

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнең
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

28.10.2024 № АФ-04/12058

На № _____ от _____

Заказчику:

ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
giniyatullinaoa@16.sfr.gov.ru

Заявителю:

АО «АйТим Технолоджис»
agolubev@iteam.guru
abugrov@leta.ru

Решение по делу № 016/06/42-1363/2024

**о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

03 октября 2024 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Курмаевой Г.Р. – старшего
государственного инспектора,
Никитиной И.Г. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителей ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН – Котилевского А.О. (по доверенности), Коваль Л.В. (по доверенности), Гиниятуллиной О.А. (по доверенности), представителя заявителя АО «АйТим Технолоджис» – Голубева А.А. (по доверенности), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя АО «АйТим Технолоджис» (вх. №10435 от 27.09.2024г., ЕИС от 26.09.2024г.) на действия заказчика – ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН при проведении закупки №0211100000224000305 на предмет:

«Поставка программно-аппаратных комплексов «Автоматизированная система управления очередью» (ПАК АСУО) (закупка для ИКТ) с установкой»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0211100000224000305 на предмет: «Поставка программно-аппаратных комплексов «Автоматизированная система управления очередью» (ПАК АСУО) (закупка для ИКТ) с установкой» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 19.09.2024г.

Суть жалобы: по мнению заявителя, при проведении закупки нарушены требования действующего законодательства о контрактной системе.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, позиции заказчика и изучения документации приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя о неприменении информации, включенной в позицию каталога.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о критериях оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила) утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункта 4 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно представленным доводам жалобы заявителя, для всех товаров, входящих в объект закупки, Заказчик указал код ОКПД2 26.20.15.170, однако Код ОКПД2 определен Заказчиком неверно. В соответствии с "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) для указанного кода 26.20.15.170 установлено следующее описание: машины вычислительные электронные цифровые и прочие, содержащие или не содержащие в одном корпусе одно или два из следующих устройств для автоматической обработки данных: запоминающие устройства, устройства ввода, устройства вывода с функциями безопасности информации, обеспеченными встроенными, в том числе криптографическими, средствами защиты. При этом регистрационный терминал, главное информационное табло, кронштейн для главного информационного табло, матричное светодиодное табло рабочего места оператора, блок коммутации РОЕ для матричного светодиодного табло, блок коммутации не относятся к продукции, предусмотренной кодом 26.20.15.170.

Заявитель указывает, что каждый тип товара, являющийся объектом закупки, имеет самостоятельный код в КТРУ и (или) ОКПД2 и должен быть описан с учетом требований и ограничений, предусмотренных КТРУ и правилами его применения, а именно:

Тип товара	Применимый код КТРУ	Применимый код ОКПД2
Регистрационный терминал электронной очереди	26.20.16.140-00000002 (информационный терминал)	26.20.16.140 (терминалы ввода/вывода данных)
Главное информационное	26.20.17.110-00000022	26.20.17.110 (мониторы,

табло	(Монитор, подключаемый к компьютеру)	подключаемые к компьютеру)
Матричное светодиодное табло рабочего места оператора		26.20.17.110
Блок коммутации РОЕ для матричного светодиодного табло	26.30.11.110-00000053	26.30.11.122
Блок коммутации	26.30.11.110-00000053	26.30.11.122
Кронштейн для главного информационного табло		25.94.12.190

Согласно представленным пояснениям Заказчика, учитывая, что в отношении товара, являвшегося объектом закупки, в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отсутствовали соответствующие позиции, заказчик осуществил описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Также заказчик отмечает, что объектом закупки является поставка программно-аппаратных комплексов «Автоматизированная система управления очередью» для шести Клиентских служб. Программно-аппаратный комплекс «Автоматизированная система управления очередью» представляет собой единый работающий совместно комплект оборудования, оснащенный требуемым заказчику программным обеспечением с учетом особенностей его деятельности, а не самостоятельные товары, поэтому пункт 8 Правил использования КТРУ в данном случае неприменим.

Как указал заказчик, необходимые к поставке автоматизированные системы управления очередью представляют собой комплекс конструктивно-сочлененных предметов, предназначенных для выполнения определенной работы и на учет ставится система, а не отдельные товары и каждой системе присваивается единый инвентарный номер. На каждый объект основных средств в регистрах бухгалтерского учета формируется инвентарная карточка, в которой отображаются все составляющие основного средства с указанием их характеристик. На баланс ставится комплекс «Автоматизированная система управления очередью» по каждому объекту инфраструктуры заказчика. Отдельно товары, указанные в жалобе, не будут приниматься к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и поэтому отдельно не приобретаются.

В ходе рассмотрения Комиссия Татарстанского УФАС России установила следующее.

Исходя из положений Правил, если описание закупки (содержащее характеристики) не сформировано и не включено в позицию каталога, заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги). Предусмотренные пунктом 5

Правил использования каталога запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.

При этом под отсутствием товара в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд следует понимать не только отсутствие соответствующего наименования товара, но и отсутствие в каталоге товара с необходимыми для Заказчика характеристиками.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Закон о контрактной системе и иное федеральное законодательство или законодательство субъекта РФ не содержат положений, ограничивающих возможность Заказчика в самостоятельном определении кода ОКПД проводимых закупок.

Также Закон о контрактной системе не регламентирует правила отнесения тех или иных товаров, работ или услуг к конкретному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Таким образом, Заказчик, определяя коды ОКПД, должен указывать наиболее подходящие по предмету закупки.

Согласно извещению по аукциону №0211100000224000305 к поставке необходим «Программно-аппаратный комплекс "Автоматизированная система управления очередью"» - код позиции ОКПД 2 - 26.20.15.170.

Указанные заявителем коды КТРУ (26.20.16.140-00000002, 26.20.17.110-00000022, 26.30.11.110-00000053) относятся к обособленно используемым устройствам, объектом же закупки является приобретение комплекса с наличием в его составе вышеуказанных товаров.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив материалы дела, полагает, что действия Заказчика не противоречат действующему законодательству о контрактной системе.

Комиссией Татарстанского УФАС России принимается во внимание, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Следовательно, довод заявителя признан необоснованным.

2. Относительно довода заявителя об указании заказчиком дополнительных характеристик, непредусмотренных позицией КТРУ и объединении товаров в один программно-аппаратный комплекс.

В соответствии с пунктом 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Согласно доводу жалобы заявителя, заказчик, без учета данных правовых позиций неправомерно объединил в «комплекс» и разместил под одним кодом закупку различных типов оборудования, которые произвольно включены Заказчиком в единый комплекс, и фактически являются самостоятельными товарными единицами, имеющими свой код КТРУ. Заказчиком в документации закупки установлены дополнительные потребительские свойства товаров, не предусмотренные КТРУ. Установление данных потребительских свойств противоречит законодательству о закупках, неразумно, не обосновано, ведет к ограничению конкуренции.

Согласно представленным пояснениям заказчика, КТРУ к закупке не применялось, соответственно, дополнительные потребительские свойства товаров, не предусмотренные КТРУ не устанавливались. Заказчик вправе включить в извещение такие характеристики и требования к товарам, которые отвечают его

потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Заказчик уточнил, что в связи с тем, что отсутствует соответствующая предмету закупки позиция КТРУ и Заказчик указал код такого товара согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД2, пункт 5 Правил использования КТРУ не применяется.

В связи с тем, что довод жалобы о том, что заказчик не применил информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг, не нашел своего подтверждения, то и довод жалобы об объединении товаров в комплекс и указании заказчиком дополнительных характеристик, непредусмотренных позицией КТРУ, не может найти своего подтверждения.

Следовательно, довод жалобы заявителя признан необоснованным.

3. Относительно довода заявителя об указании неизмеримых, необоснованных и неразумных требований к товарам, входящим в объект закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе закреплено, что Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом, в силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Согласно доводу жалобы заявителя, требования ст. 33 №44-ФЗ нарушены Заказчиком в части требования о наличии сертификата совместимости с ПО СУО «ДАМАСК – government» версия 5.5, в части характеристик товара, существенно отклоняющихся от установленных ГОСТ, ПУЭ и в части установления требований об удобстве открытия оборудования, отсутствия острых граней, утяжеления основания, дальности видимости текста и пр.

Как пояснил заказчик, наличие ключа СТАР-СТОП для запуска и перезагрузки терминала обеспечивает восстановление работоспособности регистратора, не создавая неудобства посетителям клиентской службы. Стандарт клиентской службы предполагает несколько цветов, указание конкретного цвета приведет к ограничению круга участников закупки. Кроме того, в соответствии с Постановлением АС Центрального округа от 27.08.2024 по делу № А36-9078/2023 Суд подтвердил, что цвет и фактуру товара можно согласовать после заключения контракта. Время отклика ≥ 8 мс является для заказчика оптимальным и не влияет на помехоустойчивость. Выбор инфракрасной рамки, сделанный после изучения преимуществ и недостатков существующих технологий, также является оптимальным вариантом для заказчика, т.к. не приводит к удорожанию объекта закупки. Наличие 3-х диодов для подсветки, является достаточным для обеспечения пользования клиентами.

Также в отношении установленного требования к интерфейсу, табло рабочего места: RS-485 заказчик пояснил, что отличительной особенностью данного интерфейса является многоточечная связь. RS-485 позволяет подключить к одному кабелю до 256 устройств, что делает его идеальным для создания распределительных систем, обладает высокой устойчивостью к электромагнитным помехам.

Как пояснил заказчик, указание на совместимость с программным обеспечением СУО «ДАМАСК-government» версия 5.5 обусловлена тем, что в настоящее время центральный аппарат СФР планирует создание общедофедеральной системы мониторинга качества обслуживания клиентов СФР. Данное решение предполагается построить с использованием СУО «Дамаск» - как наиболее распространенным в системе СФР (в территориальных органах заказчика успешно эксплуатируются АСУО и ПАК для компонента «Регистрация и распределение потоков потребителей услуг ПФР» подсистемы «Инфраструктурное обеспечение (ПИО)» АИС ПФР-2, функционирующих на ПО «ДАМАСК» (зарегистрировано в Едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под номером 521), в Республике Татарстан данные программно-аппаратные комплексы используются в 28 районах Республики Татарстан.

В ходе рассмотрения Комиссия Татарстанского УФАС России установила следующее.

Правила описания объекта закупки определены статьей 33 Закона о контрактной системе. Частью 2 указанной статьи установлено, что извещение о закупке должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования положений Закона следует, что заказчики, осуществляющие закупку при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работа, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками,

которые им необходимы, соответствует их потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. При этом, указанные в ст. 33 Закона № 44-ФЗ, правила описания объекта закупки не предусматривают обоснования значимости для заказчика каждой характеристики товара. Кроме того, в соответствии с 44-ФЗ, Заказчик имеет право детализировать требования к товару в необходимой для него степени.

Вместе с тем, Законодательством РФ не предусмотрены требования о наличии у Поставщика оборудования сертификата совместимости с ПО СУО «ДАМАСК – government».

Кроме того, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что указанное требование ставит Поставщика в зависимость от неопределенных условий поставки и волеизъявления третьих лиц, что может повлиять на возможность исполнения обязательств по контракту надлежащим образом.

Следовательно, Заказчик допустил нарушение части 3 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ, т. к. извещение о проведении закупки содержит описание объекта закупки не в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и влечет ограничение количества участников закупки.

Таким образом, довод заявителя в указанной части является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу заявителя АО «АйТим Технолоджис» (вх. №10435 от 27.09.2024г., ЕИС от 26.09.2024г.) на действия заказчика – ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН при проведении закупки №0211100000224000305 на предмет: «Поставка программно-аппаратных комплексов «Автоматизированная система управления очередью» (ПАК АСУО) (закупка для ИКТ) с установкой», частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН нарушение требований части 3 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику ОСФР ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН, Оператору ЭТП предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства

Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

А.А. Яфизов

Члены Комиссии:

Г.Р. Курмаева

И.Г. Никитина

