



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью "Ремедиум Фарм"
125040, г. Москва, вн.тер.г.
муниципальный округ Беговой, ул.
Скаковая, д. 17, стр. 1
Zakaz.GK@remedium-pharm.ru

Государственное бюджетное учреждение
«Курганский областной
кардиологический диспансер»
640020, г. Курган, ул. Володарского, д. 24
cardio_zakupki@mail.ru;

Решение по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 045/06/49-535/2024

07.10.2024 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии – Иванова А.В. – Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

члены Комиссии:

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области,

Чеботина М.П. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области;

с участием в заседании Комиссии Курганского УФАС России посредством видеоконференцсвязи представителей:

заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кардиологический диспансер» (далее – ГБУ «КОКД», Заказчик) Ким Е.В., действующей на основании доверенности № 688 от 01.10.2024,

заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «РЕМЕДИУМ ФАРМ» (далее – ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ», Заявитель) Лаишевского Д.А. (согласно выписки



2024-3514

из ЕГРЮЛ является генеральным директором ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ»), Чепурнова Р.В., действующего на основании доверенности б/н от 28.05.2024,

рассмотрев жалобу ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» (вх. № 4337/24) на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной кардиологический диспансер» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения (извещение № 0343200023224000152), руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок),

УСТАНОВИЛА:

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 (далее – Положение), Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В силу пункта 3 Положения, Федеральная антимонопольная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

Согласно пункту 5.3.1.12 Положения, ФАС России осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 5.3.9 Положения, ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки и приостанавливает определение поставщика

(подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Положения, Федеральная антимонопольная служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Согласно пункту 6.1.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

30.09.2024 в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» (вх. № 4337/24) на действия заказчика – ГБУ «КОКД» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения (извещение № 0343200023224000152).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе **Заявитель указывает**, что не согласен с решением комиссии по осуществлению закупок Заказчика.

ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» подало заявку на участие в электронном аукционе (идентификационный номер заявки № 117314795) с предложением к поставке лекарственного препарата МНН Ривароксабан с торговым наименованием Ривароксабан (производитель АО «Биохимик», Россия).

Заявитель в составе своей заявки представил все документы, предусмотренные Законом о контрактной системе, в том числе продекларировал в своей заявке сведения о наличии документов, подтверждающих все стадии производства лекарственного препарата, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, на территории РФ:

1) Регистрационное удостоверение лекарственного средства № ЛП-№(004269)-(РГ-RU) от 12.01.2024, держатель РУ ООО «ПРОМОМЕД РУС» (Россия);

2) Регистрационное удостоверение лекарственного средства № ЛП-№(004269)-(РГ-RU) от 12.01.2024 (переоформлено 12.08.2024), держатель РУ ООО «ПРОМОМЕД РУС» (Россия);

3) СТ-1 №4056000075 действует до 28.08.2025;

4) СТ-1 №4056000061 действует до 18.07.2025;

5) СП-0002927/08/2024 от 01.08.2024;

6) Сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил

надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза № GMP/EAEU/RU/01244-2024 от 16.04.2024.

23.09.2024 Заказчиком был размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200023224000152 от 23.09.2024, согласно которому комиссией по осуществлению закупок принято решение о признании соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе, 2 заявок (участники допущены к участию в электронном аукционе и подали ценовое предложение во время аукциона) и победителем аукциона признан участник с идентификационным номером заявки № 117317358, порядковый номер № 1 с ценовым предложением 396 855,94 рублей.

Заявитель не согласен с итогами определения поставщика в закупке № 0343200023224000152 по следующим основаниям.

Согласно условиям извещения, к закупке применяются ограничения и запреты, установленные статьей 14 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 1289), а также условия допуска - участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н).

Исходя из положений вышеуказанных нормативных правовых актов, Заявитель полагает, что комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении заявок не было принято во внимание наличие участника закупки, заявка которого соответствует условиям, изложенным в пункте 1.4 Приказа № 126н, то есть заявка Заявителя была рассмотрена без учета преференций согласно пункту 1.4 Приказа № 126н.

Таким образом, по мнению Заявителя комиссией по осуществлению закупок были допущены нарушения требований Приказа № 126н и победитель аукциона (заявка № 117317358) определен неверно.

На основании изложенного и руководствуясь ст.14, 49, 105, 106 Закона о контрактной системе, Заявитель просит: признать жалобу ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» обоснованной; провести проверку действий комиссии Заказчика по осуществлению закупок по вышеизложенным обстоятельствам; в случае выявления нарушений, выдать предписание об их устранении, в том числе об отмене протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200023224000152 от 23.09.2024, о приостановлении процедуры подписания контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Закона о контрактной системе, лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы,

по существу.

В соответствии с данной нормой права Курганским УФАС России у Заказчика были запрошены письменные пояснения с правовым и документальным обоснованием по доводам жалобы Заявителя.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными Заявителем в жалобе, не согласен по основаниям, изложенным в возражениях, которые приобщены к материалам дела по рассмотрению данной жалобы, и просит признать жалобу необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 12.09.2024 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (ЕИС) Заказчиком опубликовано извещение № 0343200023224000152 о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения.

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение Курганский областной кардиологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта - 398 850,20 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20.09.2024 08:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 24.09.2024.

23.09.2024 в 16:14 (МСК+2) в извещении размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0343200023224000152, согласно которому по окончании срока подачи заявок на участие в закупке были поданы 3 заявки (из них соответствует требованиям: 2; отклонено: 1).

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы и сведения, представленные Заказчиком, приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Правоотношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Законом о контрактной системе.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком

(подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы: открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;
- 2) аукционы: открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме;
- 3) запрос котировок в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, гласит, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, перечислен перечень сведений, которые должны быть указаны в извещении при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов.

Часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, прямо указывает на то, какие именно документы должны быть размещены в ЕИС в виде электронных документов.

12.09.2024 Заказчиком размещено извещение № 0343200023224000152 на поставку лекарственного(-ых) препарата(-ов) для медицинского применения в ЕИС.

В соответствии с положениями части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в

составе извещения размещены следующие документы:

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- Проект контракт;
- Описание объекта закупки;
- Требования к содержанию, составу заявки на участие.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что в соответствии частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 этой статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом «а» этого пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 этой статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 этой статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 данной статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 этой статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Часть 3 статьи 14 Закона о контрактной системе гласит, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 этой статьи (часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе).

Комиссией контрольного органа в сфере закупок установлено, что при проведении закупки лекарственного препарата с МНН Ривароксабан Заказчиком были применены ограничения и запреты, установленные статьей 14 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ № 1289, а также условия допуска заявок участников в соответствии с Приказом № 126н.

Как следует из пояснений представителя ГБУ «КОКД» на участие в электронном аукционе (извещение № 0343200023224000152) подано три заявки:

1. № 117317358;
2. № 117314795;
3. № 117317446.

Комиссия по осуществлению закупок Заказчика при оценке заявок указанных участников закупки руководствовалась следующим.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза и Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза или Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

- содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика;

- не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Заявка участника № 117317446 была отклонена на основании пункта 1 Постановления Правительства РФ № 1289, в связи с тем, что было подано 2 заявки, не содержащие информацию о поставке одного и того же производителя и страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза и (или) Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика.

Согласно требованиям к содержанию и составу заявки, участники в составе заявок должны представить копию регистрационного удостоверения на лекарственный препарат, копию действующей лицензии на фармацевтическую деятельность.

В рамках соблюдения пункта 2 Постановления Правительства РФ № 1289, участники подтверждают страну происхождения, предлагаемого к поставке лекарственного препарата копией сертификата о происхождении страны товара (Сертификат СТ-1) или копией заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемого Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, если этот товар российского происхождения.

Участник с идентификационным номером 117317358 (место № 1, предложил цену контракта 396 855,94 рублей) предоставил подтверждающие документы на товар (копию РУ № ЛП-001457 от 25.01.2012 и сертификат о происхождении товара СТ-1 производства ООО «НТФФ ПОЛИСАН», Россия).

Участник с идентификационным номером 117314795 (место № 2, Заявитель, предложил цену контракта 398 850,20 рублей 20 (без снижения)) предоставил подтверждающие документы на товар (копию РУ ЛП-№(004269)-(РГ-RU) и сертификат о происхождении товара СТ-1 производства АО «БИОХИМИК», Россия), а также указал следующие сведения о документах:

Сведения о документе, подтверждающем соответствие производителя лекарственных средств для медицинского применения требованиям Правил

надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза: GMP/EAEU/RU/01244-2024 от 16.04.2024.

Сведения о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза (в том числе о стадиях производства молекулы действующего вещества фармацевтической субстанции): СП-0002927/08/2024 от 01.08.2024.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок Заказчика решила, что вышеуказанные участники документарно подтвердили страну происхождения лекарственного препарата, поэтому их заявки признаны соответствующими требованиям извещения.

Представитель Заказчика акцентировал внимание Комиссии Курганского УФАС России на том факте, что Заявитель в жалобе указывает ссылку на сайт Минпромторга России, где размещена данная информация, а не на сам подтверждающий документ на указанные лекарственные препараты, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях в установленном порядке включены в регистрационное досье на эти лекарственные препараты, в отношении таких лекарственных препаратов применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. По этому Заказчику не предоставляется возможным проверить достоверность сведений. В документе СП должно быть указано действующее РУ, в противном случае нет оснований полагать, что указанный документ имеет отношение к предложенному препарату.

При определении победителя электронного аукциона комиссией по осуществлению закупок был принят во внимание Приказ № 126н.

В соответствии с пунктом 1.4 Приказа № 126н, в случае отклонения заявок в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289, контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий:

а) заявка такого участника закупки содержит предложение о поставке лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, осуществляются на территориях государств - членов Евразийского экономического союза, и при этом сведения о таких фармацевтических субстанциях включены в государственный реестр лекарственных средств;

б) заявка такого участника закупки соответствует требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке);

в) таким участником закупки предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников закупки (при наличии таких участников закупки), заявки

которых не отклонены в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289 и при этом соответствуют совокупности условий, указанных в подпунктах «а» и «б» этого подпункта;

г) таким участником закупки предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25 процентов наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте «а» этого подпункта.

При подведении итогов определения поставщика не были применены положения пункта 1.4 Приказа 126н, в связи с тем, что совокупность условий пункта 1.4 Приказа 126н не была достигнута, в частности не соблюдается подпункт «а».

Комиссия Курганского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» установила, что в действиях комиссии по осуществлению закупок ГБУ «КОКД» отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе.

Проанализировав содержание заявок участников рассматриваемой закупки, в том числе заявку ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ», Комиссия Курганского УФАС России установила, что заявка № 117314795 не отвечает совокупности требований пункта 1.4 Приказа № 126.

При анализе информации Государственного реестра лекарственных средств (ГРЛС), размещенного на официальном сайте (<https://grls.minzdrav.gov.ru/grls.aspx>) установлено, что осуществлении поиска по номеру регистрационного удостоверения, приложенного к заявке ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ», в нем отсутствуют сведения о регистрации фармацевтической субстанции.

В рамках рассмотрения довода о неправомерном определении победителя закупки, Комиссией исследованы сведения ГРЛС в части лекарственного препарата, предложенного участником с идентификационным номером 117317358, сведения о фармацевтической субстанции содержатся на официальном сайте.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что заявка ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ» не отвечает требованиям подпункта «а» пункта 1.4 Приказа № 126н, поскольку сведения о фармацевтической субстанции не включены в государственный реестр лекарственных средств.

Кроме того, Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что как следует из содержания пункта 5.2.1 Приказа ТПП РФ от 21.12.2015 № 93 «О Положении о порядке выдачи сертификатов о происхождении товаров формы СТ-1 для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (для лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)» графа 9 «Критерии происхождения» заполняется в порядке, предусмотренном пунктом 7.4 Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств, заключенного в г. Ялте 20.11.2009 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 7.4 Правил в графе 9 указываются следующие критерии происхождения товаров:

«П» - товар, полностью произведенный в государстве - участнике Соглашения;

«Д1905» - товар, подвергнутый достаточной обработке/переработке, с указанием первых четырех цифр кода товарной позиции по ТН ВЭД конечной продукции, например - 1905;

«К» - товар, страна происхождения которого определена на основе кумулятивного принципа.

Из раздела 1 Правил следует, что критерий достаточной обработки/переработки - один из критериев определения страны происхождения товаров, в соответствии с которым товар, если в его производстве участвуют две страны или более, считается происходящим из той страны, на территории которой он был подвергнут последней существенной обработке/переработке, достаточной для придания товару его характерных свойств.

Согласно пункту 2.4 Правил в случае участия в производстве товара третьих стран, помимо государств - участников Соглашения, страна происхождения товара определяется в соответствии с критерием достаточной обработки/переработки товара.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что в сертификате о происхождении товара по форме СТ-1 № 3985103, который представлен в составе заявки ООО «РЕМЕДИУМ ФАРМ», в графе 9 Критерии происхождения указано: «Д 3004».

В ходе анализа сведений о лекарственном препарате, содержащихся в ГРЛС, Комиссией установлено, что лекарственный препарат с МНН Ривароксабан, разрешенный к обороту на территории Российской Федерации в соответствии с регистрационным удостоверением № ЛП-№(004269)-(РГ-RU) указано 2 возможных производителя фармацевтической субстанции препарата:

1. Ривароксабан. Акционерное общество «БИОХИМИК» (АО «БИОХИМИК») 430030, Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Васенко, д. 15А.

2. Ривароксабан. Чжэцзян Хуахай Фармасьютикал Ко.Лтд Хунцзяо, Linhai, Zhejiang Province, 317024, China.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что лекарственный препарат, который предложил к поставке Заявитель может производиться из различных фармацевтических субстанций, произведенных в том числе, на территории иностранного государства Китайской Народной Республики, то есть государства, не входящего в состав Евразийского экономического союза.

Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Соответственно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь нормами действующего законодательства, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

В ходе проведения внеплановой проверки в действиях субъектов контроля: Заказчика, комиссии по осуществлению закупок нарушений Закона о контрактной системе, не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами осуществления контроля в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РЕМЕДИУМ ФАРМ» необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Иванова

Члены Комиссии:

М.С. Дудина

М.П. Чеботина