



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003  
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19  
e-mail: to26@fas.gov.ru

ООО МСК Ивест  
ooo.mskinvest@mail.ru

ГБУЗ СК "Степновская РБ"  
357930, Ставропольский край,  
Степновский р-н, с Степное, ул.  
Додонова, д.22 к.а  
bolnica2015@bk.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение 2362

## РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2362/2024  
о нарушении законодательства о закупках

30.09.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Пызиной Н.Г.,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.

В отсутствие представителей уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы.

## УСТАНОВИЛА

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «МСК Ивест» на действия заказчика — ГБУЗ СК "Степновская районная больница", по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300012524000093 «Приобретение основных средств для осуществления основных видов деятельности, предусмотренных учредительными документами учреждения (поставка мебели и оборудования)».

Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила:



2024-14312

11.09.2024 г. заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого электронного аукциона №0321300012524000093 «Приобретение основных средств для осуществления основных видов деятельности, предусмотренных учредительными документами учреждения (поставка мебели и оборудования)».

НМЦК 2 550 105.59 руб

На участие в закупке подано 3 заявки, в том числе заявка подателя жалобы.

20.09.2024 в ЕИС размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0321300012524000093 (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка ООО «МСК Ивест» с идентификационным номером 3 отклонена.

ООО «МСК Ивест» в своей жалобе указывает, что Заказчиком в протоколе не были указаны причины, по которым заявка Общества не соответствует требованиям извещения.

Рассмотрев письменные позиции сторон, проанализировав представленные в материалы дела документы комиссия установила следующее:

Согласно Протоколу заявка с идентификационным номером 3 отклонена по следующему основанию:

« ... п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением, несоответствия таких информации и документов ...»

Из пояснений заказчика следует, что аукционная комиссия отклонила заявку участника, так как в «заявке ООО «МСК Ивест» к поставке предлагается Тумба медицинская ТМ - «МСК»: МД-103.00, которая не содержит нишу и отделение с дверкой, как требуют этого положения извещения».

В силу ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе:

Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

Согласно положениям статей 43, 48, 49 Закона № 44-ФЗ действиями комиссии по осуществлению закупок являются действия, направленные на рассмотрение заявок на участие в аукционе на предмет их соответствия требованиям, установленным в извещении

об осуществлении закупки.

Исходя из п.2 ч.13 ст.48 Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать, информацию о принятом решении о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют настоящему Федеральному закону, извещению об осуществлении закупки.

На основании протокола рассмотрения заявок, Комиссия установила, что в размещенном протоколе отсутствует информация с обоснованием решения об отказе в допуске к участию в аукционе, с указанием положений документации об электронном аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе. Следовательно, аукционной комиссией нарушены требования [части 13 статьи 48](#) Федерального закона о контрактной системе.

Так же в ходе внеплановой проверки в действиях Заказчика установлены нарушения в части формирования извещения об осуществлении закупки.

Согласно п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе

Согласно извещения ее предметом в том числе является Мебель для палаты пациента, в состав комплекта которой входит Тумба в разобранном виде.

В силу ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать

показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Изучив материалы дела, Комиссия установила, что Приложение 1 «Описание объекта закупки» содержит требования к позиции тумба в разобранном виде «Тумба медицинская подкатная предназначена для хранения личных вещей в учреждениях разного профиля. Имеет нишу и отделение с дверкой»

Вместе с тем, требования об указании данной характеристики объекта закупки в структурированной форме не были применены, а именно в извещении (сформированном посредством ЕИС) не содержится информация о наличии «ниши и отделение с дверкой», что в последующем приводит к невозможности сформировать заявку с указанной характеристикой товара.

Комиссия отмечает, что участники при заполнении сведений в структурированной заявке указывают параметры товаров, исходя из значений, которые Заказчик установил в структурированном объекте закупки, исходя из этого у Заказчика не имелось оснований для отказа в допуске заявки ООО «МСК Инвест», по причине не представления сведений по характеристике « наличие ниши и отделение с дверкой» не указанной в структурированной форме извещения.

Исходя из чего, в действиях Заказчика усматриваются признаки нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Так же в ходе внеплановой проверки было установлено что, Заказчиком в извещении установлены дополнительные требования к участникам закупочной процедуры в виде:

1.Единых требований к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

2.Требований к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

3.Отсутствия в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера.

В силу ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Согласно ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

На основании ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В силу ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с этим пп. "б" п. 1 Постановления № 2571 установлено, что в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное **частью 1.1 статьи 31** Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в предусмотренном [Законом](#) о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с [подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Согласно ч. 5 ст. 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона контрактной системе указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего в Извещении одновременно требования к участникам закупки об отсутствии информации об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [подпунктом "б" пункта 1 Постановления № 2571](#) и в соответствии с положением [части 1.1](#) статьи 31 Закона о контрактной системе, нарушают [часть 6](#) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе внеплановой проверки со стороны Заказчика были выявлены нарушения ст.14 Закона №44-ФЗ, а так же Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ - при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства

Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.5 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее ПП №617) не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень, и промышленные товары, не включенные в него, за исключением товаров, указанных в пункте 6 настоящего постановления.

Приложением к ПП 617 определен Перечень, который содержит позицию - мебель медицинская, включая хирургическую, стоматологическую или ветеринарную, и ее части, ОКПД2 - 32.50.30.110.

Вместе с тем Заказчиком в нарушение статьи 14 Закона о контрактной системе ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с требованиями Постановления 617, не установлены.

Между тем, извещение содержит товары с вышеуказанным кодом, например:

- Стол для хирургических инструментов;
- Стол для осмотра/терапевтических процедур, механический;
- Кровать больничная и т.д.

При этом к закупке требуется ряд товаров не входящий в Перечень согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, объединившего в один лот товары, включенные и не включенные в перечень товаров, предусмотренный Постановлением N 617, нарушают требования действующего законодательства.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

## **Р Е Ш И Л А :**

1. Признать жалобу ООО «МСК Ивест» на действия заказчика — ГБУЗ СК "Степновская районная больница", по факту осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0321300012524000093 «Приобретение основных средств для осуществления основных видов деятельности, предусмотренных учредительными документами учреждения (поставка мебели и оборудования) » - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия Заказчика - ГБУЗ СК "Степновская районная больница" нарушившими требования части 3 ст. 14 часть 6 статьи 31, п. 1 части 1, части 2 статьи 33, ч. 13 ст. 48, ст.49 Закона №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, в

связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.Г. Пызина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп. Калиниченко В.Р.  
тел. 8(8652) 35-28-07, вн. 026-140