

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,  
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБА

Федеральной антимонопольной  
службы Республики Коми  
ВЕСЬКӖДЛАНИН

Интернациональной ул., 160А,  
Сыктывкар, ГСП-2, 167982  
тел./факс: (8212) 21-41-29  
e-mail: to11@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение

**Заказчик:** государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
Республики Коми «Республиканский госпиталь  
ветеранов войн и участников боевых действий»  
(ОГРН: 1021100524940, ИНН: 1101430763)  
через единую информационную систему

**Заявитель:** индивидуальный предприниматель  
Алиев Эльми Мехман оглы  
(ОГРНИП: 315110100019802,  
ИНН: 110122121749)  
через единую информационную систему

**Оператор электронной площадки:**  
Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-тендер»  
(ИНН/КПП: 7710357167/ 773001001)  
через единую информационную систему

**Р Е Ш Е Н И Е**  
по жалобе № 011/06/99-984/2024

30 октября 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом руководителя Коми УФАС России от 03.11.2022 № 158, в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления-начальник отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Скоблик Г.Н.- специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А.-специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Алиев Эльми Мехман оглы № 202400114406000998 от 23.10.2024 (вх. 23.10.2024 № 10148/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке, (отклонение заявки), извещение о проведении



2024-7071

электронного аукциона от 10.10.2024 № 0307200027424000102, в режиме видеоконференц-связи при участии:

-Макарского А.И. по доверенности от 25.06.2024 № 01, представитель ИП Алиев Э.М.;

-Выборовой О.А. по доверенности от 05.02.2024 № 1, представитель ГБУЗ РК «РГВВиУБД»,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ИП Алиев Э.М. № 202400114406000998 от 23.10.2024 (вх. 23.10.2024 № 10148/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке (отклонение заявки), извещение о проведении электронного аукциона от 10.10.2024 № 0307200027424000102

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ГБУЗ РК «РГВВиУБД», ИП Алиев Э.М., ООО «РТС-тендер» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

Согласно доводу жалобы ИП Алиев Э.М. Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200027424000102 от 21.10.2024 его заявка с идентификационным номером № 117459940 отклонена по причине выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ). В заявке 117459940 участник указывает страну происхождения товарной позиции "бананы" - Российская Федерация. Данная информация признана комиссией недостоверной на основании Письма Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2020г №19/2051 "О выращивании бананов на территории РФ", согласно которому " в соответствии с официальными данными Росстата" промышленное выращивание бананов на территории Российской Федерации отсутствует.

ИП Алиев Э.М. считает отклонение его заявки неправомерным; письмо Министерства сельского хозяйства РФ от 15.04.2020г № 19/2051 не является нормативным актом.

В качестве документа, подтверждающего страну происхождения товара указано на Декларацию от 06.06.2024 о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза (технического регламента Таможенного союза), регистрационный номер ЕАЭС № RU Д-RU.PA04.B.90219/24, выданную ООО «Агроторг», ОГРН: 1027809237796, изготовителем указан ООО «Агроторг».

ИП Алиев Э.М. полагает, что оснований для отклонения заявки у аукционной комиссии не имелось.

Просит: отменить Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200027424000102 от 21.10.2024; признать в действиях заказчика нарушение статьи 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем дискредитации).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в 2024-7071

которых просил признать жалобу необоснованной (письмо от 25.10.2024 № 24-875/01-12, вх. 25.10.2024 № 10211-эп/24).

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона от 10.10.2024 № 0307200027424000102, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки путем проведения электронного аукциона является: ГБУЗ РК «РГВВиУБД».

Наименование объекта закупки: «Поставка продуктов питания (фрукты) на I полугодие 2025 года для нужд ГБУЗ РК «РГВВиУБД».

Начальная (максимальная) цена контракта: 420 804,65 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 10.10.2024 № 0307200027424000102.

Дата и время окончания срока подачи заявок 18.10.2024 08:00 (МСК).

Извещением установлены условия допуска товаров в соответствии с [Приказом № 126н](#). При рассмотрении заявок для каждой заявки доступно проставление отметки "Предоставляется преимущество по [п. 1.1](#) приказа Минфина России № 126н от 04.06.2018 (на основании сведений о месте происхождения)".

2. Согласно [пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

[Пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48](#) Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего

Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным [пунктом 4 статьи 2](#) Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);

7) предусмотренных [частью 6 статьи 45](#) настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В соответствии с [п. 2 ч. 5 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную [пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48](#) настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В силу [п. 1 ч. 6 ст. 49](#) Закона о контрактной системе, оператор площадки не позднее одного часа с момента получения направленного в соответствии с [пунктом 2 части 5](#) настоящей статьи протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке - протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0307200027424000102 от 21.10.2024 на участие в аукционе было подано четыре заявки, 1-отклонена, 3-были признаны соответствующими требованиям извещения.

Согласно [п. 2 ч. 1 ст. 43](#) Закона о контрактной системе, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским [классификатором](#), используемым для идентификации стран мира, с учетом положений [части 2](#) настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Из содержания заявки с идентификационным номером № 117459940 следует, что в отношении товарной позиции "Бананы" в качестве страны происхождения товара указана Российская Федерация.

Согласно пункту 6 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза документом о происхождении товара является декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара. Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении товара или сертификатом о происхождении товара в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или [правилами](#) определения происхождения вывозимых товаров.

Декларация о происхождении товара - коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара.

В случае если устанавливается, что в декларации о происхождении товара заявленные сведения о происхождении товара основаны на иных критериях, чем критерии, применение которых установлено правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров, такая декларация о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара (статья 30 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза).

Комиссия Коми УФАС России не может согласиться с утверждением заявителя о неправомерном отклонении его заявки от участия в закупке, поскольку представленный им в качестве доказательства доводов документ не только не подтверждает позицию заявителя, но и опровергает его доводы.

Согласно представленной Декларации от 06.06.2024 о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза (технического регламента Таможенного союза), регистрационный номер ЕАЭС № RU Д-RU.PA04.B.90219/24, указанный документ подтверждает соответствие бананов требованиям [ГОСТ Р 51603-2000](#).

В свою очередь, согласно [ГОСТ Р 51603-2000](#) «Бананы свежие. Технические условия», указанный стандарт распространяется на свежие бананы рода *Musa*, группы AAA (перечень основных помологических сортов - по приложению В), импортируемые (далее - бананы), предназначенные после созревания для реализации в свежем виде.

Следовательно, предлагаемая участником закупки товарная позиция "Бананы", которые соответствуют требованиям [ГОСТ Р 51603-2000](#), является импортированной на территорию Российской Федерации, а, следовательно, их страной происхождения может являться исключительно иностранное государство, а не Российская Федерация.

Эта растительная продукция не может выращиваться в условиях нашей страны и завозится из различных регионов мира с тропическим климатом.



В соответствии с [Правилами](#) определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)", утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 13.07.2018 № 49 товары признаются происходящими из страны в случае, если такие товары:

1) полностью получены или произведены в стране в соответствии с [пунктом 4](#) настоящих Правил;

2) подверглись достаточной переработке в стране в соответствии с критериями определения происхождения товаров, установленными [пунктами 5 - 8](#) настоящих Правил.

Полностью полученными или произведенными в стране признаются следующие товары:

2) продукция растительного происхождения, выращенная и (или) собранная в стране.

В отношении бананов это подтверждается письмом Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2020 № 19/2051 промышленное выращивание бананов на территории Российской Федерации отсутствует.

Копия декларации о соответствии, приложенная к жалобе, не является документом подтверждающим страну происхождения товара, а лишь свидетельствуют о соответствии требованиям Технического [регламента](#) Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011) и требованиям Технического [регламента](#) Таможенного союза "П" (ТР ТС 022/2011); подтверждает, что бананы расфасованы и упакованы на территории Российской Федерации.

Изучив заявку заявителя, представленную на заседание Комиссии Коми УФАС России, Комиссия Коми УФАС России установила, что заявка заявителя не соответствует требованиям извещения о проведении аукциона по основаниям, указанным в Протоколе.

Вместе с тем, представителем заявителя не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о неправомерности действий аукционной комиссии.

Таким образом, представленные участником закупки сведения относительно страны происхождения бананов, в которых указана Российская Федерация, являются недостоверными, а, следовательно, у комиссии Заказчика имелись достаточные основания для отклонения такой заявки по основаниям, изложенным в протоколе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Алиев Эльми Мехман оглы № 202400114406000998 от 23.10.2024 (вх. 23.10.2024 № 10148/24) на действия комиссии по осуществлению закупки, совершенные при рассмотрении заявок на участие в закупке (отклонение заявки), извещение о проведении электронного аукциона от 10.10.2024 № 0307200027424000102, необоснованной.

2. Передать копию жалобы уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения в части, касающейся доводов о нарушении статьи 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном

порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

Г.Н. Скоблик

А.А. Мокиенко