



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение 2385

ИП Сухарев Владимир Игоревич
350061, г. Краснодар, ул. Парусная.
20/2, кв. 100
suharev-krd@mail.ru

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Новоселицкая районная больница"
356350 Ставропольский край,
Новоселицкий район, с. Новоселицкое,
ул. Шоссейная, д. 13
crb@list.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2385/2024
о нарушении законодательства о закупках

03.10.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Пызиной Н.Г.,
Членов комиссии

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления
Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.

в присутствии представителей:

от заказчика — Пархоменко Е.Г.

В отсутствие представителя от ИП Сухарева В.И. уведомленного надлежащим
образом о месте и времени осуществления рассмотрения жалобы.

УСТАНОВИЛ

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП Сухарева В.И на
действия заказчика — ГБУЗ СК "Новоселицкая РБ", по факту осуществления
закупки путем проведения электронного запроса котировок № 0121200001124000138
«Выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения».

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле
документы, проведя в соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N
44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для



2024-14547

обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее закон Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку закупки установила следующее:

Согласно извещения о проведении закупки ее предметом является выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения. Описание объекта закупки осуществлено по КТРУ-43.21.10.000-0000004.

Первый довод жалобы основывается на том, что Заказчик без оснований не установил применение эквивалентов на оборудование, монтаж которого должен осуществляться в рамках Государственного контракта.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона

Согласно пп. "а" п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент".

Между тем в нарушение вышеуказанных норм Закона о контрактной системе заказчик в Приложении «Требования к содержанию и составу заявки» указано, что: «в случае указания Заказчиком в описании объекта закупки информации о товарном знаке, следует читать наименование товарного знака в сопровождении слов «или эквивалент» (в случае, когда в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описанием объекта закупки является проектно-сметная документация)».

При этом заказчик в Приложении «Описании объекта закупки» указал «....в соответствии с проектной документацией» в разделе - характеристики, при этом указано что значение характеристики не может изменяться участником.

При этом , проектная документация на сайте заказчиком не размещена.

Что по смыслу, фактически запрещает использовать эквиваленты оборудования, при осуществлении работ.

На заседании комиссии представитель Заказчика указал, что объектом закупки является выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения.

Довод заявителя обоснован.

Исходя из следующего довода заявителя, Заказчик не применил КТРУ и не указал параметры эквивалентности.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила).

В соответствии с п. 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, объектом закупки является выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения. Локально сметный расчет содержит в себе, в том числе следующие позиции:

- IP-видеокамеры (5 шт.);
- IP-видеорегистратор (1 шт.);

- Коммутатор (1 шт.).

При этом, в справочнике КТРУ для сетевых видеокамер предусмотрено 9 карточек, которые необходимо применять для таких целей:

- 26.70.13.000-000000006;
- 26.70.13.000-000000001;
- 26.70.13.000-000000002;
- 26.70.13.000-000000003;
- 26.70.13.000-000000004;
- 26.70.13.000-000000005;
- 26.70.13.000-000000007;
- 26.70.13.000-000000008;
- 26.70.13.000-000000009.

Для коммутатора 1 карточка:

- 26.30.11.110-000000001.

Таким образом, при формировании извещения Заказчиком не использована обязательная для применения позиция КТРУ, соответствующая объекту закупки что является нарушением п.4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 №145.

Довод жалобы признан обоснованным.

Так же в ходе внеплановой проверки было установлено что, Заказчиком в извещении установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в виде:

1.Единых требований к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

2.Требований к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3.Отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о

контрактной системе.

Вместе с этим пп. "б" п. 1 Постановления № 2571 установлено, что в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное [частью 1.1 статьи 31](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Извещении одновременно требования к участникам закупки об отсутствии информации об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [подпунктом "б" пункта 1](#) Постановления № 2571 и в соответствии с положением [части 1.1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, нарушают [часть 6](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком при формировании объекта закупки Заказчиком допущены нарушения ч.6 ст.31, п. 1 ч. 1 ст. 33 ,п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. ПП №145.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Сухарева В.И. на действия заказчика — ГБУЗ СК "Новоселицка РБ", по факту осуществления закупки путем проведения электронного запроса котировок № 0121200001124000138 «Выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения» - обоснованной.

2. В действиях заказчика — ГБУЗ СК "Новоселицкая РБ" установлены нарушения ч.6 ст.31, п. 1 ч. 1 ст. 33 ,п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ. ПП №145 в связи с чем Заказчику выдается обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы

данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушения требований Закона № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.Г. Пызина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп.Калиниченко В.Р.
тел.8(8652) 35-28-07, вн.026-140