



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Малыхин Павел Владимирович  
355000, г. Ставрополь, ул. Уральская,  
двлд. 38  
pavel.malyxin.00@mail.ru

ГКУ «Детский дом №10»  
357432, Ставропольский край, г.  
Железноводск, п. Иноземцево, ул.  
Достоевского, д.4

krupskaya10@yandex.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2576/2024 о нарушении законодательства о закупках

24.10.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г. В.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Вишневской Е. В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б. Ш.,

В присутствии представителей :

от Заказчика – в отсутствие представителей,

от ИП Малыхина П. В. — в отсутствие представителей,

## УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Малыхина П. В. на действия заказчика – ГКУ «Детский дом №10» по факту осуществления закупки



2024-15634

путем проведения аукциона в электронной форме № [0321200013124000001](#) «Капитальный ремонт внутреннего противопожарного водопровода ».

Комиссия Ставропольского УФАС России, рассмотрев доводы жалобы, выслушав возражения уполномоченного органа, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:

1. Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Описанием объекта закупки (Приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) и извещением об осуществлении закупки установлено «Код КТРУ/ОКПД2: 43.22.11.140».

Частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ установлено, что Заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее ПП № 145).

Согласно п. 4 ПП № 145 Заказчики обязаны применять информацию,  
2024-15634

включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Каталог товаров, работ, услуг содержит позицию 41.20.40.000-00000020 «Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования». Дата начала обязательного применения позиции каталога 29.12.2022.

В нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 и п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ не применена соответствующая позиция КТРУ.

2. Согласно п.п «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать: информацию и документы об участнике закупки:

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Приложением №3 к извещению (Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению) установлены дополнительные требования к участнику закупки в соответствии с п.10 Приложения к Постановлению №2571, работы по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. N 2024-15634

2571 “О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации”: «положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом: при проведении закупок работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) приложения постановления применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;».

При этом, НМЦК закупки составляет 2 630 500,00 рублей.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

3. Так же Приложением №3 к извещению (Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, инструкция по ее заполнению) установлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ: «Копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации по форме, которая утверждена приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. № 86. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи».

При этом, В соответствии с частями 2, 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными

предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Как было установлено выше, НМЦК закупки составляет 2 630 500,00 рублей, таким образом, действия Заказчика нарушают требования п. 1 ч. 1 ст. 31, пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ.

4. Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

- 1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;
- 2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;
- 3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона;
- 4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Проектом контракта установлено: «3.2. Оплата выполненных работ осуществляется Заказчиком по факту выполненных работ, в безналичной форме, в размере их фактической стоимости, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в срок не более 15 рабочих дней, с даты подписания

Заказчиком документа о приемке работ (отдельных этапов), после предоставления Подрядчиком следующих документов:

- счета;
- счета-фактуры (если Подрядчик является плательщиком НДС);
- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, подписанной Заказчиком и Подрядчиком с приложением актов о приемке выполненных работ (отдельных этапов) по форме № КС-2, подписанных уполномоченными представителями Заказчика, Подрядчика и технического надзора (в случае привлечения).»

Данное положение контракта противоречит положениям ч. 13.1. ст. 34 Федерального закона 44 – ФЗ.

5. Пунктом 17 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

Пунктом 13.10 Проекта контракта установлено: «13.10. Обеспечение гарантийных обязательств устанавливается на весь период действия гарантийных обязательств в размере 0,5 % начальной (максимальной) цены Контракта».

Однако извещение о закупке не содержит информации об обеспечении гарантийных обязательств, что нарушает требования п.17 ч.1 ст. 42 Федерального Закона № 44 – ФЗ.

6. Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно сод

Извещением о закупке установлено: «Срок исполнения контракта 13.12.2024»

Проектом контракта установлено: «15.2. Срок исполнения контракта соответствует сроку действия контракта. Контракт вступает в силу с момента его заключения и действует по 31 декабря 2024 г.».

Вместе с тем, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) представляет собой срок, включающий в т.ч. приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта), а также оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (отдельных этапов исполнения контракта).

Таким образом, срок исполнения контракта установлен заказчиком ненадлежащим образом, что нарушает п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

7. Пунктом 16.6 проекта контракта установлено: «16.6. Контракт заключен в форме электронного документа, в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ (дополнительно Стороны вправе оформить Контракт в письменном виде в 2 (двух) экземплярах по одному для каждой из Сторон, имеющих такую же юридическую силу, как и Контракт, заключенный в электронной форме).».

При этом, положениями ст. 51 Федерального закона 44 – ФЗ не предусмотрено оформление Контракта в письменном виде в 2 (двух) экземплярах по одному для каждой из Сторон.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения ст. 51 Закона № 44-ФЗ.

При этом, Комиссией установлено, что Заказчиком 22.10.2024 г. в извещение внесены изменения, которыми нарушения по пунктам 2-7 устранены.

Согласно п. 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений" в случае если при проведении внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки выдает предписание на основании принятого комиссией (инспекцией) решения по результатам проведения внеплановой проверки. При этом комиссия (инспекция) по проведению внеплановой проверки не выдает предписание в случае:

а) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) выявления нарушений законодательства о контрактной системе, которые были допущены субъектами контроля при определении ими поставщика (подрядчика, исполнителя), если контракт заключен.

Комиссия отмечает, что нарушения по пунктам Постановления Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 и п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ, допущенные Заказчиком, не повлияли и не могли повлиять на результаты определения поставщика.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Малыхина П. В. на действия заказчика – ГКУ «Детский дом №10» по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № [0321200013124000001](#) «Капитальный ремонт внутреннего противопожарного водопровода» – обоснованной.

2. Признать действия Заказчика - ГКУ «Детский дом №10», нарушившими п. 1 ч. 1 ст. 31, ч. 13.1. ст. 34, п.п. 5,17 ч. 1, п. 5 ч. 2 ст. 42, пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43, ст. 51 Закона № 44-ФЗ, ПП № 145.

3. В связи с тем, что Заказчиком внесены изменения в извещение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела должностному лицу Ставропольского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Е. В. Вишневская

Б. Ш. Карпель