Губернские Аптеки» была подана раньше чем заявка другого участника, поэтому комиссия должна была руководствоваться вышеуказанной нормой.

Представитель Госкомитета не согласился с доводами жалобы, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы (вх. № 11176-ЭП/24 от 22.10.2024).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС — 03.10.2024;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта — 489 625,58 рублей;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Электронный аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 11.10.2024 11:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 15.10.2024;

6) согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.10.2024 на участие в закупке подано 3 (три) заявки, из которых 2 (две) были признаны комиссией Заказчика соответствующими установленным требованиям Извещения об осуществлении закупки, 1 (одна) заявка отклонена на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 4 части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке: заявка участника не соответствует ограничениям и условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1289).

В отношении доводов Заявителя Комиссия приходит к следующим выводам.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров,

поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение указанной выше нормы Правительством РФ принято Постановление № 1289, в пункте 1 которого установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;
- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных

предложений).

Подтверждением страны происхождения лекарственного препарата, в соответствии с пунктом 2 Постановления № 1289, является один из следующих документов:

а) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами;

б) заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемое Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с Правилами выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации";

в) сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченными органами (организациями) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно пункту 1(1) Постановления № 1289, в случае если после отклонения заявок (окончательных предложений) в порядке, установленном пунктом 1 постановления № 1289, хотя бы одна заявка (окончательное предложение) содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются **условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти,**

осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом, согласно пункту 1(2) Постановления N 1289 подтверждением соответствия лекарственного препарата и фармацевтической субстанции требованиям, указанным в пункте 1(1) настоящего постановления, является декларирование участником закупки в заявке (окончательном предложении) сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 3 ноября 2016 г. N 77 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза", или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона "Об обращении лекарственных средств", и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке.

Согласно пункту 1.4 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — приказ Минфина № 126н), в случае отклонения заявок (окончательных предложений) в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки соответствует требованиям документации о закупке;

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления N 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.

Положения настоящего подпункта не применяются при отсутствии участника закупки, заявка которого соответствует указанным условиям.

Согласно Извещению об осуществлении закупки Заказчик осуществляет закупку по коду КТРУ — 21.20.10.131-00022 «Ривароксабан, таблетки покрытые оболочкой», ОКПД2 входит в Приложение № 1 к приказу Минфина № 126н и значится под позицией № 118, а также включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В связи с чем, Заказчиком установлены ограничения допуска согласно Постановления № 1289, а также условия допуска в соответствии с приказом № 126н.

Из информации, представленной в материалы дела оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер», Комиссией Хакаского УФАС России установлено, что на участие в закупке подано три заявки, из которых в двух заявках (участники закупки с идентификационными номерами 117438191 и 117435037) содержатся предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (производители АО «Биохимик» (Российская Федерация), ООО «НТФФ «ПОЛИСАН» (Российская Федерация), что подтверждается представленными в составе заявок сертификатами о происхождении товара по форме СТ-1.

Следовательно, руководствуясь пунктом 1 Постановления № 1289, комиссия по осуществлению закупок на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе правомерно отклонила заявку третьего участника, содержащую предложение о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (производитель Байер АГ (Германия).

Помимо прочего, Комиссией Хакаского УФАС России установлено, что ООО «АлькорФарм» (участник закупки с идентификационным номером заявки 117435037) предложен к поставке лекарственный препарат МНН, ТН "Ривароксабан", производства Российская Федерация АО «Биохимик», в дозировках

10 мг, 15 мг и 20 мг. (регистрационное удостоверение ЛП-№(004269)-(РГ-RU), страна происхождения — Россия, Республика Мордовия), в составе заявки представлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, а также продекларированы сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза — GMP/EAEU/RU/01244-2024 от 16.04.2024, а также сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции), выдаваемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке - СП-0002927/08/2024 от 01.08.2024 (все стадии производства до получения молекулы осуществляются АО «Биохимик», Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, д. 15А).

Вместе с этим, в составе заявки АО «Губернские Аптеки» (участник закупки с идентификационным номером заявки 117438191) предложен к поставке лекарственный препарат МНН: "Ривароксабан", ТН: «Ксарелто®», производства ООО «НТФФ «ПОЛИСАН», Россия (регистрационное удостоверение ЛСР-009820/09, Страна происхождения - Россия), и представлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1. При этом декларация, предусмотренная пунктом 1(2) Постановления N 1289, в составе заявки отсутствует, такие сведения участником не представлены.

Таким образом, поскольку заявка на участие в Аукционе, поданная ООО «АлькорФарм» (участник закупки с идентификационным номером заявки 117435037) соответствует условиям, указанным в пункте 1.4 приказа Минфина № 126н, комиссией уполномоченного органа, при несоответствии указанным условиям заявки АО «Губернские Аптеки» (участник закупки с идентификационным номером заявки 117438191), правомерно принято решение о присвоении заявки ООО «АлькорФарм» первого порядкового номера и заключении с ним контракта.

На заседании Комиссии представитель уполномоченного органа обратил внимание Заявителя на то, что в пункте 9 протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0380200000124006156 указано решение комиссии о заключении контракта с участником № 117435037, так как заявка на участие в аукционе в электронной форме, поданная данным участником, соответствует условиям, указанным в пп.1.4 п.1 приказа Минфина № 126н, при несоответствии указанным условиям заявок других участников закупки.

Между тем, представитель Заявителя в своем устном выступлении отказался от доводов жалобы, посчитав, что во время рассмотрения жалобы Комиссией Управления разъяснены все особенности рассмотрения заявок с учетом положений Постановления № 1289 и приказа Минфина № 126н.

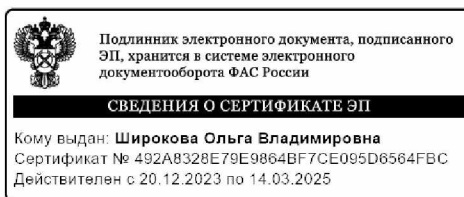
На основании изложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Губернские Аптеки» необоснованной.

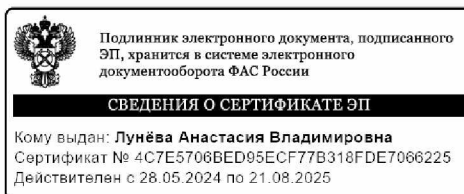
Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии



О.В. Широкова

Члены комиссии:



А.В. Лунёва



И.А. Ортээлек

Исп.Ортээлек И.А.
тел.8(3902)22-66-21, 019-111