

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнен  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

02.11.2024 № АЯ-04/1191

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказчику:

Межрегиональному филиалу ФКУ  
«ЦОКР» в г. Казани  
ufk11\_cokr@roskazna.ru

Заявителю:

ИП Чашину С.А.  
icool1985@mail.ru

**Решение по делу № 016/06/33-1487/2024  
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

30 октября 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя  
руководителя,

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. – главного  
специалиста-эксперта,  
Никитиной И.Г. – специалиста 1  
разряда,

в присутствии представителей Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Казани – Насыбуллина Р.Н. (по доверенности), Курбанова Т.И. (по доверенности), Гайфуллиной Д.Р. (по доверенности), Мустафиной Э.Р. (по доверенности), в отсутствие представителя заявителя ИП Чашина С.А., о месте и времени рассмотрения жалобы извещенного надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Чашина С.А. (вх. №11398/ж от 23.10.2024г.) на действия заказчика - Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г.

Казани при проведении закупки №0811400000124000410 на предмет: «Поставка оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (кондиционеров бытовых)»,

### УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме №0811400000124000410 на предмет: «Поставка оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (кондиционеров бытовых)» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.10.2024г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 221 940,00 руб.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, представил устные и письменные пояснения.

**Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.**

*Относительно довода заявителя об установлении дополнительных характеристик без надлежащего обоснования их указания.*

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.



В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 1 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанные правила использования указанного каталога определены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Каталог используется заказчиками в целях:

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (пп. "б" п. 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ № 145).

Согласно пункту 5 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии



установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 6 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Объектом закупки является поставка оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (кондиционеров бытовых).

Спецификацией Заказчиком были установлены следующие характеристики поставляемого товара согласно позиции КТРУ 28.25.12.130-00000010 - Кондиционер бытовой:

Вид кондиционера: Сплит-система

Дополнительные функции: Устройство зимнего пуска кондиционера

Режим осушения

Режим вентиляции (без охлаждения и обогрева)

Инверторный тип кондиционера: Нет

Класс энергоэффективности (в режиме охлаждения): не ниже А

Мощность в режиме нагрева:  $\geq 2,5$

Мощность в режиме охлаждения:  $\geq 2,5$

Режимы работы кондиционера: Обогрев

Охлаждение

Тип внутреннего блока: Настенный

Вместе с тем в Спецификации также установлены дополнительные характеристики для закупаемого товара, не включенные в позицию КТРУ, а именно:

Хладагент: R410A

Максимальный уровень шума внутреннего блока:  $\leq 27$

Эффективен для помещений площадью:  $\geq 25$

Параметры электросети: 220-240

Самоочистка внутреннего блока: да

Автоматическая разморозка: да

Функция «Теплый старт»: да

Функция интенсивного охлаждения: да

Система самодиагностики неисправности: да

Фильтры очистки воздуха: Антибактериальный фильтр

Цифровой дисплей: да

Управление системой: с пультом дистанционного управления

Кроме того, Спецификация содержит раздел «Обоснование необходимости использования дополнительных потребительских свойств», в котором содержится, в частности: «Отсутствие в КТРУ функциональных, технических и качественных характеристик, позволяющих Заказчику приобрести необходимый товар».

Согласно представленным доводам жалобы заявителя, заказчиком не предоставлено надлежащего обоснования применения дополнительных параметров и обоснования чисел этих параметров.

Также заявитель уточняет, что установлением необоснованного требования к показателю «Максимальный уровень шума внутреннего блока:  $\leq 27$ » заказчик также ограничивает конкуренцию.

Согласно пояснениям Заказчика, при составлении технического задания Заказчиком был проведен анализ существующего рынка кондиционеров, в результате которого выявлены соответствующие потребностям Заказчика кондиционеры и содержащие указанные выше характеристики. При формировании требований к техническим и функциональным характеристикам оборудования заказчик учитывает необходимость конечного результата - обеспечение учреждения необходимым оборудованием.

Также согласно представленным пояснениям Заказчика, показатель «Максимальный уровень шума внутреннего блока:  $\leq 27$ » не является ограничением для участников закупки, в настоящее время на российском рынке представлен огромный выбор кондиционеров (сплит- систем), имеющих показатели по шуму внутреннего блока  $\leq 27$  Дб (Децибел), например, Сплит система Бирюса В-09EPR/B-09EPQ, CENTEK CT-65F09, Electrolux EACS-09HSM/N3.

Как отметил Заказчик, закон о контрактной системе не содержит каких-либо ограничений в конкретизации предмета закупки, и Заказчик вправе определять свою потребность в тех или иных товарах, работах и услугах и устанавливать требования к ним. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников закупки.

В подтверждение вышеуказанной позиции Заказчиком была приведена судебная практика по делу №А81-9017/2022, согласно которой суд пришел к выводу об отсутствии нарушений в действиях заказчика, исходя из того, что предмет



закупки сформулирован в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, а указание в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Вместе с тем, в приведенной судебной практике по делу №А81-9017/2022, Заказчиком было дано следующее обоснование дополнительных характеристик:

Пульт ДУ (для оперативной регулировки и управ кондиционера, без дополнительных затрат на оборудования);

Габариты внешнего блока (ШхВхГ) (установка изделия на заранее подготовленное место);

Цвет декоративной панели (основной цвет поверхности в месте установки изделия);

Эффективен для помещения площадью (максимальная площадь помещения в месте установки изделия);

Система самодиагностики неисправности (позволяет системе провести диагностические процедуры и выявить неполадки в работе отдельных модулей и блоков сплит-системы);

Потребляемая мощность при обогреве (количество энергии необходимое для обогрева);

Потребляемая мощность при обогреве (количество энергии необходимое для обогрева)

Уровень шума наружного блока (максимально допустимый уровень шума, для исполнения работниками трудовых обязанностей).

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что вышеуказанное обоснование дает понимание того, для чего Заказчику требуется каждая из приведенных характеристик, вследствие чего нарушений в части надлежащего обоснования дополнительных характеристик, в действиях Заказчика судом выявлено не было.

Также письмом 24-03-07/6890 от 02.02.2022 г. Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России указал, что в случае реализации права, предусмотренного п. 5 Правил использования каталога, в обоснование, установленное п. 6 указанных правил, целесообразно включить:

- обстоятельство, влекущее невозможность осуществления закупки без дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств;

- причинно-следственную связь между такими дополнительной информацией (каждым видом), потребительскими свойствами (каждым свойством) и соответствующей потребностью заказчика, подлежащей удовлетворению в связи с такими дополнительными информацией, свойствами.

При этом, в ходе анализа Комиссией установлено, что обоснование использования указанных Межрегиональным филиалом ФКУ «ЦОКР» в г. Казани дополнительных характеристик при формировании описания объекта закупки, отражает исключительно факт недостаточности для заказчика установленной в КТРУ характеристики, но не обосновывает потребность заказчика в приобретении

товара именно с данными (дополнительными) характеристиками, что является нарушением требований пункта 6 Правил. Дополнительные характеристики установлены без надлежащего обоснования согласно п. 6 Правил использования КТРУ.

В рассматриваемом случае, для надлежащего обоснования требуемых дополнительных характеристик Заказчику следовало аргументировать использование таких характеристик так, как было озвучено им на заседании Комиссии, например, «Хладагент: R410A (не токсичен, не наносит вред здоровью, пожаробезопасен, для обеспечения единообразия при тех. обслуживании); Максимальный уровень шума внутреннего блока:  $\leq 27$  (обеспечение комфортного исполнения служебных обязанностей); Функция «Теплый старт»: да (в целях недопущения холодного воздуха в служебном помещении; Фильтры очистки воздуха: Антибактериальный фильтр (для предотвращения размножения бактерий).

Таким образом, Заказчиком при формировании и размещении сведений об описании объекта закупки были нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункта 6 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части установления ненадлежащего обоснования использования дополнительных характеристик закупаемого товара.

Довод жалобы заявителя признан обоснованным.

Вместе с тем, учитывая, что выявленное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, на участие в закупке было подано 5 заявок, 4 из которых были признаны соответствующими требованиям, Комиссия принимает решение предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства не выдавать.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя ИП Чащина С.А. (вх. №11398/ж от 23.10.2024г.) на действия заказчика - Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Казани при проведении закупки №0811400000124000410 на предмет: «Поставка оборудования промышленного холодильного и вентиляционного (кондиционеров бытовых)» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Межрегионального филиала ФКУ «ЦОКР» в г. Казани нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 6

Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

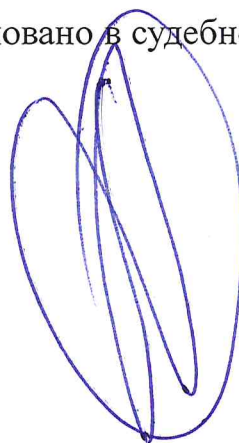
3. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства не выдавать.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.А. Яфизов

Л.А. Акперова

И.Г. Никитина