



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
Почтовый адрес: а/я 243, г. Петрозаводск, 185035
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Дело №010/06/106-601/2024
04-18/115-2024

МКУ «Расчетный центр» Пудожского
района Республики Карелия
murco.buh@yandex.ru

ООО «Сириус-А»
г. Петрозаводск, ул. М. Горького, д. 24
abarymov@icloud.com

**РЕШЕНИЕ
по делу № 010/06/106-601/2024**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 25 октября 2024 года
Решение в полном объеме изготовлено 30 октября 2024 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

ГрушакOVA Г.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Ковалева О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

при участии в заседании Комиссии в режиме видео-конференц-связи до перерыва представителя Заявителя – Умнихина И.Л. (полномочия подтверждены), после перерыва представителя Заказчика - Дьяковой Н.Ф. (полномочия подтверждены), рассмотрев жалобу ООО «СИРИУС-А» на действия МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия (уполномоченное учреждение) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг систем обеспечения безопасности (извещение №0806300005824000002) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-3781

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 19.10.2024 (вх. от 21.10.2024 №6423/24) через Единую информационную систему в сфере закупок поступила жалоба Заявителя на действия МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия при проведении закупки на услуги обеспечения систем безопасности.

Так, Заявитель в жалобе указал, что Заказчик не обратился к нему с запросом коммерческого предложения как к организации, которая несколько лет выполняла работы, предусмотренные предметом закупки. Кроме того, по мнению Заявителя, при проведении закупки установлены дополнительные завышенные требования, ограничивающие количество участников и конкуренцию.

МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия в письменных пояснениях от 23.10.2024 №154, от 25.10.2024 №155 с доводами жалобы не согласилось, просило признать ее не обоснованной.

Относительно рассматриваемой закупки Комиссией Карельского УФАС России установлены следующие сведения:

- извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 16.10.2024;
- адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>;
- номер извещения – 0806300005824000002;
- наименование объекта закупки – услуги систем обеспечения безопасности;
- способ закупки – аукцион в электронной форме;
- уполномоченное учреждение – МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия;
- Заказчики – МКДОУ №1 г. Пудож; МКОУ ООШ №2 г. Пудож; МКОУ СОШ №3 г.Пудож; МКОУ СОШ д. Авдеево; МКОУ СОШ п. Пяльма; МКОУ ООШ п. Шальский; МКОУ ООШ п. Кривцы; МКОУ ООШ п. Кубово; МКОУ ООШ п. Водла; МКОУ ООШ д.Каршево; МКОУ ООШ п. Пудожгорский; МКОУ ООШ д. Куганаволок; МКОУ ЦПМСС;
- начальная (максимальная) цена контракта – 1 470 000, 00 рублей.

Рассмотрение жалобы назначено на 11 часов 00 минут 24.10.2024 в режиме видеоконференц-связи, состоялось в указанное время. В принятии решения по жалобе был объявлен перерыв до 12 часов 00 минут 25.10.2024, о чем стороны уведомлены письменно.

Изучив представленные материалы, заслушав представителя Заявителя, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается установление требований, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности, к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования,

предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования (часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Так, подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571) предусмотрено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению (далее – Приложение).

Заказчик при проведении закупки установил к ее участникам требования о наличии опыта, предусмотренного пунктом 14 Приложения к Постановлению №2571.

Так, согласно указанной норме к участникам закупки на выполнение работ, услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений, устанавливается требование о наличии у участника закупки опыта выполнения работ по договору, предусматривающему выполнение работ, оказание услуг по техническому обслуживанию зданий, сооружений. Цена выполненных работ, оказанных услуг по такому договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену выполненных работ, оказанных услуг.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства №2571 положения данного постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция 14 Приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млн. рублей.

Согласно части 6 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений.

В соответствии с частью 8 названной статьи техническое обслуживание зданий, сооружений, текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров

устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации и в соответствии с исполнительной документацией.

В силу положений части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон №384-ФЗ) для целей указанного закона используются, в том числе следующие понятия:

здание - результат строительства, представляющий собой объемную строительную систему, имеющую надземную и (или) подземную части, включающую в себя помещения, сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения и предназначенную для проживания и (или) деятельности людей, размещения производства, хранения продукции или содержания животных (пункт 6);

сеть инженерно-технического обеспечения - сеть электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, сеть связи и другие сооружения, предназначенные для инженерно-технического обеспечения здания и (или) сооружения, а также совокупность таких сетей (пункт 20);

система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности (пункт 21).

Согласно части 6 статьи 6 Закона №384-ФЗ настоящий закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), в том числе требования к пожарной безопасности.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что согласно техническому заданию, исполнителю контрактов надлежит выполнить работы по техническому обслуживанию и ремонту автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

Из технического задания следует, что исполнитель контрактов обязан в течение 3 рабочих дней с момента их заключения организовать и провести первичное обследование установок ППКОП «Приток 011-08-1-11М3» с целью определения их работоспособного состояния с составлением акта первичного обследования.

Согласно пункту 4 технического задания в обязанности исполнителя контрактов входят:

- в круглосуточном режиме обеспечивать передачу сигнала о пожаре с объектового оборудования на центральный пункт пожарной связи ГКУ РК «Отряд пожарной службы по Пудожскому району»;

- обеспечить поддержание обслуживаемого оборудования в исправном состоянии, готовым к трансляции сигналов круглосуточно. При обнаружении неисправностей оборудования обеспечить их устранение в минимально короткие сроки, вплоть до замены оборудования;

- в круглосуточном режиме принимать в Центр технического мониторинга (ЦТМ) Исполнителя сигналы с ППКОП «Приток 011-08-1-11М3» о срабатывании систем пожарной сигнализации объекта;

- доводить информацию о поступившем сигнале до представителя Заказчика.

- обязательное проведение регламентных работ по техническому обслуживанию объектового оборудования Заказчика с контролем прохождения сигналов на центральный пункт

пожарной связи ГКУ РК «Отряд пожарной службы по Пудожскому району» в ручном режиме и в автоматическом режиме;

- исполнитель должен прибыть на обслуживаемый объект по вызову Заказчика в течение 3-х часов с момента вызова и устранить неисправности;
- проводить консультирование, обучение и оказывать техническую помощь сотрудникам охраны Заказчика по вопросам работоспособности систем;
- составить и предоставить инструкции по вопросам эксплуатации систем;
- все проведенные работы по ТО, в том числе по контролю качества, должны фиксироваться в «Журнале технического обслуживания».

Таким образом, предметом заключаемых по результатам закупки контрактов будет являться поддержание в надлежащем техническом состоянии оборудования ППКОП «Приток 011-08-1-11М3» (в том числе путем проведения регламентных работ по техническому обслуживанию), предназначенного для передачи сигнала о пожаре с объектов Заказчиков на центральный пункт пожарной связи, его ремонт в случае выхода их строя, а также прием с него сигнала о срабатывании систем пожарной сигнализации с целью передачи пожарной службе.

Поскольку предметом закупки является техническое обслуживание конкретного оборудования, не являющегося в целом системой инженерно-технического обеспечения здания, а также прием с него сигналов и их передачу третьим лицам, установленное при проведении закупки требование о наличии у участников закупки опыта выполнения работ в соответствии с пунктом 14 Приложения к Постановлению №2571 является избыточным, в связи с чем довод жалобы Заявителя Комиссия Карельского УФАС России признает обоснованным.

Кроме того, следует отметить, что согласно правомерным требованиям извещения участник закупки должен обладать лицензией в сфере осуществления деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, что, в данном конкретном случае, определяет его специальную правосубъектность и само по себе свидетельствует о наличии у него не только права, но и опыта выполнения работ в указанной сфере.

Таким образом, в действиях МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия содержится нарушение части 2 статьи 8, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Относительно довода жалобы Заявителя о ненаправлении в его адрес запроса коммерческих предложений, Комиссия Карельского УФАС России полагает необходимым отметить, что при формировании начальной (максимальной) цены контракта Заказчик/Уполномоченное учреждение самостоятельно определяют перечень хозяйствующих субъектов для направления запроса о предоставлении коммерческих предложений. Сам по себе факт ненаправления Заявителю запроса не свидетельствует о нарушении порядка определения начальной максимальной цены контракта. Кроме того, антимонопольные органы не наделены полномочиями контроля за соблюдением Закона о контрактной системе в указанной части.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СИРИУС-А» на действия уполномоченного учреждения - МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия при проведении

аукциона в электронной форме на оказание услуг систем обеспечения безопасности (извещение №0806300005824000002) обоснованной.

2. В действиях МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия установлено нарушение части 2 статьи 8, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. МКУ «Расчетный центр» Пудожского района Республики Карелия обеспечить явку законного представителя или должностного лица, ответственного в силу должностных обязанностей за допущенное нарушение Закона о контрактной системе при проведении указанной в решении закупки, **14.11.2024 в 15 час. 30 мин.** для составления и подписания протокола об административном правонарушении, ответственность за которое установлена в части 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Должностному лицу при себе иметь паспорт, копии приказа о назначении на должность, должностной инструкции или иного документа, в силу которого должностное лицо исполняет обязанности по проведению закупок.

В случае невозможности явки для составления протокола об административном правонарушении должностное лицо вправе направить представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью, либо заявить ходатайство о составлении протокола без его участия с приложением сведений о дате и месте рождения, паспортных данных, адресе места жительства, копий приказа о назначении на должность и должностной инструкции.

*Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия
в течение 3-х месяцев с момента его принятия*

Заместитель председателя Комиссии

Г.А. Грущакова

Члены комиссии

О.В. Ковалева

О.В. Лайдинен