

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Калмыкия

ул. Лермонтова, д. 4, г. Элиста, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬН
АНТИМОНОПОЛЬН ЦЕРГЛЛТ

Федеральн антимонопольн
цергллтин
Хальмг Таңһчар
ҮҮЛДДГ ЗАЛЛТ

Лермонтова уульнц, 4 гер, Элст балһсн, 358000
тел./факс: (847 22) 4-13-31
e-mail: to08@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «ФОРТХАН»
zakaz@forthan.ru;
ltdforthan@mail.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Республики
Калмыкия «Главное управление
капитального строительства»
guks@rk08.ru

Уполномоченный орган:

Служба регулирования контрактной
системы в сфере закупок Республики
Калмыкия
form_goz_zakupki@mail.ru,
zakupki@rk08.ru

Национальная электронная площадка:

«Фабрикант»
auditors@etpz.ru, info@fabrikant.ru

РЕШЕНИЕ №008/06/49-222/2024

Резолютивная часть решения объявлена – 31.10.2024г.

Решение изготовлено в полном объеме – 05.11.2024г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Калмыкия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия Калмыцкого УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии – Ностаева Н.В., руководитель Калмыцкого УФАС



2024-1967

России,

Член Комиссии- Мархадаева А.М., старший государственный инспектор Калмыцкого УФАС России,

Член Комиссии- Басангова А.В., государственный инспектор Калмыцкого УФАС России.

При участии посредством видео-конференц-связи представителей от:

Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ФОРТХАН»- Агафонова Н.С. (доверенность от 30.10.2024г. №б/н); Легенькой А.Р. (доверенность от 30.10.2024г. №б/н);

Заказчика - Бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Главное управление капитального строительства» – Буватинова С.Н. (доверенность от 04.10.2024г. №56); Санджиевой Л.В -начальника БУ РК «Республиканский госпиталь ветеранов войн»;

Уполномоченного органа — Бимбеевой А.В., руководителя Службы регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия;

Представителя заинтересованного лица ООО «Компания РМК» - Орловой Е.В. (доверенность от 30.10.2024г. №б/н).

Рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «ФОРТХАН»,

УСТАНОВИЛА

В Калмыцкое УФАС России 25 октября 2024 (вх.№3799-ЭП/24) года поступила жалоба от ООО «ФОРТХАН» на действия Заказчика – КУ РК «Главное управление капитального строительства»; Уполномоченного органа - Служба регулирования контрактной системы в сфере закупок Республики Калмыкия при проведении электронного аукциона по объекту: «Поставка медицинского оборудования (лот 2.19) в рамках строительства Республиканского госпиталя ветеранов войн с центром гериатрии и реабилитации расположенного по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, Ярмарочный пруд», реестровый номер извещения №0105500000224001449.

Заявитель считает, положения документации Заказчика не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Заказчик представил письменные пояснения (вх. № 3857-ЭП-24 от 2024-1967

30.10.2024г.) по существу жалобы, согласно которым считают ее необоснованной.

Уполномоченный орган представил письменные пояснения (вх. №3834-ЭП/24 от 29.10.2024г.) по существу жалобы, согласно которым считают ее необоснованной.

Уведомлением от 28.10.2024г. рассмотрение жалобы ООО «ФОРТХАН» по существу было назначено на 30.10.2024г. в «14» часов «00» минут.

На дату рассмотрения жалобы, процедура приостановлена.

В связи с изучением материалов дела, Комиссия Калмыцкого УФАС России объявила перерыв до «15» часов «00» минут 31.10.2024г.

Комиссия Калмыцкого УФАС России, рассмотрев все имеющиеся материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, а также в ходе проведения внеплановой проверки установила следующее.

17.10.2024 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0105500000224001449 при проведении электронного аукциона по объекту: «Поставка медицинского оборудования (лот 2.19) в рамках строительства Республиканского госпиталя ветеранов войн с центром гериатрии и реабилитации расположенного по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, Ярмарочный пруд».

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 377 882 руб. 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок — 25.10.2024г. в 10:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 25.10.2024г.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 29.10.2024г.

В рамках рассмотрения установлено следующее.

1. Согласно доводам жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в документации об Аукционе установлены требования п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44, в соответствии с которым, в описание объекта закупки (техническое задание) не должны включаться, в частности, требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с опубликованным описанием объекта закупки, установлены, в частности, следующие требования к техническим характеристикам товара:

№ п/п	Наименование функции или параметра	Требуемое значение параметра или наличие функции
3.1	Вид рентгеновского луча	Веерный луч
4.1	Анодное напряжение трубки	Не более 76 кВ, постоянное Или Не более 100 кВ/140 кВ импульсное

Вместе с тем, согласно проведённому анализу технических характеристик денситометров рентгеновских костных, производимых вышеуказанными производителями, они имеют следующие характеристики по вышеуказанным требованиям:

Наименование функции или параметра	Требуемое значение параметра или наличие функции	«Холоджик Инк.», США	«ДжиИ Медикал Системз Ультрасаунд энд Праймери Кеа Диагностикас, Эл-Эл-Си», США
Анодное напряжение трубки	Не более 76 кВ, постоянное Или Не более 100 кВ/140 кВ импульсное	100 кВ / 140 кВ, импульсное	76 кВ, постоянное
Вид рентгеновского луча	Веерный луч	Веерный луч	Веерный луч

Таким образом, беря во внимание только эти два требования к техническим характеристикам товара, указанным требованиям соответствуют только денситометры рентгеновские костные двух производителей: «Холоджик Инк.», США и «ДжиИ Медикал Системз Ультрасаунд энд Праймери Кеа Диагностикас, Эл-Эл-Си», США.

Вместе с тем, согласно доводу жалобы, в описании объекта закупки также содержится следующее требование:

№ п/п	Наименование функции или параметра	Требуемое значение параметра или наличие функции
5.2	Минимальное время, затрачиваемое на сканирование позвоночника в переднезадней проекции	Не более 14 с

Таким образом, в совокупности указанным требованиям к характеристикам

товара соответствует только денситометр рентгеновский костный производства «Холоджик Инк.», США.

Согласно пояснениям Заказчика, все установленные характеристики к приобретаемому товару соответствуют его потребностям и обусловлены спецификой его работы, таким характеристикам соответствуют товары двух производителей Рентгеновский полноформатный денситометр Prodigy (вариант исполнения ПО Prodigy Primo) производитель "ДжиИ Меидкал Системз Ультрасаунд энд Праймери Кеа Диагностикс, Эл-Эл-Си", США, Мексика и Рентгеновский костный денситометр HOLOGIC Discovery W, производитель "Х", США.

Установленное требование к показателю Анодное напряжение трубки значимо для Заказчика. Анодное напряжение влияет на потребляемую мощность аппарата: при высоких значениях напряжения возрастает нагрузка на больничную сеть и эксплуатационные расходы.

Кроме того, износ оборудования, в частности износ рентгеновской трубки, может быть выше при высоких значениях напряжения.

В рентгенографии существуют две стандартные проекции -прямая и боковая.

Прямая проекция - когда пациент стоит лицом к рентгеновской трубке или спиной, соответственно, это передняя и задняя прямая проекция.

Боковая проекция – когда больной поворачивается к аппарату левым или правым плечом, соответственно, это левая и правая боковые проекции.

Понятие «переднезаднее» относится к направлению прохождения лучей относительно пациента, противоположное направление – «заднепереднее».

Таким образом, в описании объекта закупки параметр «Минимальное время, затрачиваемое на сканирование позвоночника в переднезадней проекции» означает требование ко времени сканирования позвоночника в прямой передней проекции - когда пациент стоит лицом к рентгеновской трубке, а лучи проходят в переднезаднем направлении.

На стр.374 инструкции:

Участок	Режим ¹	Сила тока (мА) ²	Типовая площадь измерения (Д см х Ш см) ^{4,5}	Время облучения (сек) ^{3,4,5}	Расчетная доза облучения через кожу (мкГр) ^{6,7}
APVA (Позвоночник в прямой и задней проекции)	Стандартный	3.000	38,7 x 15	85	37

Дословный

перевод APVA (Anterior-Posterior Vertebral Analysis) – передне-задние позвоночные анализы, т.е. морфометрия позвоночника.

Данный пункт относится не к п.5.2 описания объекта закупки, а к п.8.11:

8.11	Автоматическая морфометрия грудных и поясничных позвонков	Наличие
------	---	---------

На стр.371 инструкции (14 сек):

Участок	Режим ¹	Сила тока (мА) ²	Типовая площадь измерения (Д см х Ш см) ^{4,5}	Время облучения (сек) ^{3,4,5}	Расчетная доза облучения через кожу (мкГр) ^{6,7}
AP Spine (Поясничный отдел позвоночника в прямой проекции)	QuickView	3.000	15,1 x 12,1	14	12

Дословный перевод AP Spine (Anterior-Posterior Spine) – передне-задний позвоночник, т.е. позвоночник в передне-задней проекции.

Именно данный показатель отражает время сканирования позвоночника в прямой передней проекции и соответствует п.5.2 описания объекта закупки (как это указывает в своей жалобе и заявитель).

На практике прямую переднюю проекцию обычно называют просто прямой, тогда как прямую заднюю могут назвать просто задней, или прямой и задней. В инструкции на оборудование «ДжиИ Медикал Системз» прямая передняя проекция как раз указана просто как «прямая», тогда как задняя прямая указана как «прямая и задняя» - это стандартные сокращения, врачи не испытывают трудностей при

понимании подобных инструкций.

Дополнительно от производителя получено письмо от 29.10.2024 года, подтверждающее, что у денситометра Prodigy Advance значение характеристики Минимальное время, затрачиваемое на сканирование позвоночника в переднезадней проекции, составляет 14 секунд.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного органа приходит к следующим выводам

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона.

Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические,

группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 (далее - Постановление N 145).

Согласно извещению об осуществлении закупки объекту закупки присвоен код позиции КТРУ 26.60.11.119-00000001- Система рентгеновской костной денситометрии, двухэнергетическая.

КТРУ 26.60.11.119-00000001 не содержит обязательных для применения характеристик. Заказчиком составлено описание объекта закупки с теми характеристиками которые наиболее удовлетворяют потребность заказчика.

В силу [п. 1 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [п. 1 ч. 1 ст. 33](#) Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или

указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики товара, которые отвечают именно его потребностям. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в документацию электронного аукциона требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусмотрена обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к товарам и их характеристикам.

Изложенная позиция соответствует сложившейся практике (например, Постановления Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 19.12.2017 по делу N А33-3232/2017, от 10.10.2017 по делу N А33-631/2017, Определение Верховного суда Российской Федерации от 16.10.2017 N 305-ЭС17-7844, Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).

Одной из целей Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчика в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления своих функции, при соблюдении определенных установленных Законом о контрактной системе ограничений.

Кроме того, на рынке медицинских изделий запрашиваемая продукция находится в свободном доступе и поставляется различными организациями.

В описании объекта закупки установлены требования к закупаемому товару с учетом собственных потребностей и исходя из специфики осуществляемой

деятельности Республиканского госпиталя ветеранов войн с центром гериатрии и реабилитации.

Так, Федеральный закон №44-ФЗ не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Комиссия Калмыцкого УФАС России считает, что область здравоохранения имеет специфическое и значимое положение, как для государства, так и для населения в целом, поскольку конечная цель деятельности, в том числе медицинских учреждений, обусловлена дачей эффективного и результативного лечения нуждающихся в том граждан.

Заказчик при описании объекта закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки.

При формировании предмета закупки заказчик не обязан доказывать свою потребность в закупаемом товаре, а участники закупки не вправе в той или иной форме воздействовать на потребность заказчика, как не вправе определять и государственные нужды.

Невозможность отдельных участников закупок по каким-либо причинам конкурировать с иными участниками рынка не является поводом учитывать данные обстоятельства заказчиком при формировании описании объекта закупки.

Также Заявителем не представлено доказательств, что установленные Заказчиком требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение

количества участников закупки.

Следует отметить, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы не наделены полномочиями по определению и изменению потребностей заказчика

При таких обстоятельствах, довод Заявителя признан необоснованным.

II. Заявитель утверждает, что поставка денситометра производства «Холоджик Инк.», США невозможна, так как денситометры рентгеновские костные производства «Холоджик Инк.», США, на которые имеются регистрационные удостоверения в реестре Росздравнадзора сняты с производства, а сам производитель перестал поставлять товары на территорию Российской Федерации и более не имеет официального дистрибьютора на территории Российской Федерации по указанным выше линейкам продукции, имеющей регистрационное удостоверение. Указанные факты подтверждаются официальным письмом производителя.

Заявитель указывает, что оборудование Hologic снято с производства и фактически поставка невозможна, что влечет ограничение конкуренции.

По пояснениям Заказчика установлено, что Регистрационное удостоверение на продукцию HOLOGIC действующее.

Предоставленное заявителем письмо от представительства HOLOGIC содержит информацию о том, что денситометры сняты с производства, но дата снятия с производства неизвестна.

Нельзя исключить ситуацию, что продукция уже ввезена в РФ до прекращения производства и находится на территории РФ на складе какого-нибудь поставщика. Или будет ввезена в РФ из остатков произведенной до прекращения производства продукции, извещением требование к году выпуска товара не установлено.

Ввиду чего, данный довод жалобы о том, что установление указанных выше требований ведёт к допущению нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44, а именно, установление таких требований влечёт за собой ограничение количества участников закупки не нашел своего подтверждения и признается

необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Калмыцкого УФАС России

РЕШИЛА

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ФОРТХАН» на действия заказчика КУ РК «Главное управление капитального строительства» при проведении электронного аукциона по объекту: «Поставка медицинского оборудования (лот 2.19) в рамках строительства Республиканского госпиталя ветеранов войн с центром гериатрии и реабилитации расположенного по адресу: Республика Калмыкия, г. Элиста, Ярмарочный пруд», реестровый номер извещения №0105500000224001449., необоснованной.

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Н.В. Ностаева

Члены комиссии:

А.М. Мархадаева

А.В. Басангова

Исп.Басангова А.В.
тел.8(84722) 4-23-33