



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

_____ № _____
На № _____ от _____

Решение № 036/06/106-1440/2024

Администрация городского поселения –
город Богучар Богучарского
муниципального района Воронежской
области
396790, обл. Воронежская, г. Богучар,
ул. Карла Маркса, 2
boguchar.boguch@govvrn.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БРОКЕР
ГРУПП"
614042, Пермский край, Г. ПЕРМЬ, УЛ.
ПЕНЗЕНСКАЯ, Д. 57, КВ. 2
ooo.tender.broker77@gmail.com

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БРОКЕР ГРУПП» на действия администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обустройству ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул.

Масловского в г. Богучар (1 этап)

(номер извещения № 0131300032324000016)

(дело № 036/06/106-1440/2024)

03.10.2024 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 03.10.2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 08.10.2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по



2024-8789

Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Рощупкина Ю.В. – председатель Комиссии, заместитель начальника отдела контроля закупок;

- Коростылева Е.В. - член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

- Апанасик У.А. - член Комиссии, специалист эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей ООО «БРОКЕР ГРУПП» (о месте и времени рассмотрения жалобы сторона уведомлена надлежащим образом, посредством ЕИС),

в присутствии представителя администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области — главы администрации Аксенова С.А.

рассмотрев жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» на действия администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обустройству ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Масловского в г. Богучар (1 этап) (номер извещения № 0131300032324000016),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «БРОКЕР ГРУПП» (далее – Заявитель) на действия администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обустройству ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Масловского в г. Богучар (1 этап) (номер извещения № 0131300032324000016).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), что выразилось в неправомерном

установлении дополнительных требований, предусмотренных пунктом 8 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Изучив материалы дела, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

10.09.2024 года в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0131300032324000016 (далее – Извещение).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет – 9 698 831,53 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является благоустройство ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Масловского в г. Богучар (1 этап).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется путём проведения открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении конкурентных способов участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Извещением установлены требования к участникам закупки в соответствии с позицией 8 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571: «Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего

выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;

2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей

в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем вторым настоящей графы, предусматривает

выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации

Вместе с тем согласно сведениям ЕИС, ООО «БРОКЕР ГРУПП» (ИНН: 5908077342) не является исполнителем по государственным или муниципальным контрактам.

Также, ООО «БРОКЕР ГРУПП» заявку на участие в данной закупке не подавало.

В связи с изложенным, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «БРОКЕР ГРУПП» не имеет опыта выполнения работ в соответствии с позицией 8 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, Заявитель не может являться участником закупки, и как следствие, права и законные интересы Заявителя не могут быть нарушены.

На основании вышеизложенного Комиссия Воронежского УФАС принимает решение оставить доводы жалобы без рассмотрения.

В целях проверки соблюдения требований законодательства, руководствуясь пунктом 2 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, подпунктом а) пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий 2024-5002 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных

2024-8789

электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 проведена внеплановая проверка действий администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обустройству ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Масловского в г. Богучар (1 этап) (номер извещения № 0131300032324000016).

В силу части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок. Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе)).

Согласно ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с частью 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, и в соответствии с Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

На основании подпункта «г» пункта 3 Положения для оценки заявок в соответствии с Положением применяется критерий 2 Квалификация участников закупки». Согласно пункту 8 Положения в случае применения показателей оценки по критерию оценки, предусмотренному подпунктом «г» пункта 3 Положения:

а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов. Подпунктом «в» пункта 24 Положения установлено, что для оценки заявок по критерию оценки «Квалификация участников закупки» может применяться, если иное не предусмотрено Положением, показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта».

В силу пункта 28 Положения в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом «в» пункта 24 Положения:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки: - общая цена исполненных участником закупки договоров; - общее количество исполненных участником закупки договоров; - наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 28 Положения, осуществляется в порядке, установленном пунктами 20 и 21 Положения, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением № 1 к Положению:

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта «в» пункта 28 Положения, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе Приложением № 5 «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к извещению открытого конкурса в электронной форме утверждены критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке.

Согласно п. 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3

настоящего Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);

линейный объект, за исключением автомобильной дороги;

автомобильная дорога;

особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;

объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации;

г) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона;

контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона;

договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором -

четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в нарушение подпункта "г" и "в" пункта 31 Положения, Заказчик установил следующие контракты: «Предметом контракта (контрактов)/договора (договоров), оцениваемого по детализирующему показателю, являются аналогичные работы по ремонту, строительству, обустройству ливневой канализации».

Таким образом, в нарушение положений ст. 32, 42 Закона о контрактной системе Заказчик установил неправомерный сопоставимый характер, поскольку не оценивает работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта, за исключением автомобильной дороги, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Таким образом, Заказчик необоснованно ограничивает количество участников закупки, а это противоречит пункту 4 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «БРОКЕР ГРУПП» на действия администрации городского поселения - город Богучар Воронежской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по обустройству ливневой канализации по ул. Пригородная, ул. Северная, ул. Масловского в г. Богучар (1 этап) (номер извещения № 0131300032324000016) необоснованной.

2. В результате внеплановой проверки признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст. 32, п. 4 ч 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. С учетом статуса Заявителя, результатов закупки, отсутствия иных лиц, чьи права были нарушены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу для рассмотрения вопроса привлечения ответственных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены комиссии:

Е.В. Коростылева

У.А. Апанасиц