

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

30.10.2024 № 04-04/10971

На № _____ от _____

Заказчику:
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ЧИСТОПОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Заявителю:
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БРОКЕР
ГРУПП"
ooo.tender.broker77@gmail.com

**Решение по делу № 016/06/31-1472/2024
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

28 октября 2024 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

Зам.Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

Кучевой А.С. — начальника
отдела,
Акперовой Л.А. — главного
специалиста-эксперта,
Курмаевой Г.Р. — старшего
государственного инспектора,

в отсутствии представителя Заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН, заявителя ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БРОКЕР ГРУПП", надлежащим образом уведомленных,

рассмотрев по видеоконференции жалобу заявителя (вх. №11399/ж от 24.10.2024 г.) (в ЕИС 23.10.2024) на действия заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении закупки по извещению № 0111300074024000120 на предмет: Строительство 2 объектов индивидуального жилищного строительства площадью по 72 кв.м малоэтажного жилого комплекса в с.Александровка Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, предоставляемых по договорам найма жилого помещения (3),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0111300074024000120 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 08.10.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 649 760,00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, заказчиком при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации закупки приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя о неправомерном установлении требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно п. 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

Так, заказчиком в извещении установлено требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

«Работы по договорам о строительстве, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено статьей 52 ГрК РФ. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. 2.1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Участником предоставляется выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО), основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, выданная по форме согласно Приказу Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», в соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ, и в которой должны содержаться сведения: 1. О наличии у члена СРО права осуществлять строительство объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров. 2. О соответствии члена СРО уровню ответственности, предусмотренному частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса РФ). Член саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, должен быть зарегистрирован в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением случаев, указанных в части 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса РФ. Указанные требования не распространяются на случаи, предусмотренные частями 2.1, 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ».

Комиссия Татарстанского УФАС изучив материалы дела, устные и письменные пояснения заказчика, пришла к следующему.

Согласно ч. 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком,

техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Вместе с тем, начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составляет - 8 649 760,00 руб.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ, не требуется членство в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства: лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов, указанных в пунктах 1 - 3 части 17 статьи 51 настоящего Кодекса.

Так, согласно пп. 1.1 ч. 17 ст. 51 ГрК РФ, Выдача разрешения на строительство не требуется в случае: 1.1) строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства (за исключением строительства объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации");

При этом, объектом закупки является - Строительство 2 объектов индивидуального жилищного строительства площадью по 72 кв.м малоэтажного жилого комплекса в с.Александровка Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, предоставляемых по договорам найма жилого помещения (3).

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований п. 12 ч. 1 ст. 42, п.1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, неправомерно установлено требование о принадлежности участника закупки к членам СРО.

Довод заявителя признан обоснованным.

2. Относительно довода заявителя о не указании сроков выполнения работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно ч. 7 ст. 110.2 Закона о контрактной системе, Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минстроя России от 05.06.2018 N 336/пр утверждены Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ".

Согласно п. 2.9 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ", дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

2.9.1. подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;

2.9.2. передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;

2.9.3. передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;

2.9.4. подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;

2.9.5. подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Согласно графику работ (приложение № 5 к проекту контракта) Заказчиком установлены наименование, даты начала и срок выполнения необходимых в соответствии с контрактом работ:

График выполнения работ

| Наименование | Дата начала работ | Срок выполнения работ | Срок исполнения контракта | Представитель Генерального подрядчика (должность ФИО) |
|--|-----------------------------|-----------------------|---------------------------|---|
| Строительство 2 объектов индивидуального жилищного строительства площадью по 72 кв.м малоэтажного жилого комплекса в с.Александровка Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, предоставляемых по договорам найма жилого помещения(3) | С даты заключения контракта | 15.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 1. Нулевой цикл (Фундамент) | С даты заключения контракта | - | 31.12.2024г. | |
| 2. Монтаж домокомплектов | С даты заключения контракта | 19.11.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 3. Монтаж кровель | С даты заключения контракта | 22.11.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 4. Монтаж окон и входных дверей | 14.11.2024г. | 25.11.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 5. Монтаж фасадов | 14.11.2024г. | 08.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 6. Электрификация | 14.11.2024г. | 01.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 7. Водоснабжение и канализация | 19.11.2024г. | 08.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 8. Отопление | 02.12.2024г. | 15.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 9. Внутренняя отделка | 23.11.2024г. | 15.12.2024г. | 31.12.2024г. | |
| 10. Прочие работы | 13.11.2024г. | 24.11.2024г. | 31.12.2024г. | |

Вместе с тем, объектом закупки является строительство объекта индивидуального жилищного строительства, которое согласно условиям проекта муниципального контракта, не предусматривает получение победителем закупки разрешения на строительство, вырубку насаждений или снос объектов капитального строительства.

По предусмотренным согласно графику видам работ, сроки начала и окончания данных работ заказчиком установлены.

Таким образом, в действиях заказчика не содержится нарушение норм закона о контрактной системе в части не указания сроков выполнения работ.

Довод не нашел своего подтверждения.

3. Относительно довода заявителя об установлении неверного порядка оценки в соответствии с Постановлением Правительства РФ №2604.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать также порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации

от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение).

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Заказчиком по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта оказания услуг, связанного с предметом контракта (договора), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» по показателю «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» установлено, что Документом, предусмотренным приложением N 1 к Положению в отношении показателя оценки наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров) предусматривающего (-их) выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции.

При этом, также заказчиком указано, что Положение о применении критерия оценки, показателя оценки, показателя оценки, детализирующего показатель оценки, применяется по аналогии с требованиями, установленными к участникам закупки поз. 7 приложения к ПП РФ № 2571 и соответствующим требованиям п.п. «з» п. 20, п. 26 ПП РФ № 2604.

Согласно позиции 7 Постановления №2571 по работам по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ, устанавливаются следующие дополнительные требования к участникам закупки:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Вместе с тем, согласно пп. «г» п. 31 Постановления Правительства РФ №2604, При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации: г) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей

устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

- контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

- контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

- договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, заказчик в нарушение ч. 1 ст. 32, пп. «г» п. 31 Постановления Правительства РФ № 2604, установил неправомерный порядок оценки и рассмотрения заявок в части, касающейся подтверждения опыта работы, связанного с предметом контракта.

Довод признан обоснованным.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БРОКЕР ГРУПП" (вх. №11399/ж от 24.10.2024 г.) (в ЕИС 23.10.2024) на действия заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН при проведении закупки по извещению № 0111300074024000120 на предмет: Строительство 2 объектов индивидуального жилищного строительства площадью по 72 кв.м малоэтажного жилого комплекса в с.Александровка Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, предоставляемых по договорам найма жилого помещения (3), частично обоснованной по 1 и 3 доводам.

2. Признать заказчика ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН нарушившим требования п. 12 ч. 1 ст. 42, п.1 ч. 1 ст. 31, ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пп. «г» п. 31 Постановления Правительства РФ № 2604.


3. Выдать Предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам.Председателя Комиссии:

Члены Комиссии:



А.С. Кучеева
Г.Р. Курмаева
Л.А. Акперова

Исп.: Курмаева Г.Р.8(843)293-10-89

