



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области**

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "СоюзРубин-Втормет"
г. Липецк, ул. 9-го Мая, влд. 27, офис 439
soyuzrubinvormet@bk.ru

ООО «ПромСтройСервис»
borodin8699@yandex.ru

Муниципальное учреждение «Управление
главного смотрителя г. Липецка»
mu_ugs@mail.ru

РЕШЕНИЕ №048/06/106-894/2024

04 октября 2024 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 04.10.2024 года.

Решение в полном объеме изготовлено 08.10.2024 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: И.В. Поткина — руководитель управления,

Зам. председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина - начальник отдела контроля закупок и торгов,

Член Комиссии: Т.С. Рябкова — заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- заказчика: муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г.Липецка» – Кулаковой Л.В. (по доверенности), Подделковой В.Г. (по доверенности),

- ООО «СоюзРубин-Втормет»: Голиковой Н.В. (по доверенности),

- заинтересованного лица: ООО «ПромСтройСервис» - Бородина Д.С., Пулина П.А. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «СоюзРубин-Втормет» на действия комиссии муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г.Липецка» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Липецка (реестровый номер 0346300040724000063) (далее – электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России, посредством ЕИС, поступила жалоба ООО «СоюзРубин-Втормет» (далее- заявитель) на действия комиссии муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г.Липецка» при проведении электронного аукциона



2024-8487

(далее- комиссия по осуществлению закупок).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее также– Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Сведения о времени и месте рассмотрения жалобы размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Как пояснил присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя, комиссией по осуществлению закупок неправомерно было принято решение о признании заявок участников закупок с идентификационными номерами 5, 6 соответствующими требованиям извещения в связи с отсутствием в их составе выписки из реестра лицензий, предусмотренной Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании), с возможностью выполнения работ по кодам отхода по Федеральному классификационному каталогу отходов (далее- ФККО): 8 11 115 31 40 4 грунт насыпной, загрязненный отходами строительных материалов; 8 90 000 01 72 4 отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ; 7 31 931 11 72 4 отходы при ликвидации свалок твёрдых коммунальных отходов, указанных в техническом задании.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика, заинтересованного лица с доводами жалобы заявителя не согласны, представили письменные возражения.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами, выслушав мнение представителей сторон, проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Липецка (реестровый номер 0346300040724000063) с приложениями размещено 11.09.2024 в ЕИС.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 19.09.2024 09:00,

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта - 19.09.2024,

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 23.09.2024.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 26 434 400,00 руб.

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

При этом, в силу ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ст.49 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В силу п.30 ч.1 ст.12 Закона о лицензировании, лицензированию подлежит такой вид деятельности как деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Объектом закупки является выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Липецка.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, в извещении о проведении рассматриваемого электронного аукциона заказчик установил требование к участникам закупок по п. 1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе следующим образом: «Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, согласно ФЗ от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности».

Кроме того, в соответствии с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, документами, подтверждающими соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п.1 ч.1 ст.31 Федерального закона №44-ФЗ), являются документы согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 №2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

Таким образом, из вышеуказанных положений извещения следует, что участники рассматриваемой закупки должны обладать лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

При этом, требований о наличии в такой лицензии кодов отхода по ФККО:

- 8 11 115 31 40 4 грунт насыпной, загрязненный отходами строительных материалов;
 - 8 90 000 01 72 4 отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ;
 - 7 31 931 11 72 4 отходы при ликвидации свалок твёрдых коммунальных отходов
- извещением не предусмотрено.

19.09.2024 участниками закупки на электронной площадке осуществлялась подача ценовых предложений. Участие в электронном аукционе приняли 3 участника (идентификационные номера заявок: 4-заявитель, 5, 6).

23.09.2024 комиссией по осуществлению закупок принят протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1, согласно которому заявки всех участников признаны соответствующими требованиям извещения о проведении

закупки.

Согласно ч. 5 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

При этом п.3 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе обязывает отклонить заявку в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, проанализировав представленные оператором электронной площадки заявки участников закупки (идентификационные номера 4-заявитель, 5, 6), Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что данные заявки правомерно признаны соответствующими требованиям извещения о проведении рассматриваемой закупки, поскольку содержат выписки из реестра в отношении установленной заказчиком в извещении лицензии.

В этой связи довод жалобы заявителя признается необоснованным.

При проведении внеплановой проверки в действиях заказчика установлены нарушения ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, которые заключаются в следующем.

1. Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1

статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, при применении конкурентных способов заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Между тем, частями 1 и 2 ст.43 Закона о контрактной системе установлены требования к перечню документов и информации, содержащихся в предоставляемой участниками заявке на участие в закупке.

Как установлено, извещение о проведении электронного аукциона содержит следующее требование к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 №252 "О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций", постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 № 851 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. №252" - участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями».

Между тем, информационным письмом Минфина России от 20.07.2022 N24-01-06/69926 "О направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022г. N252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022г. N851", в числе прочего, установлено следующее: «...Указом N252, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. N281-ФЗ "О специальных экономических мерах и принудительных мерах", введены специальные экономические меры (далее - санкции) в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, предусматривающие запрет совершать сделки с такими лицами и организациями, а также исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.

Постановлением N851 на основании пункта 5 Указа N252 утвержден перечень юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, а также определены дополнительные критерии отнесения к сделкам, совершение которых с лицами, находящимися под санкциями (включенные в указанный перечень юридические лица и находящиеся под их контролем организации), а также исполнение обязательств

перед которыми запрещено.

Реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Законом N 44-ФЗ обеспечивается путем:

отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями;

отстранения лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов (часть 9 статьи 31 Закона N 44-ФЗ);

расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями (пункт 1 части 15 статьи 95 Закона N 44-ФЗ).

Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, и не устанавливает требований непосредственно к лицам для осуществления поставки закупаемых товаров, выполнения закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, в связи с чем не образует требования, указанного в пункте 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ...».

Исходя из вышеизложенного, установленное в извещении требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 03.05.2022 №252 "О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций", постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2022 №851 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. №252" - участник закупки не может являться лицом, находящимся под санкциями, является не правомерным и нарушает требование ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе.

2. Как было вышеизложено, в извещении о проведении закупки заказчик установил требование к участникам закупок по п. 1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе следующим образом: «Наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, согласно ФЗ от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, заказчиком применительно к образующим объект закупки услугам не конкретизированы виды деятельности, которые должны содержаться в лицензии участников в соответствии с Законом о лицензировании, Положением о лицензировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 N2290.

Комиссия Липецкого УФАС России отмечает, что извещение об осуществлении закупки должно содержать исчерпывающие требования к участникам закупки, установленные в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, в том числе, должны быть определены виды работ, составляющих лицензируемую деятельность для определения необходимой, минимальной правоспособности участников закупки в отношении оказания требуемых услуг, предусмотренных объектом закупки.

При этом, заказчику при определении необходимой минимальной правоспособности участников закупки в отношении оказания требуемых услуг, следует исходить из описания объекта закупки, а также объема таких услуг. Кроме того, указание всех возможных видов работ/услуг, составляющих лицензируемую деятельность, не позволяет участникам закупки корректным образом сформировать заявку на участие в закупке.

При этом, как следует из представленных заказчиком пояснений и документов, в том числе паспортов отходов, основной частью работ при ликвидации несанкционированных свалок на территории г.Липецка являются погрузка и транспортировка отходов III-IV

классов опасности. В рамках рассматриваемой закупки основной состав отходов, предполагаемых к ликвидации составляют отходы IV класса опасности, что подтверждается паспортами отходов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика усматриваются нарушения п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, в части отсутствия конкретизации видов деятельности, необходимых к наличию в лицензии участников, в соответствии с Законом о лицензировании, Положением о лицензировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 N 2290, применительно к выполняемым работам по контракту и не установления конкретного вида отходов.

Более того, следует отметить, что в техническом задании заказчиком установлены коды транспортируемых отходов по ФККО: 8 11 115 31 40 4 грунт насыпной, загрязненный отходами строительных материалов; 8 90 000 01 72 4 отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ; 7 31 931 11 72 4 отходы при ликвидации свалок твёрдых коммунальных отходов, вывоз которых необходим согласно условий технического задания.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 N89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закона N89-ФЗ), в том числе определено, что твердые коммунальные отходы - это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Согласно пункту 6 Приказа Росприроднадзора от 22.05.2017 N242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" (далее - Приказ N 242) определено, что федеральный классификационный каталог отходов включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме.

Пунктом 9 Приказа N242 определены конкретные виды отходов представлены в ФККО по наименованиям, а их классификационные признаки и классы опасности - в кодифицированной форме по 11-значной системе, в том числе установлено, что одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду: 0 - для блоков, типов, подтипов, групп, подгрупп и позиций классификации отходов; 1 - I-й класс опасности; 2 - II-й класс опасности; 3 - III-й класс опасности; 4 - IV-й класс опасности; 5 - V-й класс опасности.

Таким образом, все виды отходов в рамках Закона N89-ФЗ подразделяются на классы опасности, а также обладают соответствующим кодом ФККО.

Вместе с этим отходы, являющиеся объектом выполнения работ по закупке, включены в федеральный классификационный каталог отходов. В связи с этим, отходы, являющиеся объектом выполнения работ по закупке, могут классифицироваться по ФККО и вовлекаться в систему обращения с отходами в соответствии с Законом N 89-ФЗ.

В тоже время, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что указание на конкретный код отходов, соответствующий объекту выполнения работ по закупке, а также Федеральному классификационному каталогу отходов и указанный в техническом задании

в установленных требованиях к участникам закупки, а именно в приложении к лицензии отсутствует.

Выявленные нарушения ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе содержат признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.99, ст.105, ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СоюзРубин-Втормет» на действия комиссии муниципального учреждения «Управление главного смотрителя г.Липецка» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на территории города Липецка (реестровый номер 0346300040724000063) необоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения ч.6 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

И.В. Поткина

Зам. председателя
Комиссии:

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии:

Т.С. Рябкова