



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Хакасия**

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

28.10.2024 № ОШ/9735/24

На № _____ от _____

решение по жалобе
№ 019/06/106-1568/2024
(ООО "Центр утилизации")

Заявителю:

ООО «Центр утилизации»
info@c-ut.ru

Субъектам контроля:

Уполномоченному органу -
Государственному комитету по регулированию
контрактной системы в сфере закупок
Республики Хакасия и его комиссии
gz@r-19.ru

Государственному заказчику -
ГБУЗ РХ «Черногорская городская
стоматологическая поликлиника»
ctompolik@yandex.ru; innd19@yandex.ru

Оператору электронной площадки -
ООО «РТС-Тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000124006390

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 019/06/106-1568/2024**

«25» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: _____, заместителя руководителя

управления;

Членов комиссии: _____, начальника отдела контроля закупок и

антимонопольного контроля органов власти,

_____, ведущего специалиста - эксперта

отдела антимонопольного законодательства и

рекламы,

при участии представителей:

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Центр Утилизации»
(далее – Заявитель, ООО «Центр Утилизации»), Общество):

- _____, на основании доверенности б/н от
21.10.2024;

- _____, на основании доверенности б/н от 21.10.2024;



2024-10365

Уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии, уполномоченный орган):

- , на основании доверенности № 5 от 23.01.2024,

в отсутствие представителя государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Черногорская городская стоматологическая поликлиника» (далее — ГБУЗ РХ «Черногорская ГСП», Заказчик), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (вх. № 11248-ЭП/24 от 23.10.2024),

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «Центр Утилизации» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию (сжиганию) отходов III-IV класса опасности, включая обеззараженные медицинские отходы классов «Б» и «Г» (извещение № 0380200000124006390) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, победителем Аукциона мог быть признан участник закупки (ООО «Стандарт экологии»), не соответствующий требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку согласно выписке из реестра лицензий у ООО «Стандарт экологии» отсутствуют виды работ, выполняемые в составе лицензируемого вида деятельности, для отдельных кодов отходов, указанных Заказчиком.

На рассмотрении жалобы представители Заявителя поддержали доводы жалобы, настаивая на том, что комиссия по осуществлению закупок обязана проверять соответствие участников закупки требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, просили признать жалобу обоснованной.

Представители Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы и

сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, изменением извещения, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 04.10.2024;
- 2) максимальное значение цены контракта — 292 000,00 руб., цена за единицу 292,00 руб.;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 14.10.2024 08:15;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 14.10.2024;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 16.10.2024;
- 7) Согласно Протокола подачи ценовых предложений от 14.10.2024 ценовые предложения подали 3 участника, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 75 - 54,16руб. (снижение 81,45 %);
- 8) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 16.10.2024 все заявки признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и Извещения об осуществлении закупки. Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 75 (ООО «Стандарт экологии»), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене за единицу 54,16 руб;
- 9) на момент проведения внеплановой проверки контракт не заключен.

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части

4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно пункта 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 данного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Подпунктом н) пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 данного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах), пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

Объектом закупки № 0380200000124006390 является оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию (сжиганию) отходов III-IV класса опасности, включая обеззараженные медицинские отходы классов «Б» и «Г».

Заказчиком в Извещении об осуществлении закупки установлены требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом

1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: Копия документа, подтверждающая наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с приложением видов работ (услуг) – Сбор, Транспортирование, Обезвреживание.

Согласно пункта 2 части 1 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкции по ее заполнению, для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать: документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Изучив заявки участников закупки, направленные в антимонопольный орган оператором электронной площадки, Комиссией Хакаского УФАС России установлено, что в составе заявок всеми участниками представлены выписки из реестра лицензий, в том числе участником с идентификационным номером заявки 75 (ООО «Стандарт экологии») представлена выписка из реестра лицензий № 101434 от 02.04.2024 (регистрационный номер лицензии Л020-00113-74/00630537), в пункте 9 которой указан лицензируемый вид деятельности - лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности.

Согласно письма ФАС России от 09.01.2024 № МПШ/211/24 подтверждением соответствия участника закупки требованиям, установленным в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, будет являться наличие соответствующей записи в реестре лицензий, проверку которой заказчик обязан осуществить в силу части 8 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Из пояснений Уполномоченного органа следует, и Комиссией антимонопольного органа также проверено, что согласно информации из реестра лицензий на официальном сайте Росприроднадзора <https://rpn.gov.ru/>, лицензия ООО «Стандарт экологии» № Л020-00113-74/00630537 является действующей.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок, которая в силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным в Извещении об осуществлении закупки, правомерно приняла решение о признании

всех заявок, в том числе и заявки с идентификационным номером 241 (ООО «Стандарт экологии»), соответствующими Извещению об осуществлении закупки.

Относительно ссылки Заявителя на Описание объекта закупки, где в разделе «Характеристика Исполнителя» Заказчиком указано *«Наличие собственной лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с приложением видов работ (услуг) – Сбор, Транспортирование, Обезвреживание в составе лицензируемого вида деятельности, необходимых Заказчику, согласно указанным кодам ФККО»*, Комиссия отмечает, что согласно положений Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, подлежит указанию в Извещении об осуществлении закупки, формируемом с использованием ЕИС (пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе). Требований об указании такой информации в Описании объекта закупки Закон не содержит. В свою очередь, как уже отмечалось выше, Комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным в Извещении об осуществлении закупки (подпункт а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе). Кроме того, наличие в требованиях Заказчика каких-либо разночтений исключает последующую возможность отклонения заявок участников со ссылкой на их несоответствие таким требованиям Извещения об осуществлении закупки.

С учётом указанных выше обстоятельств дела, жалоба ООО «Центр утилизации» о неправомерном признании победителем Аукциона ООО «Стандарт экологии», является необоснованной.

Вместе с тем, в рамках проведения внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи

31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах), пункта 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 (далее - Положение № 2290), лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Росприроднадзором.

Согласно пункта 5 Положения № 2290 для получения лицензии соискатель лицензии с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» подает заявление о предоставлении лицензии путем заполнения интерактивной формы, в котором указываются:

а) для работ по сбору отходов I - IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I - IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения):

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды

деятельности;

б) для работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности:

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

в) для работ по обработке отходов I - IV классов опасности:

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

г) для работ по утилизации отходов I - IV классов опасности:

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

д) для работ по обезвреживанию отходов I - IV классов опасности:

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности;

е) для работ по размещению отходов I - IV классов опасности:

виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов согласно федеральному классификационному каталогу

отходов, предусмотренному статьей 20 Федерального закона "Об отходах производства и потребления", в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Федеральный классификационный каталог отходов (далее — ФККО) утвержден приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее - Приказ № 242) и включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме (пункт 6 Порядка 792).

На основе вышеизложенного, лицензия на осуществление деятельности в области обращения с отходами должна содержать указание на конкретный вид деятельности, осуществление которого разрешено лицензиату (сбор, использование, обезвреживание, транспортировка, размещение отходов I - IV классов опасности) применительно к конкретным видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов.

Объектом закупки № 0380200000124006390 является оказание услуг по сбору, транспортированию и обезвреживанию (сжиганию) отходов III-IV класса опасности, включая обеззараженные медицинские отходы классов «Б» и «Г».

В описании объекта закупки содержится характеристика отходов (коды ФККО), а также указано, что у Заказчика имеются паспорта на отходы I - IV классов опасности, подтверждающие отнесение отходов к классам опасности и кодам ФККО.

При этом в Извещении об осуществлении закупки установлены следующие требования, предъявляемые к участникам закупки, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: Копия документа, подтверждающего наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с приложением видов работ (услуг) – Сбор, Транспортирование, Обезвреживание.

Таким образом, указанное выше требование к участникам закупки не предусматривает наличие у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области обращения с отходами *применительно к конкретным видам отходов согласно федеральному классификационному каталогу отходов.*

Между тем, соответствие участника закупки такому требованию является важным и необходимым при оказании услуг, являющихся объектом закупки. Не указание такого требования может привести к тому, что у победителя закупки (лица, с которым в последствии заключается государственный контракт) не будет разрешения (лицензии) на выполнение какого-то вида работ применительно к кодам ФККО, имеющимся у Заказчика.

В действиях Заказчика, допустившего при установлении требований к участникам закупки нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссией антимонопольного органа принято решение выдать субъектам контроля обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центр утилизации» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31 и пункт 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу и его комиссии, Заказчику, Оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии: