

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми**

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



**ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН**

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«МЕДИРЭЙТС»

Министерство здравоохранения
Республики Коми

Государственное казенное учреждение
Республики Коми «ЦОКиПТ»

Общество с ограниченной ответственностью
«РТС-Тендер»

Общество с ограниченной ответственностью
«АНКОМ»

решение направляется посредством ЕИС

РЕШЕНИЕ

01 ноября 2024 года

г. Сыктывкар

по жалобе № 011/06/33-993/2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок, созданная приказом Коми УФАС России от 03.11.2022 № 156 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок», в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Растегаевой А.Д. - специалиста - эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии; Скоблик Г.Н. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МЕДИРЭЙТС» (далее - ООО «МЕДИРЭЙТС», заявитель) от 24.10.2024 № 2410-1/2024 (вх. от 25.10.2024 № 10196/24) на действия заказчика - Министерства здравоохранения Республики Коми (далее - Минздрав Республики Коми, заказчик) при проведении электронного аукциона «Поставка систем анестезиологических, общего назначения в рамках проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 2025 году (№9)», ЕИС извещение № 0307200030624002289 (далее - жалоба),

при участии в рассмотрении жалобы посредством веб-видеоконференции: Никитина



2024-7254

М.А., представителя ООО «МЕДИРЭЙТС» по доверенности от 23.10.2024 и Толмачева Д.М., представителя ООО «МЕДИРЭЙТС» по доверенности от 23.10.2024;

при участии в рассмотрении жалобы: Голобокова С.М., представителя Минздрава Республики Коми по доверенности от 25.10.2024 №67/01-13 и Знатковой Е.В., представителя Минздрава Республики Коми по доверенности от 20.08.2024 №56/01-13; Бабичевой Н.С., представителя государственного казенного учреждения Республики Коми «ЦООиПТ» (далее - ГКУ РК «ЦООиПТ») по доверенности от 09.01.2024 № 3; Смирнова Е.А., Сямтомова Е.Н., представителей общества с ограниченной ответственностью «АНКОМ» (далее - ООО «АНКОМ») по доверенности от 01.11.2024,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «МЕДИРЭЙТС» от 24.10.2024 № 2410-1/2024 (вх. от 25.10.2024 № 10196/24) на действия заказчика - Минздрава Республики Коми при осуществлении закупки способом электронного аукциона «Поставка систем анестезиологических, общего назначения в рамках проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 2025 году (№9)», извещение № 0307200030624002289 (далее - закупка, электронный аукцион).

С учетом соблюдения срока и порядка подачи жалобы, указанная жалоба принята к рассмотрению.

Согласно части 2 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

При рассмотрении жалобы и проведения внеплановой проверки сторонам обеспечена возможность участия в рассмотрении жалобы с использованием систем видео-конференц-связи.

ООО «МЕДИРЭЙТС», Минздрав Республики Коми, ГКУ РК «ЦООиПТ», общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» (оператор электронной площадки) о времени, дате, месте, формате (веб-видеоконференция) рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

По ходатайству от 01.11.2024 № 2101 к участию в жалобе было привлечено ООО «АНКОМ», участник закупки.

На ходатайство ООО «МЕДИРЭЙТС» о направлении в адрес общества представленных заказчиком в материалы жалобы сведений и документов, Коми УФАС России сообщает следующее.

Все участники рассмотрения жалобы вправе знакомиться с материалами жалобы. При этом обязанность Комиссии антимонопольного органа направлять участникам рассмотрения жалобы позицию другой стороны законодательством о контрактной системе не установлена.

Коми УФАС России в рамках рассматриваемой жалобы в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе были запрошены у сторон все необходимые

документы, имеющие отношение к рассмотрению настоящей жалобы, в целях анализа и формирования соответствующей правовой позиции.

В заседании Комиссии Коми УФАС России для установления дополнительных обстоятельств дела, предоставления дополнительных письменных пояснений и копий документов и даче оценки совокупности предоставленных копий документов, письменной информации, объявлялся перерыв до 16 часов 30 минут 01.11.2024.

После перерыва заседание было продолжено в том же составе Комиссии Коми УФАС России с использованием системы видеоконференцсвязи.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы и проведению внеплановой проверки.

ООО «МЕДИРЭЙТС» обжаловано действие заказчика - Минздрава Республики Коми при определении положений извещения о проведении электронного аукциона, касающихся описания объекта закупки.

Согласно доводам жалобы: «Однако, изучив техническое задание по данному аукциону, можно сделать вывод, что оно содержит антиконкурентные требования, что противоречит части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ. В частности, все технические характеристики систем анестезиологических, указанные в документации, соответствуют только оборудованию производителя Mindray (модель Wato EX35), что существенно ограничивает возможности участия других поставщиков, таких как Draeger или General Electric.

Следует отметить, что такие действия со стороны заказчика являются недопустимыми и нарушают пункт 5.4 ГОСТ Р 55953-2018, в котором указано, что при включении специфичных требований в техническое задание необходимо обосновывать необходимость их применения и включать данное обоснование в документацию. Данное требование не было выполнено, что также нарушает часть 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, данные действия нарушают пункты 5 и 6 Правил использования каталога товаров, работ и услуг (КТРУ), согласно которым установление ограничительных условий, сужающих круг потенциальных исполнителей, недопустимо.».

В составе жалобы заявителем представлено описание объекта закупки (перечень не исчерпывающий) по мнению заявителя, которое бы отвечало требованиям законодательства о контрактной системе в случае внесения предложенных изменений:

№ п/п	Наименование характеристики	Значение характеристик	Единица измерения характеристики	Комментарии
3	Тип привода	электропривод или пневмопривод с интегрированным в тележку аппарата источником сжатого воздуха		Изменить на электропривод или пневмопривод
4	Работа аппарата в условиях отсутствия централизованной разводки приводного газа без внешнего	Наличие		Требуется удалить характеристику

	оборудования			
9	Функция подогрева дыхательной системы аппарата для предупреждения образования конденсата	Наличие		Требуется удалить характеристику
14	Объем дыхательной системы наркознодыхательного аппарата, включая абсорбер	≥ 2600	Миллиметр	Требуется изменить некорректную единицу измерения на миллилитр
16	Размер дисплея по диагонали	≥ 10	Дюйм (25,4 мм)	Требуется изменить на $\geq 7,5$
17	Тип управления дисплея: сенсорный, с помощью поворотного манипулятора	Наличие		Требуется изменить на сенсорный, с помощью поворотного манипулятора или с помощью кнопок и манипулятора
18	Регулировка яркости дисплея	Наличие		Требуется удалить характеристику
22	Минимальный уровень регулирования расхода газовой смеси воздуха, л/мин	0		Требуется изменить на $\geq 0,1$
23	Максимальный уровень регулирования расхода газовой смеси воздуха, л/мин	≥ 15		Требуется изменить на ≥ 10
24	Минимальный уровень регулирования расхода кислорода, л/мин	0		Требуется изменить на $\leq 0,1$

25	Максимальный уровень регулирования расхода кислорода, л/мин	≥ 15		Требуется изменить на ≥ 10
26	Минимальный уровень регулирования расхода газовой смеси азота, л/мин	0		Требуется изменить на $\leq 0,1$
28	Минимальный уровень регулирования дополнительного ротаметра подачи кислорода, л/мин	0		Требуется изменить на $\leq 0,1$
29	Максимальный уровень регулирования дополнительного ротаметра подачи кислорода, л/мин	≥ 15		Требуется изменить на ≥ 10
39	Емкость многократовой канистры абсорбера углекислого газа	≥ 1500	Кубический сантиметр;^милли литр	требуется изменить на ≥ 1250
42	Емкость испарителя севофлурана	≥ 360	Кубический сантиметр;^милли литр	Требуется изменить на ≥ 300 Кубический сантиметр;^миллилитр
58	Максимальный уровень регулирования частоты дыхания, ДЫХ/МИН	≥ 100		Требуется изменить на ≥ 99
63	Минимальный уровень регулирования положительного давления в	≤ 3		Требуется изменить на ≤ 4

	конце выдоха пдкв, см ВОД.СТ.			
64	Максимальный уровень регулирования положительного давления в конце выдоха ПДКВ, см вод.ст.	≥ 30		Требуется изменить на ≥ 25
66	Максимальный уровень регулирования давления на вдохе, см вод.ст	≥ 60		Требуется изменить на ≥ 50
68	Максимальный уровень регулирования максимального давления на вдохе, см вод.ст	≥ 100		Требуется изменить на ≥ 99
69	Минимальный уровень измерения дыхательного объема		Миллиметр	Требуется изменить не корректную единицу измерения на миллилитр
70	Максимальный уровень измерения дыхательного объема	≥ 2500	Миллиметр	Требуется изменить не корректную единицу измерения на миллилитр и ≥ 2000
72	Максимальный уровень измерения минутного объема, л/мин	≥ 100		Требуется изменить на ≥ 60
78	Минимальный уровень измерения частоты дыхания, дых/мин	0		Требуется удалить характеристику

79	Максимальный уровень измерения дых/мин	≥ 120		Требуется удалить характеристику
80	Минимальный уровень измерения динамической податливости, мл/см вод.ст	0		Требуется удалить характеристику
81	Максимальный уровень измерения динамической податливости, мл/см вод.ст	≥ 300		Требуется удалить характеристику
82	Минимальный уровень измерения сопротивления, см вод.ст/л/с	0		Требуется удалить характеристику
83	Максимальный уровень измерения сопротивления, см вод.ст/л/с	≥ 600		Требуется удалить характеристику
84	Секундомер	Наличие		Требуется удалить характеристик
85	Числовые тренды параметров	Наличие		Требуется удалить характеристику
86	Графические тренды параметров	Наличие		Требуется удалить характеристику
87	Длительность трендов	≥ 48	Час	Требуется удалить характеристику
90	График объема	Наличие		Требуется удалить характеристику
91	Число одновременно отображаемых на дисплее графиков	≥ 3	Штука	Требуется изменить на ≥ 2

	в режиме реального времени			
92	Петли: давление-объем PV, поток-объем FV, объем-давление PF	Наличие		Отсутствие, Требуется изменить на Петли: давление-объем PV, поток-объем FV
100	Встроенные электрические розетки для подключения дополнительного оборудования	≥ 4	Штука	Требуется изменить на ≥ 3

Заявитель в жалобе просит:

- Принять меры по пресечению нарушения законодательства о контрактной системе, выразившегося в антиконкурентных требованиях технического задания.

Привлечь заказчика к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Аннулировать аукцион №0307200030624002289 и обязать заказчика скорректировать техническое задание, обеспечив возможность участия нескольких производителей и равенство условий для всех участников торгов.

В дополнение к жалобе заявителем также было обозначено, в том числе следующее: «При этом совокупности характеристик, установленных Заказчиком в рамках описания объекта закупки соответствует медицинское изделие единственного производителя: «Аппарат наркозно-дыхательный WATO с принадлежностями», производства Шэньчжэнь Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд.», регистрационное удостоверение ФСЗ 2011/09949 от 12.07.2024 года.

Доводим до вашего сведения, что в рамках описания объекта закупки установлен ряд характеристик, отраженных ниже, которые в свою очередь при отсутствии какой-либо специфики применения не позволяют предложить к поставке медицинское изделие «Анестезиологическая рабочая станция Atlan, с принадлежностями» варианты исполнения Atlan A350 или Atlan A300, производства «Дрегерверк АГ унд Ко. КГаА» регистрационное удостоверение № РЗН 2021/14776 от 17.06.2022 года, что влечет ограничение количества участников закупки.

Отраженные ранее значения, установленные Заказчиком в рамках описания объекта закупки являются ограничивающими и не умеют специфики обоснования в виду следующего:

Характеристика: «Измерения давления в дыхательных путях в пределах от - 20 см вод. ст. до 120 см вод. ст. Наличие».

Установленные значения являются клинически необоснованными и не имеют специфики применения в силу того, что максимальное давление в дыхательных путях может быть на уровне 35-45 см вод. ст. Отметим, что даже при указанном давлении существует риск разрыва легких пациента. В следствие чего, измерение давления в дыхательных путях в диапазоне свыше 50 см. вод. ст. не имеет никакого клинического смысла, тем более до предела значения 120 см. вод. ст.

Характеристика: «Максимальный уровень измерения ПДКВ, см вод.ст. ≥ 70 ».

Установленные значения являются клинически необоснованными и не имеют специфики применения в силу того, что максимальное ПДКВ может варьироваться на уровне 35-45 см. вод. ст. Отметим, что даже при указанных значениях ПДКВ существует риск разрыва легких пациента. В следствие чего, измерение ПДКВ в диапазоне свыше 50 см. вод ст. не имеет никакого клинического смысла, тем более до предела значения 70 см. вод. ст.

Характеристика: «Максимальный уровень измерения частоты дыхания, дых/мин ≥ 120 ».

Установленные значения являются клинически необоснованными и не имеют специфики применения в силу того, что общепринятая пиковая частота дыхания 35 дых/мин. В связи с чем, измерение частоты дыхания в пределах до 100 дых/мин является более чем достаточным для надлежащего обеспечения потребности медицинского персонала во время проведения врачебного пособия.

Характеристика: «Максимальный уровень измерения сопротивления, см вод.ст/л/с ≥ 600 ».

Установленные значения являются клинически необоснованными и не имеют специфики применения в силу того, что в соответствии с устоявшейся научной и врачебной практикой общепринято, что сопротивление обычно измеряется на уровне 0-5 см вод ст/л/с. В связи с чем, измерение сопротивления в пределах свыше 200 см.вод. ст./л/с не имеет никакого клинического смысла, тем более в пределах до 600 см.вод. ст./л/с.

Таким образом, вышеприведенные значения «ограничивающих» характеристик не имеют никакого клинического обоснования и специфики применения, и, как следствие, установлены для соответствия единственному производителю, т.е. для необоснованного ограничения конкуренции.

В свою очередь, Заказчиком в рамках описания объекта закупки установлено требование о соответствии характеристике: «Минимальный уровень измерения дыхательного объема 0 Миллиметр».

Отметим, что измерение дыхательного объема может производиться в миллилитрах, но никак не в миллиметрах.

Таким образом, установленная Заказчиком единица измерения не позволяет определить какой товар необходим Заказчику.

В свою очередь, Заказчиком установлен перечень требований не содержащихся в ГОСТе, а также характеристики имеющие иное наименование или значения.

При этом Заказчиком в рамках извещения об осуществлении закупки размещено единственное обоснование включенных характеристик, а именно: «Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены с целью определения соответствия поставляемого товара потребностям получателя оборудования.».

Указанное обоснование не может признаваться надлежащим.».

Заказчик и уполномоченное учреждение не согласны с доводами заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письма от 31.10.2024 №09-02/63 вх. №10428/24 и от 30.10.2024 № 19988/01-21 вх. №10393-эп/24.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о

проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, заслушав представителей сторон, пришла к нижеследующим выводам.

Государственное казенное учреждение Республики Коми «ЦООиПТ» (далее - уполномоченное учреждение) в соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков с государственным казенным учреждением Республики Коми «Центр обеспечения организации и проведения торгов», утвержденного постановлением Правительства Республики Коми от 4 февраля 2022 года № 45, наделено функциями уполномоченного учреждения по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов.

По заявке, предоставленной заказчиком, уполномоченным учреждением в соответствии с Законом о контрактной системе были разработаны документы для формирования извещения о закупке по определению поставщика для систем анестезиологических, общего назначения в рамках проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» в 2025 году (№9): описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, требования к содержанию составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению, проект контракта, являющиеся прилагаемыми к извещению электронными документами, которые были утверждены заказчиком.

25.10.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0307200030624002289 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку системы анестезиологической, общего назначения с внесенными в описание объекта закупки изменениями, в том числе в отношении значения «миллиметр», изменено на «миллилитр» (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 18 400 000.00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 01.11.2024 07:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 05.11.2024.

Закупка проводилась в рамках национального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения».

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

По пункту 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе Единая

информационная система содержит, в том числе, Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По пункту 2 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог, КТРУ) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Согласно подпункту г) пункта 10, подпункту а) пункта 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в позицию каталога включается, в том числе информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

В описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе включается, в том числе, информация: потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости).

Согласно подпункту б) пункта 2, подпункту в) пункта 4, пунктам 5, 6, 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, каталог используется заказчиками, в том числе, в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, указанных в подпунктах а), б) пункта 6.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Как следует из материалов жалобы, в рамках закупки к поставке требуются системы анестезиологические, общего назначения, код позиции по КТРУ - 32.50.21.121-00000102.

Согласно сведений КТРУ с официального сайта код позиции КТРУ 32.50.21.12100000102 включает наименование товара «система анестезиологическая, общего назначения», в описании соответствующей позиции КТРУ характеристики товара отсутствуют.

Таким образом, в отношении позиции КТРУ «система анестезиологическая, общего назначения», код позиции 32.50.21.121-00000102, в отсутствие сформированного описания, условия применения пункта 5 Правил использования каталога не наступают и заказчик формирует описание соответствующего товара самостоятельно согласно требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

Из пояснений заказчика следовало, что приведенные в техническом задании требования к товару отражают действительную потребность заказчика в приобретении товара, в наибольшей степени соответствующего целям проведения закупки, исходя из принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В пункте 1 части 1, частях 2, 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или

указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Описание объекта закупки включено в извещение о закупке, сформированное с использованием единой информационной системы, а также является составной частью извещения о закупке, размещенного в его составе в форме электронного документа (далее - Описание объекта закупки).

Объектом рассматриваемой закупки является, в том числе поставка системы анестезиологической общего назначения и согласно описания объекта закупки, заказчик установил требования, предъявляемые к объекту закупки, указав, в том числе - наименование параметра, наличие функции или требуемое значение параметра, обоснование.

Кроме того, под табличной частью описания объекта закупки Заказчиком указано
2024-7254

следующее: «Описание вида медицинского изделия в соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам указано в КТРУ.

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены с целью определения соответствия поставляемого товара потребностям получателя оборудования.».

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что действующими нормами Закона о контрактной системе не установлено специальных требований к содержанию и полноте обоснования необходимости использования дополнительной информации, не предусмотренной соответствующей позицией КТРУ.

По результатам анализа, определенного заказчиком описания объекта закупки, Комиссией Коми УФАС России установлено, что заказчиком в описании объекта закупки предусмотрены функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товаров соответствия с учетом требований, определенных ГОСТ Р 55953-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Аппараты наркозно-дыхательные. Технические требования для государственных закупок» устанавливает требования к подготовке технических заданий и их оформлению для проведения закупок наркозно-дыхательных аппаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд.» (далее - ГОСТ).

Согласно позиции Министерства финансов России, изложенной в письме от 06.11.2020 № 24-02- 06/96869 «Об установлении требований к объекту закупки при его описании в документации о закупке» Законом о контрактной системе предусмотрена обязанность применения установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показателей, требований, условных обозначений и терминологии. При этом заказчик самостоятельно устанавливает требования о соответствии поставляемого товара (выполняемой работы, оказываемой услуги) ГОСТам, исходя из предмета закупки и соотнесения его с действующими в указанной сфере ГОСТами.

Следует отметить, что из информации, указанной заказчиком, при описании объекта закупки он использовал ГОСТ Р 55953-2018 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Аппараты наркозно-дыхательные».

На замечание представителя заявителя о видоизмененных значениях характеристик в описании объекта закупки, например п. 3 технического задания «электропривод пневмопривод с интегрированными в тележку аппарата источником сжатого воздуха», тогда как ГОСТом предусмотрено - п. 5.1.3 - привод (электропривод/пневмопривод) Комиссия Коми УФАС России считает, что в рассматриваемом случае нарушения Закона о контрактной системе не допущено, так как заказчик использовал характеристики ГОСТа (электропривод и пневмопривод), что в свою очередь не создает двоякого прочтения такой характеристики.

На основании вышеизложенного, заказчиком не проигнорированы значения характеристик, установленные в ГОСТе. В связи с отсутствием таких значений в принципе, заказчик предусмотрел характеристики и их значения, соответствующие его потребности.

Более того, для значений характеристик описания объекта закупки заказчиком предусмотрены обоснования их установления.

Наличие в техническом задании характеристик не прописанных в ГОСТе, не образует нарушение п. 2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

По доводам заявителя в отношении Характеристики: «Измерение давления в 2024-7254

дыхательных путях в пределах от - 20 см вод. ст. до 120 см вод. ст. Наличие», «Максимальный уровень измерения ПДКВ, см вод.ст. ≥ 70 », «Максимальный уровень измерения частоты дыхания, дых/мин ≥ 120 », «Максимальный уровень измерения сопротивления, см вод.ст/л/с ≥ 600 » Комиссия Коми УФАС России считает необходимым отметить, что указание значений спорных характеристик не создает препятствие участникам закупки на подачу заявки.

Обратного заявителем не доказано, доказательства в материалах жалобы отсутствуют.

Представленные в обоснование своей позиции заявителем ссылки на клинические исследования, по мнению Комиссии Коми УФАС России, носят исключительно дополнительный информационный характер, не являются определяющими при принятии решений уполномоченным органом исполнительной власти. В рассматриваемом случае от наличия такой представленной заявителем информации не определяется факт допущения заказчиком нарушения Закона о контрактной системе при определении описания объекта закупки.

В соответствии с устными пояснениями представителя Минздрава Республики Коми, озвученным в ходе заседания по рассмотрению жалобы, заказчик при формировании описания объекта закупки руководствовался требованиями Закона о контрактной системе и целями закупки - оказание качественной и своевременной медицинской помощи, исходя из принципа ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности закупки.

Учреждениями входящие в структуру Минздрава Республики Коми являются многопрофильных лечебно-профилактических учреждения Республики Коми оказывающие, в том числе экстренную, неотложную и специализированную медицинскую помощь населению г. Сыктывкара и Республики Коми, располагая мощной клинической базой по практически всем профилям медицинской помощи, в том числе, хирургического профиля.

При составлении описания объекта закупки заказчиком был проведен анализ соответствующего товарного рынка и описание объекта закупки составлено таким образом, что потенциальные участники могут предложить товары как минимум двух производителей.

Комиссия Коми УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его, при этом запрещает ограничивать количество участников закупки.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению в описание объекта закупки требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика в описании объекта закупки обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на

приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Аналогичная позиция отражена в правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенная в определении от 04.05.2017 по делу № А08-1545/2016, согласно которой основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате закупок лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре и будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Указанное также согласуется с правовой позицией, изложенной в абзаце 8 пункта 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017), согласно которой заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

В этой связи включение в описание объекта закупки условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Однозначных и бесспорных доказательств того, что оспариваемые требования к товару являются несущественными для заказчика, в материалах жалобы отсутствуют.

Заказчик при размещении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки, а действующее законодательство не накладывает на него обязанность учитывать интересы каждого участника рынка, осуществляющего поставку данной группы товаров, и устанавливать требования, которые бы подходили для всех потенциальных участников закупки.

При формировании предмета закупки заказчик не обязан доказывать свою потребность в закупаемом товаре, а участники закупки не вправе в той или иной форме воздействовать на потребность заказчика, как не вправе определять и государственные нужды.

Как подтверждается материалами жалобы, требования к закупаемому товару обусловлены спецификой использования такого товара, что обосновано заказчиком.

Доказательств объективного отсутствия у заказчика необходимости в получении закупаемого товара с оспариваемыми характеристиками, которые указаны в описании объекта закупки, заявителем не представлено. Обоснование характеристик товара, которые отвечают потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Предметом аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком товара может выступить любое физическое либо юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовый поставить товар, отвечающий требованиям

извещения о закупке и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Заявителем документально не подтверждено отсутствие возможности приобрести закупаемый заказчиком в рамках закупки товар в целях его поставки для нужд заказчика.

В Коми УФАС России отсутствуют, заявителем в материалы жалобы не представлены бесспорные доказательства того, что заказчиком установлены какие-либо особые (нестандартные) или излишние требования к характеристикам поставляемого товара, ограничивающие количество участников закупки.

Бесспорных доказательств того, что оспариваемые требования к товару влекут за собой ограничение количества участников закупки на соответствующем товарном рынке поставки, в том числе ограничили право заявителя на участие в электронном аукционе, препятствовали каким-либо образом подаче заявки заявителем на участие в закупке, в материалах жалобы отсутствуют, заявителем в Коми УФАС России не представлено.

Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу о том, что оспариваемые положения извещения об электронном аукционе, касающиеся описания объекта закупки, соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, в оспариваемых действиях заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе.

В действиях заказчика - Минздрава Республики Коми при описании объекта закупки нарушение требований статьи 8, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, не установлено.

По результатам проведения Комиссией Коми УФАС России внеплановой проверки нарушений Закона о контрактной системе не установлено.

Согласно части 8 статьи 106, пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

При выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В связи с тем, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в действиях заказчика не выявлены нарушения Закона о контрактной системе, предписание об устранении выявленного нарушения выдаче не подлежит.

Также Комиссия Коми УФАС России обращает внимание, что внеплановая проверка на предмет соответствия действий комиссии по осуществлению закупок требованиям Закона о контрактной системе не проводилась, поскольку на дату заседания Комиссии Коми УФАС России срок рассмотрения заявок не наступил.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДИРЭЙТС» необоснованной.
2. По результатам проведения Комиссией Коми УФАС России внеплановой проверки в действиях заказчика - Минздрава Республики Коми нарушения Закона о контрактной системе не выявлены.
3. В связи с отсутствием в действиях заказчика - Минздрава Республики Коми нарушений законодательства о контрактной системе, предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу Коми УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости применения мер административного реагирования в отношении должностного лица Минздрава Республики Коми по основаниям предусмотренным настоящим решением.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.Д. Растегаева

Г.Н. Скоблик