



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, 655017  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

05.11.2024 № ОШ/9949/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение по жалобе № 019/06/106-1613/2024  
(ООО "ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС")

ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС»  
Lebendauer@mail.ru

Государственному бюджетному учреждению  
Республики Хакасия «Ресфармация»  
resfarma@r-19.ru; trv@resfarma.ru;  
info@resfarma.ru

Государственному комитету по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Республики Хакасия и его комиссии  
gzs@r-19.ru

ООО «РТС - тендер»  
ko@rts-tender.ru

извещение № 0380200000124006566

## РЕШЕНИЕ по жалобе № 019/06/106-1613/2024

«31» октября 2024 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: \_\_\_\_\_, заместителя руководителя  
управления;

Членов комиссии: \_\_\_\_\_, начальника отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти,  
\_\_\_\_\_, ведущего специалиста - эксперта  
отдела антимонопольного законодательства и  
рекламы,

*при участии представителей:*

Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «ЛЕБЕНДАУЭР  
ИНТЕРПРАЙЗЕС» (далее – Заявитель, ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС»,  
Общество):

- \_\_\_\_\_, генерального директора Общества на  
основании решения учредителя № 1 ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» от  
20.04.2020;

Государственного заказчика - Государственного бюджетного учреждения  
Республики Хакасия «Ресфармация» (далее — Заказчик, ГБУ РХ «Ресфармация»):



2024-10679

- , на основании доверенности от 20.04.2024 № 16,

Уполномоченного органа - Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии, уполномоченный орган):

- на основании доверенности № 5 от 23.01.2024,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» на действия субъектов контроля при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для обеспечения льготной категории граждан РЛО (Глюкоза ИВД, реагент) в 2024 году (извещение № 0380200000124006566) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона.

Заявитель просит рассмотреть правомерность отклонения его заявки по причине предоставления в составе заявки сертификата соответствия товаров по форме СТ-1 с истекшим сроком действия, при этом с приложением заключения Минпромторга России о российском происхождении предлагаемого к поставке товара. ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» заняло первое место по результатам торгов, в связи с чем, должно быть признано победителем, считает Заявитель.

На заседании Комиссии генеральный директор Общества поддержал указанные в жалобе доводы, настаивая на том, что заявка ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» соответствует установленным требованиям, в виду предложения к поставке российского товара, что подтверждается заключением Минпромторга России.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика не согласились с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, изменением извещения, электронными документами к нему, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 10.10.2024;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта — 4 292 500,00 руб.;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;
- 4) дата и время окончания срока подачи заявок 18.10.2024 06:25;
- 5) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 18.10.2024;
- 6) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 22.10.2024;

7) Согласно Протокола подачи ценовых предложений от 18.10.2024 ценовые предложения подали 5 участников, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 117448016 и составило 3 003 662,50 руб. (снижение 30,03 %);

8) из Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.10.2024 установлено следующее:

- заявки участников с идентификационными номерами 117480991, 117481790, 117482402 признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и Извещения об осуществлении закупки;

- заявка участника с идентификационным номером 117448016 (Заявитель) отклонена на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 4 части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, поскольку заявка участника не соответствует ограничениям и условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (представленный в составе заявки участника сертификат о происхождении товаров формы СТ-1 с истекшим сроком действия);

- заявка участника с идентификационным номером 117482357 отклонена на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, пункта 4 части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке, поскольку заявка участника не соответствует ограничениям и условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102.

Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером 117480991 и ценовым предложением 3 025 125,00 руб.

9) на момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются ограничения допуска товаров, работ, услуг происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102), в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, установлено ограничение допуска товаров.

Пунктом 2 Постановления № 102 предусмотрено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 1 или перечень № 2 Постановления № 102, заказчик отклоняет все заявки, содержащие

предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Согласно пункту 3 Постановления № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2 Постановления № 102, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г. (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

В разделе 1 Положения о порядке выдачи документов, подтверждающих страну происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок на территории государств - членов Евразийского экономического союза, утв. Приказом ТПП РФ от 14.09.2023 № 61, определено, что сертификат СТ-1 - это сертификат о происхождении товара формы СТ-1, выданный в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, и подтверждающий происхождение товара из Российской Федерации или других государств - членов Евразии

В пункте 3.4 Положения о порядке выдачи документов, подтверждающих страну происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок на территории государств - членов Евразийского экономического союза, утв. Приказом ТПП РФ от 14.09.2023 № 61, указано, что **сертификат СТ-1 имеет срок действия один год с даты его выдачи.**

**Датой выдачи сертификата СТ-1 является дата, указываемая в графе 12 сертификата СТ-1.**

Согласно пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если

настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). **В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

Объектом спорной закупки является поставка медицинских изделий для обеспечения льготной категории граждан РЛО (Глюкоза ИВД, реагент), в соответствии с позицией каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 21.20.23.110-00004459, при этом код ОКПД2 21.20.23.110 включен в перечень № 1 Постановления № 102, в связи с чем, в Извещении об осуществлении закупки Заказчиком правомерно установлено ограничение допуска отдельных видов медицинских изделий в соответствии с Постановлением № 102.

Согласно протоколу подведения итогов от 22.10.2024 из 5 поданных заявок на участие в электронном аукционе признаны соответствующими требованиям 3 заявки, отклонены — 2 заявки, в том числе заявка заявителя (участник с идентификационным номером заявки 117448016) признана не соответствующей требованиям извещения о закупке, так как в составе заявки предоставлен сертификат о происхождении товара по форме СТ-1, срок действия которого истек.

Из анализа заявки Заявителя следует, что для целей подтверждения страны происхождения товара предоставлен сертификат о происхождении товара СТ-1 на Измеритель концентрации глюкозы в крови портативный с полоской электрохимической однократного применения ПГК-03 «САТЕЛЛИТ ЭКСПРЕСС», выданный 28.03.2023, следовательно, срок действия сертификата на дату подачи заявки ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» истек (в марте 2024 года).

С учётом изложенного, Комиссия антимонопольного органа признает обоснованным решение комиссии уполномоченного органа о признании заявки Подателя жалобы не соответствующей ограничениям и условиям допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 102, поскольку в составе заявки участника представлен сертификат о происхождении товара формы СТ-1 с истекшим сроком действия, что приравнивается к непредставлению данных документов в составе заявки. В связи с чем, комиссия по осуществлению закупок обоснованно признала заявку ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» несоответствующей установленным требованиям.

При этом довод Заявителя о предоставлении в составе заявки заключения Минпромторга России, подтверждающего российское происхождение товара, подлежит отклонению, поскольку согласно пункту 3 Постановления № 102 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2 Постановления № 102, является исключительно сертификат о происхождении товара формы СТ-1. Законодателем не предусмотрена возможность предоставления иных документов в подтверждение соответствия страны происхождения медицинских изделий в рамках Постановления № 102.

Таким образом, поскольку на участие в закупке подано 3 заявки, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, комиссия по осуществлению закупок на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе правомерно отклонила 2 заявки, в том числе и заявку Заявителя (участник с идентификационным номером заявки 117448016), содержащие предложения о поставке медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (в заявках отсутствовали документы, предоставление которых предусмотрено пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, следовательно, такие заявки приравнены к заявкам, содержащим предложение о поставке иностранных товаров).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЛЕБЕНДАУЭР ИНТЕРПРАЙЗЕС» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии

Члены комиссии: