

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

05.11.2024 № 04-04/11225

На № _____ от _____

Уполномоченному органу:
ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ КОМИТЕТУ
АЛЬМЕТЬЕВСКОГО МР РТ
mz.almat@mail.ru

Заказчику:
МАОУ «ИНЖЕНЕРНЫЙ ЛИЦЕЙ»
Г.АЛЬМЕТЬЕВСКА
relea2213@mail.ru

Заявителю:
ИП Смирнову Н.А.
niksmir66@yandex.ru

Решение по делу № 016/06/33-1494/2024

31 октября 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальника
отдела,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. – старшего
государственного инспектора,
Никитиной И.Г. – специалиста 1

разряда,

в присутствии представителя заказчика МАОУ «Инженерный лицей» г. Альметьевска – Царева Л.С. (по доверенности), в отсутствие представителей уполномоченного органа, заявителя ИП Смирнова Н.А., о месте и времени рассмотрения жалобы извещенных надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ИП Смирнова Н.А. (вх. №11525/ж от 28.10.2024г.) на действия уполномоченного органа – Исполнительного комитета Альметьевского МР РТ, заказчика - МАОУ «Инженерный лицей» г. Альметьевска при проведении закупки №0111300063224000548 на предмет: «Поставка оборудования для оснащения гончарной мастерской»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0111300063224000548 на предмет: «Поставка оборудования для оснащения гончарной мастерской» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 17.10.2024г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя об установлении технических характеристик, соответствующих одному производителю.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 8 Закона о контрактной системе:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям

настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно представленным доводам жалобы заявителя, если рассматривать требуемые обязательные (неизменяемые) характеристики товара «Гончарный круг» (№ 1 в списке) в совокупности с другими характеристиками в установленных числовых пределах размеров, то описание указывает на единственный вариант-гончарный круг iMold Professional v3.

Также Заявитель указывает, что всем затребованным характеристикам товара «Печь для обжига керамических изделий» (№ 3 в списке) в комплексе соответствует только единственный вариант печи Zolo 80, производитель также iMold.

Согласно представленным пояснениям Заказчика, в ходе подготовки аукционной документации Заказчиком были проанализированы рынки предложений поставляемых товаров и информация о технических характеристиках и ценах на данный товар, полученная от представителей производителей, осуществляющих поставку этих товаров. Анализ сайтов информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» также указывают на то, что требуемый товар имеется в наличии в достаточном количестве на товарном рынке, и представленные в извещении о закупке условия не являются невыполнимым требованием для ее участников. И только проанализировав, и проверив информацию, предоставленную поставщиками, Заказчиками сформулированы технические характеристики товаров, являющихся предметом закупки.

Также согласно пояснениям Заказчика, по позиции «Печь для обжига керамических изделий» применён КТРУ 28.21.12.000-00000039. Так как в данной позиции параметры отсутствуют, Заказчиком при составлении требований к товару для удовлетворения нужд Заказчика использовалась дополнительная информация в соответствии с п.5 «Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с указанием на обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре. Указанные заказчиком характеристики в описании объекта закупки соответствуют не менее, чем двум производителям.

Также на заседании Комиссии представителем Заказчика было озвучено, что помимо указанных Заявителем аппаратов, под совокупность установленных характеристик подходят такие оборудования как «Гончарный круг Никодим - 550 Проф», «Гончарный круг КГ-250 Профи», «Муфельная печь Рубедо 80», «Муфельная печь Рубедо Этна 80».

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования положений Закона следует, что заказчики, осуществляющие закупку при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в аукционной документации.

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа технического задания заказчика и представленных пояснений установлено, что совокупности установленных технических характеристик аппаратов «Гончарный круг» и «Печь для обжига керамических изделий» соответствует оборудование изготовителей «Мастерская Никодим», «КГ-250 Профи», «РУБЕДО».

Кроме того, заявителем в материалы дела не представлены объективные документальные подтверждения того, что установленным техническим характеристикам гончарного круга и печи для обжига соответствует продукция только одного производителя.

Комиссия уточняет, что участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы. Бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика.

Вместе с тем, заявителем на заседании Комиссии не представлены объективные документальные подтверждения того, что установленным техническим характеристикам гончарного круга и печи для обжига соответствует продукция только одного производителя.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что в рассматриваемом случае, заказчик, установив требования к характеристикам товара, которые соответствуют как минимум двум производителям не ограничил доступ для участия в закупке лицам, желающим поставить товар иного производителя.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. При этом, указанные в ст. 33 Закона № 44-ФЗ, правила описания объекта закупки не предусматривают обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара. Кроме того, в соответствии с 44-ФЗ, Заказчик имеет право детализировать требования к товару в необходимой для него степени.

Довод заявителя признан необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ИП Смирнова Н.А. (вх. №11525/ж от 28.10.2024г.) на действия уполномоченного органа – Исполнительного комитета Альметьевского МР РТ, заказчика - МАОУ «Инженерный лицей» г. Альметьевска при проведении закупки №0111300063224000548 на предмет: «Поставка оборудования для оснащения гончарной мастерской» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии:



А.С. Кучеева

Члены Комиссии:



Г.Р. Курмаева



И.Г. Никитина