



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

ООО "Медицинские расходные  
материалы"  
115035, город Москва, ул.  
Садовническая, д. 72, стр. 1, э 1 пом III  
К 5 оф 2  
medzakupki@gmail.com

ГБУЗ СК "Ставропольская краевая  
клиническая станция скорой  
медицинской помощи"  
355002 Ставропольский край, г.  
Ставрополь, ул. Артема, д. 35  
zakupki@ssmp26.ru

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 026/06/106-2628/2024  
о нарушении законодательства о закупках

29.10.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, Заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.,

в присутствии представителя заявителя — в отсутствие представителя,  
в отсутствие представителя заказчика - Булгакова М.И.

## **УСТАНОВИЛА**

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Медицинские расходные изделия» на действия заказчика – ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300009124000120 «поставка медицинских изделий (маска лицевая



2024-15812

кислородная с рециркуляцией газовой смеси) для обеспечения работы редукторов-ингаляторов кислородных, находящихся на балансе ГБУЗ СК "СККССМП".

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 29.10.2024 г. с вызовом сторон по делу.

15.10.2024 г. Комиссия, выслушав доводы Заявителя, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

11.10.2024 г. заказчиком опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме закупки № 0321300009124000120 «поставка медицинских изделий (маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси) для обеспечения работы редукторов-ингаляторов кислородных, находящихся на балансе ГБУЗ СК "СККССМП".

НМЦК 237 962,00 Р

Согласно извещению заказчику необходимы к поставке следующие товары:

Маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси  
Идентификатор: 163021528, с применением позиции КТРУ 32.50.21.129-00000008

Маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси  
Идентификатор: 163021529, с применением позиции КТРУ 32.50.21.129-00000008.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 809 000,00 рублей.

23 октября 2024 года Заказчиком был размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.10.2024 №ИЭА1, согласно которому заявка ООО «МРМ» была отклонена по следующему основанию:

«... Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) - для позиций № 1 и 2 "Маска лицевая кислородная" не указано КОНКРЕТНОЕ значение характеристики "Кислородная трубка длиной не менее 1,8 м (инструкция по заполнению значений характеристик: Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики ...)».

По мнению заявителя жалоба отклонение заявки ООО «МРМ» произошло в виду некорректного составления описания объекта закупки и приложений к нему, в частности инструкции по заполнению заявки.

**Рассмотрев позиции сторон, проанализировав представленные документы в материалы дела, комиссия пришла к следующим выводам:**

В силу ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со **статьей 33** настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ст. 8 Закона №44-ФЗ:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Фактически, Инструкция, в совокупности с описанием объекта закупки, используется Заказчиком для создания дополнительных сложностей участникам при заполнении заявки.

Для составления заявки участнику необходимо применить усложненную и запутанную инструкцию, для выбора нужной характеристики товара. Использование усложненной инструкции приносит своими последствиями не только вред, причиняемый бюджету в виде заключения контрактов по стартовым ценам, но также увеличение или срыв сроков поставки закупаемых товаров, сроков выполнения работ и оказания услуг, создает препятствия для полного и своевременного освоения бюджетных средств.

Не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым

ограничивая круг участников закупок.

Так, Технические характеристики ТЗ содержат следующие показатели:

<b>Характеристики товара, работы, услуги (Маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси)</b>			
<b>Наименование характеристики</b>	<b>Значение характеристики</b>	<b>Инструкция по заполнению характеристики</b>	<b>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге</b>
Эластичное изделие, помещаемое над носом и ртом, для подачи смеси воздуха/кислорода (O <sub>2</sub> ) в дыхательные пути пациента. Изготавливается из электронепроводящих мягких эластичных полимеров, герметично прилегает к лицу пациента. Изделие может включать в себя трубки, различные клапаны и соединители для обеспечения подключения к центральной вакуумной системе для удаления остаточного (отработанного) анестезирующего газа от пациента. Это изделие одноразового использования.	Соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с описанием объекта закупки
<b>Кислородная трубка длиной не менее 1,8 м.</b>	Соответствие	<b>Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики</b>	<b>В соответствии с описанием объекта закупки</b>
Размер коннектора трубки позволяет подключаться к любым кислородным магистралям.	Соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с описанием объекта закупки
Маска для взрослых, в индивидуальной упаковке.	Соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	В соответствии с описанием объекта закупки

Инструкция по заполнению заявки содержит указание «Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики», наименование характеристики обозначено неизменным показателем: «Кислородная трубка длиной не менее 1,8 м.», а в поле, в котором Участник должен был указать конкретное значение, согласно инструкции, указано «Соответствие».

Как указывает заявитель: «... при подаче заявки в структурированном виде мы столкнулись с тем же вариантом. Графа «Наименование характеристики» была неизменной, а поле «значение характеристики» при автоматическом выборе

предлагало заполнение значением «Соответствие», что и было нами указано автоматически ...».

Таким образом, технические характеристики составлены таким образом, что не позволяют участнику определить, как именно необходимо составить описание, чтобы Заказчик признал заявку соответствующей. Участнику невозможно было определить, что является вариантами, из которых необходимо выбрать верное значение, поскольку варианты выбора не предлагались. Инструкция и описание объекта закупки составлены противоречиво и некорректно и не позволяют однозначно определить верный вариант заполнения заявки.

Следуя требованиям инструкции, ТЗ должно было выглядеть следующим образом:

Характеристики товара, работы, услуги (Маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси)			
Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге
Длина кислородной трубки	не менее 1,8 м.	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	В соответствии с описанием объекта закупки

В таком случае Участник должен был бы менять значение характеристики «не менее 1,8 м.», но в редакции Заказчика в данной графе было указано «Соответствие», и никаких иных вариантов в структурированной форме не было.

Исходя из этого, описание объекта закупки заказчиком составлено с нарушением требований ст. 7, 33, 42 Закона №44-ФЗ, что привело к отклонению заявки подателя жалобы.

На основании вышеизложенного, в действиях заказчика установлены нарушения требований ст. 7, 33, 42 Закона №44-ФЗ в части доводов заявителя.

На основании изложенного, в действиях Заказчика установлены нарушения ст. 7, 33, 42 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

### **Р Е Ш И Л А :**

1. Признать жалобу ООО «Медицинские расходные изделия» на действия заказчика – ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300009124000120 «поставка

медицинских изделий (маска лицевая кислородная с рециркуляцией газовой смеси) для обеспечения работы редукторов-ингаляторов кислородных, находящихся на балансе ГБУЗ СК "СККССМП" - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия Заказчика - ГБУЗ СК «Ставропольская краевая клиническая станция скорой медицинской помощи» нарушившими требования ст. 7, 33, 42 Закона №44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп.Карпель Б.Ш.  
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285