



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

ООО «ЧОП «Беркуть»

680051, г. Хабаровск, ул. Ворошилова,
д.39
salon_hunt@mail.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

680000, г. Хабаровск, ул. Фрунзе,
д. 71, каб. 512
gz@khv.gov.ru

ЭТП Газпромбанк
info@etpgpb.ru

ПАО«Транскапиталбанк»
info@tkbbank.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/247

28.10.2024

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Заместитель

председателя Комиссии: Михайлова А.А. - начальник отдела контроля
закупок;

Члены Комиссии: Кушнер Ж.В. - главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

Пилипенко М.А. - главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- от общества с ограниченной ответственностью «ЧОП «Беркуть»
Чистовой В.М. по доверенности от 21.10.2024;

- от уполномоченного органа - комитета государственного заказа



2024-12874

Правительства Хабаровского края Куделиной А.А. по доверенности от 18.09.2024 № 6,

в отсутствие представителей ПАО «Транскапиталбанк» (о дате, времени и месте рассмотрения банк уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЧОП «Беркуть» (далее также – ООО «ЧОП «Беркуть», Общество, заявитель) и материалы дела № 027/06/105-1572/2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ООО «ЧОП «Беркуть» на действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа - комитета государственного заказа Правительства (далее также - комиссия по осуществлению закупок) при проведении электронного аукциона на оказание охранных услуг (извещение № 0122200002524003949).

В жалобе заявитель указывает на неправомерное отклонение комиссией по осуществлению закупок заявки заявителя по причине несоответствия независимой гарантии законодательству, а именно: в независимой гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, отсутствует информация, предусмотренная типовой формой независимой гарантии, а именно: телефон бенефициара (указан телефон Уполномоченного органа).

В рамках поступившей жалобы, на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Уполномоченным органом - комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края для заказчика – краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская поликлиника № 9» министерства здравоохранения Хабаровского края проведен электронный аукцион на оказание охранных услуг.

Извещение № 0122200002524003949 о проведении электронного аукциона (далее также - Извещение) размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также – ЕИС) 07.10.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 881 634,65 рублей.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 18.10.2024.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122200002524003949 от 18.10.2024 на участие в закупке подано 2 заявки (идентификационные номера 12, 13). Согласно указанному протоколу заявка с идентификационным номером 13 признана комиссией по осуществлению закупок по следующему основанию: «Пп. а п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 7 ч. 12

ст. 48: отказ заказчика в принятии независимой гарантии по основаниям ч. 6 ст. 45; п. 7 ч. 12 ст. 48, п. 2, п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ – несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным ч. 8.2 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки. Согласно п. 6.1 раздела I. «Инструкция участникам аукциона в электронной форме», независимая гарантия должна быть составлена по утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» типовой форме независимой гарантии. В независимой гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, отсутствует информация, предусмотренная типовой формой независимой гарантии, а именно: телефон бенефициара (указан телефон Уполномоченного органа)».

В ходе проведения проверочных мероприятий уполномоченным органом - комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края представлены мотивированные отзывы на жалобу, в соответствии с которыми считают жалобу необоснованной в полном объеме.

Рассмотрев представленные заказчиком документы и информацию, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Ч. 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурентных способов заказчик обязан установить требование обеспечения заявок на участие в закупке. Заказчик вправе не устанавливать такое требование в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает один миллион рублей.

Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной ст. 45 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения осуществляется

участником закупки самостоятельно. Срок действия независимой гарантии должен составлять не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок (ч. 4 ст. 44 Закона № 44-ФЗ).

В силу п. 1 ч. 5 ст. 44 Закона № 44-ФЗ при проведении электронных процедур обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется одним из следующих способов:

а) путем блокирования денежных средств на банковском счете, открытом таким участником в банке, включенном в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет), для их перевода в случаях, предусмотренных настоящей статьей, на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Требования к таким банкам, к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством Российской Федерации;

б) путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям ст. 45 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 5 и 6 ст. 45 Федерального закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую независимую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Основанием для отказа в принятии независимой гарантии заказчиком является:

1) отсутствие информации о независимой гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах независимых гарантий;

2) несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным частями 2, 3 и 8.2 настоящей статьи;

3) несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей данного закона, порядок ведения и размещения в единой информационной системе реестра независимых гарантий, порядок формирования и ведения закрытого реестра независимых гарантий, в том числе включения в него информации, порядок и сроки предоставления выписок из него, типовая форма независимой гарантии, используемой для целей такого закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1005) утверждены, в том числе:

- дополнительные требования к независимой гарантии, используемой для целей Закона № 44-ФЗ (далее - Дополнительные требования);

- типовая форма независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Типовая форма).

В силу Дополнительных требований независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени гаранта, и должна быть составлена по утвержденным Постановлением № 1005 типовой форме независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в случае составления независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в закупке).

Корреспондирующие Дополнительным требованиям к независимой гарантии условия отражены в п. 6.1 Инструкции участникам аукциона в электронной форме (раздел I Извещения).

Согласно Типовой форме независимая гарантия наряду с иной информацией должна содержать телефон, адрес электронной почты принципала, телефон, адрес электронной почты бенефициара.

В силу п. 7 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных ч. 6 ст. 45 данного закона.

Порядок рассмотрения заявок участников закупки при проведении электронного аукциона предусмотрен ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ.

Согласно названной норме не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

- а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 такого закона;

- б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного пп. «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9

части 3 такой статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 данной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 данного закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п.п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 данного закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Из содержания протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0122200002524003949 от 18.10.2024 следует, что заявка участника закупки с идентификационным номером 13 (заявка заявителя) отклонена комиссией по осуществлению закупок по следующему основанию: «Пп. а п. 1 ч. 5 ст. 49, п. 7 ч. 12 ст. 48: отказ заказчика в принятии независимой гарантии по основаниям ч. 6 ст. 45; п. 7 ч. 12 ст. 48, п. 2, п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ – несоответствие независимой гарантии требованиям, предусмотренным ч. 8.2 ст. 45 Федерального закона №44-ФЗ, несоответствие независимой гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки. Согласно п. 6.1 раздела I. «Инструкция участникам аукциона в электронной форме», независимая гарантия должна быть составлена по утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» типовой форме независимой гарантии. В независимой гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения заявки, отсутствует информация, предусмотренная типовой формой независимой гарантии, а именно: телефон бенефициара (указан телефон Уполномоченного органа)».

Материалами дела подтверждено, что участником закупки ООО «ЧОП «Беркуть» в качестве обеспечения заявки представлена независимая гарантия от 27.03.2023 № 1761905, выданная Обществу ПАО «Транскапиталбанк».

При этом сама независимая гарантия не содержит информацию, предусмотренную Типовой формой, о телефоне бенефициара (указан телефон Уполномоченного органа).

Данные обстоятельства явились основанием для отклонения заявки Общества по причине несоответствия независимой гарантии требованиям, предусмотренным ч. 8.2 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требованиям, содержащимся в п. 6.1 Инструкции участникам аукциона в электронной форме (раздела I. Извещения).

При оценке доводов заявителя с учетом обязательности применения Типовой формы, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что

действия комиссии по осуществлению закупок, принявшей решение об отклонении заявки заявителя, не противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в связи с чем жалоба признана необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что действия ПАО «Транскапиталбанк», выдавшего независимую гарантию от 27.03.2023 № 1761905, не соответствующую Типовой форме, нарушают ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

Комиссией Хабаровского УФАС России принято решение выдать предписание.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Беркуть» на действия закупочной комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на оказание охранных услуг (извещение № 0122200002524003949) - **необоснованной**.

2. Признать в действиях ПАО «Транскапиталбанк» нарушение ч. 8.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

3. Выдать комиссии по осуществлению закупок, ПАО «Транскапиталбанк», оператору ЭТП Газпромбанк предписание об устранении выявленного нарушения Закона № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Заместитель председателя
комиссии:

А.А. Михайлова

Члены комиссии:

Ж.В. Кушнер

М.А. Пилипенко

Исп. Кушнер Ж.В. тел. 8(4212) 32 60 54

