



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

31.10.2024 № ОШ/9840/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение по жалобе № 019/06/106-1567/2024  
(ООО "Пилот групп")

**Заявителю:**

ООО «Пилот групп»  
info@pgmed.ru

**Субъектам контроля:**

Уполномоченному органу -  
Государственному комитету по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Республики Хакасия и его комиссии  
gz@r-19.ru

Государственному заказчику -  
ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая  
больница имени Г.Я.Ремиевской»  
215811@mail.ru; gbuzrkb@yandex.ru

**Оператору электронной площадки -**  
ООО «РТС-Тендер»  
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000124006680

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 019/06/106-1567/2024**

«28» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:  
Председателя комиссии: \_\_\_\_\_, заместителя руководителя

Членов комиссии: \_\_\_\_\_, заместителя  
управления; \_\_\_\_\_, начальника отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти,  
\_\_\_\_\_, ведущего специалиста - эксперта  
отдела антимонопольного законодательства и  
рекламы,

*при участии представителей:*

*Заявителя* – Общества с ограниченной ответственностью «Пилот Групп» (далее – Заявитель, ООО «Пилот Групп»), Общество):

- \_\_\_\_\_, на основании доверенности б/н от  
23.10.2024;



2024-10504

государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» (далее — ГБУЗ РХ «РКБ им. Г.Я. Ремишевской», Заказчик)

- на основании доверенности б/н от 07.02.2024;
- , на основании доверенности б/н от 30.11.2023;

уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии, уполномоченный орган):

- , на основании доверенности № 5 от 23.01.2024,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «Пилот групп» на действия государственного заказчика - ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г.Я.Ремишевской» при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования) для аппаратов «Искусственная почка» мод. 5008 S «Фрезениус», находящихся на гарантии (извещение № 0380200000124006680) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, установленное Заказчиком требование о совместимости закупаемых диализаторов с аппаратами «искусственная почка» модели «5008S», производства Фрезениус Медикал Кза АГ & Ко. КГаА, а также требование к оригинальности поставляемого расходного материала либо к подтверждению (разрешению) от производителя о такой совместимости фактически исключает из участия других производителей расходных материалов, что существенно может повлиять на результат электронного аукциона.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя поддержал доводы жалобы, настаивая на её обоснованности.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа не согласились с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые

документы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, изменением извещения, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 11.10.2024;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта — 42 377 250,00 руб.;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 21.10.2024 06:45;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 21.10.2024;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 23.10.2024;
- 7) Согласно Протокола подачи ценовых предложений от 21.10.2024 ценовые предложения подали 2 участника, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 117487922 - 20 764 852,50 руб. (снижение 51,00 %);
- 8) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.10.2024 все заявки признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и Извещения об осуществлении закупки. Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки 117487922 (ИП Жабенец Д.И), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта 20 764 852,50 руб.;
- 9) на момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

*Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы и информацию, представленные сторонами, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к следующим выводам.*

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное

лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом спорной закупки № 0380200000124006680 является поставка изделий медицинского назначения (Диализатор для гемодиализа с полыми волокнами, одноразового использования) для аппаратов «Искусственная почка» мод. 5008 S «Фрезениус», находящихся на гарантии.

В рассматриваемом случае Заказчик, являющийся учреждением здравоохранения, сформировал в Описании объекта закупки требования к закупаемому товару с учетом своих потребностей. Так, из пояснений Заказчика следует, что расходные материалы приобретаются к оборудованию, находящемуся на гарантии. Согласно гарантийному талону производителя, при использовании в период гарантийной эксплуатации оборудования расходных материалов,

отличающихся от рекомендованных производителем, указанных в руководстве по эксплуатации, прекращаются гарантийные обязательства. При описании объекта закупки Заказчик руководствовался инструкцией и руководством по эксплуатации оборудования. Установка не оригинальных, некачественных и несовместимых запасных частей может повлечь выход из строя дорогостоящих узлов оборудования либо причинить урон жизни и/или здоровью пациентов, обслуживающего персонала. Производитель не берёт на себя никакой ответственности и поручительства за вред, причинённый людям, или прочий ущерб и исключает любые гарантии в отношении повреждений на аппарате, которые возникли из-за применения недопущенных и/или неподходящих расходных материалов или комплектующих.

Заказчиком в материалы дела представлены копии гарантийных талонов и приемо-сдаточных актов (актов ввода в эксплуатацию), подтверждающих наличие у Заказчика медицинского оборудования - аппаратов «Искусственная почка» мод. 5008 S «Фрезениус», находящихся на гарантии.

Кроме того, из указаний к главе «Расходные материалы, принадлежности, дополнительное оборудование» Руководства пользователя на систему гемодиализа 5008/5008S (скан-копия представлена в материалы дела Заказчиком и была получена им при поставке оборудования) следует, что «Устройство предназначено для использования с определенными расходными материалами и принадлежностями (см. Главу 8 на странице 8-1)». В свою очередь, на странице 8-1 указаны следующие Диализаторы:

- диализаторы Fresenius Medical Care серии FX CorDiax (Helixone plus), High-Flux и ГДФ, например: FX CorDiax 80 / FX CorDiax 800
- диализаторы Fresenius Medical Care серии FX ciassix (Helixone), High-Flux и серии FX-class, Low Flux, например: FX classix 80 / FX 8
- диализаторы Fresenius Medical Care серии F (Fresenius Polysulfon) High-Flux и Low-Flux, например: F60S / F6HPS.

Также в указаниях к главе «Расходные материалы, принадлежности, дополнительное оборудование» производитель анализатора отметил, что *«Если ответственная организация желает использовать другие расходные материалы и принадлежности вместо приведенных в руководстве, она должна предварительно проверить их пригодность, например, путем получения соответствующей информации от производителя. Необходимо соблюдать применимые положения законодательства.*

*Производитель отказывается от ответственности за несчастные случаи и другие виды ущерба, а также аннулирует гарантию в случае повреждения аппарата в связи с использованием неразрешенных расходных материалов и комплектующих».*

Таким образом, оспариваемая Заявителем характеристика «товар совместимый с аппаратами искусственная почка типа 5008S производство «Фрезениус Медикал Кэа АГ & Ко.КгаА», Германия» со значением «оригинальный» обусловлена информацией, указанной в Руководстве пользователя на систему гемодиализа 5008/5008S, а также тем, что медицинское оборудование, к которому приобретаются диализаторы для гемодиализа, находится на гарантии, в виду чего, Заказчик использует оригинальные расходные материалы для гарантийных анализаторов, соответственно, Описание объекта закупки содержит те технические и функциональные характеристики, которые в наибольшей степени соответствуют потребности учреждения здравоохранения, с учётом специфики деятельности, исходя из принципов приоритета интересов пациента при оказании медицинской помощи, предусмотренных статьей 6 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Однозначных и бесспорных доказательств того, что оспариваемые требования к товару являются несущественными для Заказчика, в материалах дела отсутствуют, Заявителем не представлено.

Кроме того, согласно подпункта в) пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе допускается осуществление закупки расходных материалов с конкретным товарным знаком к оборудованию, используемому заказчиком, в соответствии с технической документацией на такое оборудование.

Вместе с тем, при описании объекта закупки Заказчик должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, не нарушить требования законодательства о контрактной системе, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребности, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Достаточных доказательств того, что оспариваемые требования к товару влекут за собой ограничение количества участников закупки на соответствующем товарном рынке поставки, в том числе ограничили право Заявителя на участие в электронном аукционе, препятствовали каким-либо образом подаче заявки Заявителем на участие в закупке, в материалах дела отсутствуют, Заявителем в Хакасское УФАС России не представлено. При этом Комиссия принимает во внимание, что на участие в закупке подано две заявки, оба участника в ходе Аукциона подали свои ценовые предложения, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 51,00 % (экономия 21 612 397,50 руб.). Таким образом, фактическими обстоятельствами дела не подтверждаются доводы Заявителя об ограничении количества участников закупки и о растрате бюджетных средств.

С учётом вышеизложенных обстоятельств дела, иные доводы подателя жалобы не могут быть приняты Комиссией во внимание, поскольку не свидетельствуют о нарушении Заказчиком требований Закона о контрактной системе при указании в описании объекта закупки спорной характеристики.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Пилот Групп» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии

Члены комиссии: