



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита, 672076
почтовый адрес: а/я 803, г. Чита, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО
ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ**
672000, Забайкальский край, Чита г, УЛИЦА
БАБУШКИНА, 127
mto@r75.fssp.gov.ru

ООО «ЗИОН»
603002, г. Нижний Новгород, ул. Обухова, дом
11, оф.305
erofeev.k@zion-nn.ru

**Решение
по рассмотрению жалобы № 075/06/105-592/2024
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

04 октября 2024 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: председатель комиссии Гойгов М.Б. руководитель Забайкальского УФАС России, члены комиссии: Осипова А.О. начальник отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Еремина В.В. главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО "ЗИОН" на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ПО ЗАБАЙКАЛЬСКОМУ КРАЮ при проведении электронного аукциона «Приобретение рабочих станций (моноблоки)» (реестровый № 0191100009424000119),

при участии по ВКС представителя заявителя – Абрамова А.И. (доверенность от 22.01.2024 №1),

в присутствии представителя заказчика – Варенковой Е.А. (доверенность от 03.10.2024)

УСТАНОВИЛА:

27.09.2024 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ООО "ЗИОН" о нарушении Закона о контрактной системе при проведении закупки №0191100009424000119.

Заявитель не согласен с результатами рассмотрения заявок, поддерживая следующий довод жалобы:

«Податель жалобы полагает, что Контракт заключается с победителем, чье оборудование не имеет установленных характеристик в Техническом задании либо реестровая запись, предложенная победителем, не находится в реестре в соответствии с ПП878.

В подобной конфигурации, например, имея «тип оперативной памяти – DDR5», «Объем установленной оперативной памяти – ≥ 16 », соответственно, как и материнская, работающая совместно с типом оперативной памяти DDR5 в значительной степени увеличивает цену сборки моноблоков. Дополнительно сообщаем, что изготовление корпуса моноблока стоит гораздо дороже, чем изготовление металлического системного блока, так как корпус моноблока составляет пластик.



2024-5209

Таким образом, Заявитель полагает, что победителем признан участник, который предложил к поставке технику, которая либо не находится в реестре по ПП878, либо не соответствует условиям Технического задания».

Заказчиком представлены следующие пояснения.

Аукционная комиссия проверила соответствие заявок участников электронного аукциона требованиям законодательства и аукционной документации. Проанализировав заявки, признала победителем электронного аукциона ООО "ТРИГИГА" ИНН 9728088247. В составе заявки победителя электронного аукциона содержится указание на реестровый номер из реестра Российской радиоэлектронной продукции, приложена выписка из реестра Российской продукции № 10528281, заявка также содержит все необходимые заказчику характеристики товара (соответствующие техническому заданию).

Указанный победителем электронного аукциона реестровый номер содержится в реестре радиоэлектронной продукции, ввиду чего у аукционной комиссии отсутствовали основания для отклонения заявки победителя электронного аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки № 0191100009424000119, в ходе которой установлено следующее.

11.09.2024 уполномоченным учреждением в интересах заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона на поставку оборудования.

Начальная (максимальная) цена контракта 2 160 000,00 рублей.

На участие в закупке поступило 4 заявки.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 23.09.2024:

Порядковый номер	Участник	Ценовое предложение, руб.	Дата и время подачи ценового предложения
1	117327301	2 084 400,00	23.09.2024 06:07 (МСК+6)
2	117325499	2 095 200,00	23.09.2024 06:07 (МСК+6)
3	117316176	2 138 400,00	23.09.2024 06:00 (МСК+6)
4	117327790	0,00	

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 24.09.2024 все заявки признаны соответствующими установленным требованиям.

Победителем признан участник с заявкой №117327301 с ценовым предложением 2 084 400,00 рублей.

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям,

предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

В рамках применяемого национального режима (ст. 14 Закона о контрактной системе) в извещении о закупке №0191100009424000119 установлены **ограничения допуска** товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов правительства Российской Федерации», а также условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

В соответствии с извещением о закупке, заказчиком приобретаются рабочие станции (моноблоки), среди прочих характеристик указано: тип оперативной памяти DDR5, значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Победителем закупки предложен в структурированной форме к поставке товар: тип оперативной памяти, DDR5. Указан номер реестровой записи 288\2\2024.

Заявителем указано, что в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции (ПП РФ 878) по номеру записи 288\2\2024 содержится следующая информация: наименование товара Моноблок INTECHPRO MB PROF 05-24. В технических характеристиках указано: тип оперативной памяти, DDR4.

Пунктом 31 дополнительных требований к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.06.2018 N 656 предусмотрено, что при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при

наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Функционал электронной торговой площадки при заполнении электронной (структурированной) формы заявки предусматривает указание участниками закупки конкретных значений по указанным характеристикам.

Функционал электронной торговой площадки при заполнении электронной (структурированной) формы заявки предусматривает указание участниками закупки конкретных значений по указанным характеристикам.

Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) устанавливает правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции и перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

В соответствии с п. 3 Постановления N 878, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением установленного пунктом 3(1) настоящего постановления случая, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

При этом, в соответствии с п. 3 (2) Постановления N 878 подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре или евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров);

подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

В соответствии с пунктом 3(3) Постановления N 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) данного постановления, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров.

Так, согласно письму Минфина России от 12.02.2021 N 24-06-08/9591 "Об осуществлении закупок", комиссия по осуществлению закупок самостоятельно принимает решение о соответствии товара (промышленной продукции), руководствуясь общими нормами Закона N 44-ФЗ, а также осуществляет проверку соответствующих реестровых записей из реестра, в частности, на предмет

соответствия страны происхождения товара и требованиям действующего законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе, для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия УФАС, не имеет достаточных оснований для признания нарушений в действии комиссии по осуществлению закупок Заказчика.

При этом, с учетом доводов заявителя о разночтении в данных официального сайта производителя товара с письмами производителя предложенного к поставке товара, направленным заказчику и участнику закупки, Комиссия считает необходимым указать следующее.

В соответствии с частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:

1) если в ходе исполнения контракта установлено, что:

а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару;

б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, в случае поставки ненадлежащего товара, победитель несет риск наступления негативных для него последствий, заказчик обязан расторгнуть такой контракт.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08. 2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "ЗИОН" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

М.Б. Гойгов

Члены комиссии:

А.О. Осипова

В.В. Еремина