

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Коми

ул. Интернациональная, 160А, г. Сыктывкар,
ГСП-2, 167982, тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Федеральной антимонопольной
службы Республики Коми
ВЕСЬКОДЛАНІН

Интернациональной ул., 160А,
Сыктывкар, ГСП-2, 167982
тел./факс: (8212) 21-41-29
e-mail: to11@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

посредством Единой информационной
системы

**Общество с ограниченной
ответственностью «БРОКЕР ГРУПП»**

**Управление жилищно-коммунального
хозяйства администрации
муниципального района «Сосногорск»**

**Финансовое управление администрации
муниципального района «Сосногорск»**

Акционерное общество «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 011/06/48-1128/2024**

06 декабря 2024 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. - заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии; Овериной А.В. - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; Мокиенко А.А. - специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «БРОКЕР ГРУПП» (далее - ООО «БРОКЕР ГРУПП») от 01.12.2024 (вх. от 02.12.2024 № 11491/24) на действие заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального района «Сосногорск» (далее - УЖКХ АМР «Сосногорск») при осуществлении закупки способом открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту объектов внешнего благоустройства: дорог, улиц, проездов, тротуаров, парковок, дорожных знаков, малых архитектурных форм на территории городского поселения «Сосногорск»: г. Сосногорск, пст. Поляна, с. Усть-Ухта, д. Пожня», извещение № 0107300002024000225,



2024-8071

при участии в рассмотрении жалобы посредством веб-видеоконференции:

-Гоголевой В.В., Слинкиной М.П., представителей УЖКХ АМР «Сосногорск» по распоряжению администрации МР «Сосногорск» от 25.02.2022, доверенности от 30.08.2024 № 3626,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми с использованием Единой информационной системы в сфере закупок поступила жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» от 01.12.2024 (вх. от 02.12.2024 № 11491/24) на действие заказчика - УЖКХ АМР «Сосногорск» при осуществлении закупки способом открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту объектов внешнего благоустройства: дорог, улиц, проездов, тротуаров, парковок, дорожных знаков, малых архитектурных форм на территории городского поселения «Сосногорск»: г. Сосногорск, пст. Поляна, с. Усть-Ухта, д. Пожня», извещение № 0107300002024000225 (далее - закупка, открытый конкурс в электронной форме, жалоба).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе.

В связи с чем жалоба принята в Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «БРОКЕР ГРУПП», УЖКХ АМР «Сосногорск», Финансовое управление администрации муниципального района «Сосногорск», акционерное общество «Сбербанк-АСТ» (далее - оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки надлежащим образом извещены.

Согласно части 2 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, имеющие право действовать от имени участника закупки, подавшего жалобу, от имени субъекта (субъектов) контроля, действия (бездействие) которого (которых) обжалуются, вправе участвовать в рассмотрении жалобы по существу, в том числе с использованием систем видео-конференц-связи при наличии в контрольном органе в сфере закупок технической возможности осуществления видео-конференц-связи.

УЖКХ АМР «Сосногорск» в письме от 05.12.2024 № 5107 (вх. от 05.12.2024 № 11698) заявлено ходатайство о предоставлении возможности участия в заседании по рассмотрению жалобы посредством видео-конференц-связи.

В связи с наличием технической возможности осуществления видео-конференц-связи при рассмотрении жалобы и проведения внеплановой проверки сторонам обеспечена возможность участия в рассмотрении жалобы с использованием систем видео-конференц-связи.

ООО «БРОКЕР ГРУПП», УЖКХ АМР «Сосногорск», Финансовое управление администрации муниципального района «Сосногорск», оператор электронной площадки о формате (веб-видеоконференция) рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «БРОКЕР ГРУПП», Финансового управления администрации муниципального района «Сосногорск», оператора электронной площадки не препятствует рассмотрению жалобы и проведению внеплановой проверки.

ООО «БРОКЕР ГРУПП» обжалованы действия заказчика - УЖКХ АМР «Сосногорск» при определении положений извещения о закупке, касающихся порядка оценки заявок на участие в закупке, в части определения требований к документу по показателю оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»: «последний акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок», что, согласно доводов жалобы, не соответствует требованиям подпункта г) пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604).

УЖКХ АМР «Сосногорск» в письме от 05.12.2024 № 5106 (вх. от 05.12.2024 № 11697-ЭП/24) заявлены возражения относительно позиции заявителя.

Финансовым управлением администрации муниципального района «Сосногорск» в письме от 03.12.2024 № 419 (вх. от 03.12.2024 № 11579-ЭП/24, № 11590-ЭП/21) представлены письменные пояснения и копии документов.

Оператором электронной площадки письмом вх. от 02.12.2024 № 11568-ЭП/24 в материалы жалобы представлена заявка на участие в закупке.

Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, заслушав представителей заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком осуществления закупки явилось УЖКХ АМР «Сосногорск», уполномоченным органом - Финансовое управление администрации муниципального района «Сосногорск».

Объект закупки: «Оказание услуг по техническому обслуживанию, санитарному содержанию и текущему ремонту объектов внешнего благоустройства: дорог, улиц, проездов, тротуаров, парковок, дорожных знаков, малых архитектурных форм на территории городского поселения «Сосногорск»: г. Сосногорск, пст. Поляна, с. Усть-Ухта, д. Пожня».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 796 342,05 руб.

Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 13.11.2024.

2. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком

(подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 1 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе конкурс (открытый конкурс в электронной форме).

Частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать, наряду с прочим, критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

По пункту 4 части 1, частям 4, 8 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерии, в том числе, квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждено постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (далее - Положение об оценке заявок).

По пункту 3 Положения об оценке заявок для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В соответствии с подпунктом е) пункта 5 Положения об оценке заявок при проведении конкурсов документ, предусмотренный приложением № 1 к настоящему Положению (Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе) формируется в соответствии с требованиями, в том числе: в графе 3 указываются отдельные положения о применении соответствующих критерия оценки, показателя оценки, а также детализирующего показателя, в том числе положения, предусмотренные пунктами 27 - 35 настоящего Положения.

Согласно подпункту в) пункта 24 Положения об оценке заявок для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки, в том числе, показатель «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

В соответствии с подпунктами «а», «в», «г» пункта 28 Положения об оценке заявок для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки: общая цена исполненных участником закупки договоров; общее количество исполненных участником закупки договоров; наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к настоящему Положению:

устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе размещен в составе извещения о закупке в виде отдельного электронного документа (далее - Порядок).

Согласно разделу II «Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке» Порядка для оценки заявок на участие в закупке установлено два критерия: «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги» и «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других

материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Разделом III Порядка определены отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II Порядка.

В подпунктах 2.1.1 «показатель оценки, детализирующий показатель оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» и 2.1.2 «показатель оценки, детализирующий показатель оценки «общее количество исполненных участником закупки договоров» пункта 2.1 «показатель оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» установлено, в том числе:

«-Требования к документам для оценки детализирующего показателя: «Наличие исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по содержанию автомобильных дорог».

-Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы: исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки выполненных работ, составленные при исполнении такого договора (договоров).

Последний акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок».

Довод заказчика, приведенный в письменных пояснениях от 05.12.2024 № 5106 (вх. от 05.12.2024 № 11697-ЭП/27), озвученный представителями заказчика в ходе рассмотрения жалобы, относительно того, что требование о подписанных актах о выполненных работах, подтверждающих опыт участников, сроком «не ранее 3 лет», не противоречит сроку «не ранее 5 лет», указанному в постановлении Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, не может быть принят по следующим основаниям.

В силу части 9 статьи 32 Закона о контрактной системе не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с подпунктом е) пункта 5 Положения об оценке заявок при проведении конкурсов документ, предусмотренный приложением № 1 к настоящему Положению (Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе) формируется в соответствии с требованиями, в том числе: в графе 3 указываются отдельные положения о применении соответствующих критерия оценки, показателя оценки, а также детализирующего показателя, *в том числе положения, предусмотренные* пунктами 27 - 35 настоящего Положения.

Подпунктом «г» пункта 28 Положения об оценке заявок установлено, что в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения, последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Положения, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

При этом по общему правилу последний акт, составленный при исполнении договора и подписанный не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок, позволяет учитывать опыт исполнения участником закупки договора, исполненного в любой срок за указанный период.

Указанные положения предусматривают возможность принятия к оценке, в том числе, долгосрочных контрактов (договоров), исполнение которых успешно завершено за последние 5 лет, обеспечивая при этом достижение предусмотренного ими результата, что соответствует целям оценки квалификации участника закупки.

Указанные выводы согласуются с позицией Министерства финансов Российской Федерации, обозначенной в письме от 24.11.2023 № 24-06-09/113123 «Об оценке контрактов (договоров) в целях оценки заявок по показателю оценки «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

Действие заказчика - УЖКХ АМР «Сосногорск» в части включения в Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе требований к документу по показателю оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»: «последний акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок», не соответствует требованиям частей 8, 9 статьи 32 Закона о контрактной системе, подпункту е) пункта 5, подпункту г) пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 (последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок).

3. В силу части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Коми УФАС России при рассмотрении вопроса относительно необходимости выдачи предписания об устранении допущенного заказчиком нарушения Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, учитывая стадию закупки, её социальную значимость, а также то, что заявитель явку на

заседание по рассмотрению жалобы не обеспечил, доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, в том числе невозможности участия в закупке, доказательств в подтверждение нарушения прав и интересов заявителя как потенциального участника закупки, не представил, приходит к выводу о возможности предписание не выдавать.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать действие заказчика - УЖКХ АМР «Сосногорск» в части включения в Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе требований к документу по показателю оценки «наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта»: «последний акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок», не соответствующим требованиям частей 8, 9 статьи 32 Закона о контрактной системе, подпункту е) пункта 5, подпункту г) пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

3. С учетом стадии закупки, её социальной значимости, того, что заявитель явку на заседание по рассмотрению жалобы не обеспечил, доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, в том числе невозможности участия в закупке, а также доказательств в подтверждение нарушения прав и интересов заявителя как потенциального участника закупки, не представил, предписание об устранении допущенного заказчиком нарушения Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604, не выдавать.

4. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностного лица заказчика, допустившего установленное нарушение Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604.

Согласно части 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

О.И. Дейберт

Члены комиссии:

А.В. Оверина

А.А. Мокиенко