

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

06.11.2024 № АЭ-04/1290

На № _____ от _____

Заказчику:
ГБУ "ХОЗУ ПРИ КАБИНЕТЕ
МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН"
Otdel.zakupok.hozu@tatar.ru

Заявителю:
ИП Лунин С.М.
j-motorss@yandex.ru

Решение по делу № 016/06/14-1505/2024

01 ноября 2024 года

г. Казань

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Акперовой Л.А. – главного
специалиста-эксперта,
Никитиной И.Г. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителя заказчика ГБУ "ХОЗУ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" – Баранова О.И. (по доверенности), в отсутствие представителя заявителя ИП Лунина С.М., о месте и времени рассмотрения жалобы извещенного надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Лунина С.М. (вх. №11493/ж от 25.10.2024г.) на действия заказчика ГБУ "ХОЗУ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупки №0311200003024000263 на предмет: «Поставка запасных частей для автомобиля марки Mercedes-Benz S 500»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200003024000263 на предмет: «Поставка запасных частей для автомобиля марки Mercedes-Benz S 500» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 11.10.2024г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном применении понижающего коэффициента 15% при направлении проекта контракта на подписание победителю закупки.

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров,

поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минфина России от 04.06.2018г. № 126н утверждены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Подпунктами 1.1, 1.3 пункта 1, пунктом 2 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки которых признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

При проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) **сниженной на 15 процентов** в отношении товаров, указанных в приложении № 1, **сниженной на 20 процентов** в отношении товаров, указанных в приложении № 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за

исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок в электронной форме в случаях, если:

а) конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

б) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики;

в) все заявки участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложение о поставке указанных в Приложениях товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики);

г) в отношении товаров, указанных в Приложениях, Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона.

В силу пункта 1.6 Приказа №126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

В извещении о проведении закупки №0311200003024000263 содержится указание на применение положений Приказа Минфина № 126н.

В соответствии с Описанием объекта закупки к поставке требуются следующие товары:

№	Наименование товара	Характеристика товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за единицу руб.	Сумма, руб.
Mercedes-Benz S 500 4Matic VIN: WDD2221851A206551**						
1	Диск тормозной передний вентилируемый	Оригинал* (артикул - A2224200272)	шт.	2	32 400,00	64 800,00
2	Колодки тормозные	Оригинал*	шт.	1	32 342,00	32 342,00

	передние	(артикул - A0064208820)				
3	Датчик износа тормозных колодок передний	Оригинал* (артикул – 2319050014) или эквивалент	шт.	1	351,00	351,00
4	Диск тормозной задний вентилируемый	Оригинал* (артикул - A2224231500)	шт.	2	26 838,00	53 676,00
5	Колодки тормозные задние	Оригинал* (артикул - A0074200320)	шт.	1	17 744,00	17 744,00
6	Датчик износа тормозных колодок задний	Оригинал* (артикул - A2115401717) или эквивалент	шт.	1	356,00	356,00
ИТОГО:						169 269,00

В адрес Заявителя был направлен проект контракта посредством электронной торговой площадки, цена которого была снижена на 15%, т.е. была применена преференция в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018г. №126н.

Из представленных доводов Заявителя следует, что требуемые запасные части на территории РФ и стран ЕАЭС не производятся и никогда не производились, особенно в настоящее время, когда большинство иностранных автопроизводителей официально покинули российский рынок и свернули все виды производства.

Как отмечает Заявитель, в приказе Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21 июля 2023 г. № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), в том числе и MERCEDES-BENZ.

Таким образом, Заявитель считает, что участник, который прописал в заявке, что данные позиции выпускаются в России или странах ЕАЭС, предоставил недостоверную информацию.

Согласно представленным пояснениям представителя Заказчика, участник закупки, подавший заявку № 2148406 (ООО «Кардан», ИНН 7604396291), задекларировал страну происхождения товара «Государства члены ЕАЭС», в связи с чем применяются условия, установленные пп. а) части 1.3. приказа №126н, а именно: контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1 к приказу №126н.

Также Заказчик пояснил, что в своей жалобе ИП Лунин С.М. голословно утверждает, что тормозные колодки и диски для автомобилей марки Mercedes-Benz в странах ЕАЭС никогда не производились и не производятся, не приложив при этом ни одного подтверждающего документа.

Заказчик отметил, что в состав ЕАЭС входят следующие страны: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия. В части этих стран осуществляется производство не только запасных частей, но и транспортных средств, в связи с чем, утверждение ИП Лунина С.М. необоснованно.

В ходе заседания Комиссии представителем Заказчика было заявлено ходатайство об истребовании у ООО «Кардан» (заявка № 2148406) документов, подтверждающих планируемую поставку запасных частей для автомобиля марки Mercedes-Benz S 500, страной происхождения которых является Российская Федерация (сертификаты, накладные, контракты/договоры с поставщиками и т.д.).

Комиссией Татарстанского УФАС России удовлетворено вышеуказанное ходатайство, ввиду чего направлен запрос в адрес ООО «Кардан» о предоставлении сведений и документов, подтверждающих российское происхождение предлагаемых к поставке товаров и объявлен перерыв на 01.11.2024г. в 14:30.

После перерыва Комиссией Татарстанского УФАС было установлено следующее.

Ответного письма от ООО «Кардан» в адрес Татарстанского УФАС России не поступило.

Вместе с тем, Татарстанским УФАС России осуществлен звонок по номеру +74852679787, в ходе которого представителем ООО «Кардан» было пояснено, что на данный момент подтверждения российского производства товара не имеется, так как данный товар организацией еще не закуплен.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что несмотря на то, что Закон о контрактной системе и Приказ №126н не содержат указание на конкретный документ, который должен быть представлен в подтверждение происхождения товара на территории Российской Федерации, само по себе указание участником аукциона в заявке на то, что товары произведены в Российской Федерации, не подтверждает соответствие предлагаемых товаров условиям, запретам, ограничениям, установленным уполномоченным органом в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В рассматриваемом случае, учитывая предмет и требования описания объекта закупки, указание одним из участников закупки в заявке сведений о том, что поставляемый товар произведен в Российской Федерации, нельзя признать соблюдением требования о предоставлении документа, позволяющего идентифицировать товар как происходящий на территории определенного географического объекта.

Кроме того, из многочисленно размещённых общедоступных сведений в сети «Интернет» следует, что на сегодняшний день, ввиду ухода с рынка Российской Федерации торговой марки Mercedes-Benz, поставка оригинальных комплектующих и запчастей в принципе невозможна, что как следствие, также создает предпосылки для возможности поставки не оригинального товара производителя Mercedes, в том числе контрафактного под видом оригинального товара.

В этой связи, в указанном случае простое указание в заявке, что поставке подлежат товары из Российской Федерации, не является надлежащим подтверждением страны происхождения товара в соответствии с Законом о контрактной системе для целей Приказа № 126н.

Указанное соответствует также правовой позиции, изложенной в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23.06.2021 №

Ф04-1996/2021 по делу № А46-9712/2020, Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 04.02.2021 по делу № А46-4164/2020.

При таких обстоятельствах в совокупности, Комиссия отмечает, что снижение в результате действий заинтересованного лица цены контракта на 15% в отсутствие достоверных сведений о том, что закупаемые оригинальные расходные материалы и запчасти производятся на территории Российской Федерации, а также в отсутствие предоставленного участником закупки документа в подтверждение названных обстоятельств, напрямую нарушают права и интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, Комиссия по результатам анализа приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, учитывая предмет проводимой закупки, применение предусмотренных подпунктом 1.3 пункта 1 Приказа №126н понижающих коэффициентов в отношении предложенной заявителем цены контракта при проведении аукциона некорректно.

Довод заявителя признан обоснованным.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику, Оператору ЭТП предписания об осуществлении действий, направленных на повторное направление проекта контракта победителю без применения понижающих коэффициентов, предусмотренных Приказом Минфина России от 04.06.2018г. № 126н в отношении предложенной победителем закупки цены контракта.

Вместе с тем, учитывая, что при рассмотрении заявок и проведении процедуры электронного аукциона Заказчик действовал в соответствии требованиями действующего законодательства, в указанной части оснований для возбуждения административного производства не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ИП Лунина С.М. (вх. №11493/ж от 25.10.2024г.) на действия заказчика ГБУ "ХОЗУ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупки №0311200003024000263 на предмет: «Поставка запасных частей для автомобиля марки Mercedes-Benz S 500» обоснованной.

2. Выдать заказчику ГБУ "ХОЗУ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН", оператору ЭТП предписание об осуществлении действий, направленных на повторное направление проекта контракта победителю без применения понижающих коэффициентов, предусмотренных Приказом Минфина России от 04.06.2018г. № 126н в отношении предложенной победителем закупки цены контракта.

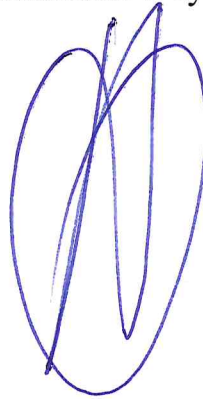
3. Материалы должностному лицу Управления Федеральной

антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства не передавать.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Яфизов



Л.А. Акперова



И.Г. Никитина