

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,  
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной  
службы Республики Коми  
ВЕСЬКӖДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,  
Сыктывкар, ГСП-2, 167982  
тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Энергия»**

через Единую информационную систему

**Заказчик:**

**Государственное учреждение «Коми  
республиканский  
клинический онкологический диспансер»**

через Единую информационную систему

**Уполномоченное учреждение:**

**Государственное казенное учреждение  
Республики Коми  
«Центр обеспечения организации и  
проведения торгов»**

через Единую информационную систему

**Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»**

через Единую информационную систему

**Р Е Ш Е Н И Е**  
по жалобе № 011/06/31-991/2024

29 октября 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок» в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Мокиенко А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Растегаевой А.Д. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок



2024-7160

управления, члена Комиссии (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Энергия» (630005, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Некрасова, 3Д. 48, этаж 3, офис 307; ОГРН: 1215400028249; ИНН: 5406813817; КПП: 540601001) (далее – ООО «Энергия») от 22.10.2024 (вх. от 22.10.2024 № 10103/24) на действия заказчика – государственного учреждения «Коми республиканский клинический онкологический диспансер» (167904, Республика Коми, г. Сыктывкар, Ньючимское шоссе, д. 46; ОГРН: 1021100517712; ИНН: 1101487150; КПП: 110101001) (далее – ГУ «КРКОД») при проведении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по выводу из эксплуатации и разрядке гамма-терапевтического аппарата Theratron Equinox для нужд Государственного учреждения «Коми республиканский клинический онкологический диспансер», извещение № 0307200030624002244 (далее – жалоба),

в присутствии:

- Канева И.А. – представителя ГУ «КРКОД» по доверенности от 10.06.2024;
- Ивченко А.А. – представителя ГУ «КРКОД» по доверенности от 01.02.2024;
- Лейбовой Т.И. – представителя государственного казенного учреждения Республики Коми «Центр обеспечения организации и поведения торгов» (далее – ГКУ РК «ЦООиПТ») по доверенности от 16.01.2024 № 9,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «Энергия» от 22.10.2024 (вх. от 22.10.204 № 10103/24) на действия заказчика – ГУ «КРКОД» при проведении закупки путем проведения электронного аукциона «Оказание услуг по выводу из эксплуатации и разрядке гамма-терапевтического аппарата Theratron Equinox для нужд Государственного учреждения «Коми республиканский клинический онкологический диспансер», извещение № 030720003062400244 (далее – закупка, электронный аукцион).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с чем, принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «Энергия», ГУ «КРКОД», ГКУ РК «ЦООиПТ», акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки) надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

ГУ «КРКОД» письмом от 25.10.2024 № 3212 (вх. от 28.10.2024 № 10249/24) представлен отзыв на жалобу и документы, необходимые для рассмотрения жалобы.

ГКУ РК «ЦООиПТ» письмом от 28.10.2024 № 09-02/62 (вх. от 28.10.2024 № 10281/24), от 28.10.2024 (вх. от 28.10.2024 № 10283-ЭП/24) представлен отзыв на жалобу и документы, необходимые для рассмотрения жалобы.

Оператором электронной площадки письмом от 24.10.2024 (вх. от 25.10.2024 № 10190-ЭП/24) в материалы жалобы представлены заявки на участие в закупке.

ООО «Энергия» обжалованы действия заказчика при формировании извещения об осуществлении закупки.

По мнению заявителя, установление в извещении об осуществлении закупки

требования о предоставлении в составе заявки на участие в закупке о наличии действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проектирования и конструирования радиационных отходов противоречит действующему законодательству Российской Федерации, является избыточным и искусственно ограничивающим круг участников закупки.

ООО «Энергия» в обоснование своих доводов ссылается на позицию Президиума Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в пункте 7 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 28.06.2017, а также на письмо Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 28.09.2017 № РП/66917/17, касающееся требования об установлении в извещении об осуществлении закупки о наличии членства в саморегулируемой организации.

Комиссия Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив представленные материалы, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

1. 11.10.2024 уполномоченным учреждением – ГКУ РК «ЦООиПТ» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0307200030624002244.

Заказчиком закупки явилось – ГУ «КРКОД».

Объект закупки – «Оказание услуг по выводу из эксплуатации и разрядке гамма-терапевтического аппарата Theratron Equinox для нужд Государственного учреждения «Коми республиканский клинический онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 262 000,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 23.10.2024 07:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 23.10.2024.

Дата подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 25.10.2024.

2. В силу статьи 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении

принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки, в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно описанию объекта закупки, заказчиком закупаются услуги по выводу из эксплуатации и разрядке гамма-терапевтического аппарат Theratron Equinox для нужд ГУ «КРКОД».

**2.1.** Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по техническому обслуживанию медицинских изделий подлежит лицензированию.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам относятся объекты использования атомной энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации об использовании атомной энергии.

Согласно статье 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» радиоактивными отходами являются не подлежащие дальнейшему

использованию материалы и вещества, а также оборудование, изделия (в том числе отработавшие источники ионизирующего излучения), содержание радионуклидов в которых превышает уровни, установленные в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации.

Отнесение указанных в части первой настоящей статьи объектов к перечисленным категориям, состав и границы указанных объектов определяются в зависимости от категории объекта организациями, осуществляющими деятельность в области использования атомной энергии, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

В пункте 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по ее заполнению указано, что документом, подтверждающим соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, наряду с прочим, является лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проектирования и конструирования радиационных источников.

Указанные лицензии могут быть предоставлены в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде информации о реквизитах выданной лицензии (с указанием номера и даты предоставления лицензии).

Как пояснено ГУ «КРКОД» в письменных пояснениях от 25.10.2024 № 3212 (вх. от 2024-7160

28.10.2024 № 10249/24) в рамках закупочной документации электронного аукциона № 030720003062002244 требуется оказать услуги по выводу из эксплуатации и разрядке гамма-терапевтического аппарата Theratron Equinox, в котором находится закрытый радионуклидный источник на основе Co-60 типа С-146. Данный радиационный источник относится к категории радиационной опасности 1, поэтому разработка проектной документации обязательна.

В соответствии с требованиями НП-038-16 и НП-091-14 вывод из эксплуатации радиационного источника – это комплекс работ, при котором в соответствии с требованиями пункта 5 НП-091-14 должны содержаться основные принципы, в том числе обеспечение уровня защищенности работников (персонала) и населения от радиационного воздействия, недопущение выбросов и сбросов радиационных веществ в окружающую среду в количествах, превышающих нормативные предельно допустимые выбросов и допустимых радиационных аварий и ограничение их последствий, обеспечение минимизации радиационных аварий и ограничение их последствий, обеспечение минимизации количества образующих радиоактивных отходов. Данные принципы в соответствии с требованиями пункта 8 НП-091-14, обосновываются в проектной документации на вывод из эксплуатации. Таким образом, разрабатываемая проектная документация на вывод из эксплуатации является основным документом, обосновывающим радиационную безопасность на объекте.

В соответствии со статьёй 37 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» организации, осуществляющие научные исследования и изыскания, проектирование, сооружение и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников или пунктов хранения, конструирование и изготовление для них оборудования, проведение иных работ и предоставление иных услуг в области использования атомной энергии, обеспечивают выполнение работ и предоставление услуг в таком объеме и такого качества, которые отвечают нормам и правилам в области использования атомной энергии, и несут ответственность за качество выполненных работ и предоставленных услуг в течение всего проектного срока службы ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения или изготовленного для них оборудования.

В соответствии с пунктами 3.6.2 и 3.6.3, 3.6.6 Основных санитарных правил обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010), утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2020 № 40, вывод из эксплуатации радиационного объекта или отдельной его части должен производиться в соответствии с проектом.

В проекте вывода радиационного объекта из эксплуатации должны быть предусмотрены мероприятия по обеспечению безопасности на всех этапах вывода его из эксплуатации.

Работы по выводу радиационных объектов из эксплуатации должны выполняться специально подготовленным персоналом объекта или персоналом других организаций, имеющих соответствующую лицензию.

Как пояснено представителя ГУ «КРКОД» в ходе заседания Комиссии Коми УФАС России, у Заказчика нет технической и кадровой возможности самостоятельно разработать проектную документацию. В уставных документах Заказчика отсутствует необходимая компетенция по самостоятельной разработке проектной документации.

В то же время ГУ «КРКОД» является государственным заказчиком и в силу требований Закона о контрактной системе имеет право закупать услуги руководствуясь

объективной потребностью. Объективная потребность в свою очередь продиктована действующим законодательством Российской Федерации в сфере атомной энергетики.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Коми УФАС России приходит к выводу что разрабатываемая проектная документация на вывод из эксплуатации является основополагающим документом, обосновывающим безопасность принятой концепции вывода из эксплуатации объекта использования атомной энергии. Как пояснено представителями ГУ «КРКОД», работы по разработке проектной документации занимают значительное и ответственное место в общем объеме закупки.

Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении жалобы установила, что указанное в извещении об осуществлении закупки требование о наличии действующей лицензии на проектирования и конструирования радиационных источников вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, принимающего участие в закупке, обусловленной наличием лицензии на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

Учитывая, что для разработки проекта вывода из эксплуатации радиационного источника, организации необходимо иметь лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проектирования и конструирования радиационных источников, установленное в документации требование о наличии лицензии является обязательным и не может быть исключено из состава положений извещения об осуществлении закупки.

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки, письмом от 24.10.2024 (вх. от 25.10.2024 № 10190-ЭП/24) по результатам осуществления закупки на участие в закупке было подано две заявки, что в силу требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не может свидетельствовать об отсутствии состязательности между хозяйствующими субъектами и ограничением количества участников закупочной процедуры.

Таким образом, доводы ООО «Энергия» в силу недоказанности следует считать необоснованными.

**3.** В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, *а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок* нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

По данной жалобе предписание выдаче не подлежит, так как нарушения в действиях заказчика – ГУ «КРКОД» при установлении в извещении об осуществлении закупки



требования о наличии действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проектирования и конструирования радиационных источников, не подтверждены.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Энергия» необоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы в действиях заказчика – ГУ «КРКОД» нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при установлении в извещении об осуществлении закупки требования о наличии действующей лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право проектирования и конструирования радиационных источников, не подтверждены.

3. С учетом того, что нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при описании объекта закупки отсутствуют, предписание не выдавать.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.А. Мокиенко

А.Д. Растегаева

