



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «САГА-М»

ул. В.И. Ленина, д. 263А, помещ. 9, раб. место 9  
г. Элиста, Республика Калмыкия, 358000  
saga-m@internet.ru

Агентство государственного заказа  
Красноярского края  
Мира пр-т, д. 10, оф. 53,  
г. Красноярск, 660049  
agz\_priem@mail.ru; agz\_zabelina@mail.ru

КГБУ «МФЦ»  
ул. 9 Мая, д. 12, пом. 462,  
г. Красноярск, 660125  
mfc@24mfc.ru; islamgulova@24mfc.ru

ЭТП ТЭК-Торг  
ул. Тимура Фрунзе, д. 24,  
г. Москва, 119034  
help@tektorg.ru

Решение № 024/06/106-3066/2024

3 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – М.А. Грицай, начальник отдела, члены Комиссии: Е.А. Шмыгина, заместитель начальника отдела, В.С. Гамазина, государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «САГА-М» (далее – податель жалобы) на действия комиссии по осуществлению закупок уполномоченного органа – Агентства государственного заказа Красноярского края (далее – уполномоченный орган) и заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – заказчик) (далее – аукционная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме ЭА-№-15274/24 «Изготовление, поставка, сборка и установка мебели для нужд структурных подразделений КГБУ «МФЦ»» (далее – электронный аукцион, закупка), извещение № 0119200000124014965 на электронной торговой площадке ЭТП ТЭК-Торг (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступила жалоба на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок участников электронного аукциона, предусмотренного Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба поступила в адрес Красноярского УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, аукционной комиссии, уполномоченного органа, оператора электронной площадки были направлены уведомления о содержании жалобы с информацией о месте и времени рассмотрения жалобы.



2024-16957

От подателя жалобы в адрес Красноярского УФАС России поступило ходатайство об участии в рассмотрении жалобы по существу с использованием систем видео-конференц-связи. Ходатайство было удовлетворено Красноярским УФАС России, соответствующая ссылка на подключение была направлена своевременно подателю жалобы.

На рассмотрении жалобы по существу присутствовали представители уполномоченного органа, заказчика, надлежащим образом подтвердившие свои личность и полномочия. Податель жалобы, надлежащим образом извещенный о дате и времени рассмотрения жалобы, подключение своего представителя к видео-конференции не обеспечил, в связи с чем рассмотрение жалобы произведено в его отсутствие.

Из доводов жалобы следует, что податель жалобы не согласен с действиями комиссии по осуществлению закупки, совершенными при рассмотрении заявок на участие в закупке (части заявок на участие в закупке), а именно: полагает необоснованным отклонение его заявки на участие в закупке.

Уполномоченный орган, заказчик в отношении жалобы представили в письменной форме возражения, просили признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью заказчика уполномоченным органом были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством проведения электронного аукциона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для

целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление Правительства РФ № 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

Согласно п. 6 Постановления Правительства РФ № 616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее евразийский реестр промышленных товаров).

Согласно п. 10 Постановления Правительства РФ № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении

которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Предметом закупки является изготовление, поставка, сборка и установка мебели, соответствующей коду ОКПД2 31.01.12.110. Товары, отнесенные к коду ОКПД2 31.01.1 «Мебель для офисов и предприятий торговли», являющиеся объектом закупки, включены в пункт 135 перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 616.

Проанализировав извещение о проведении электронного аукциона, Комиссия установила, что заказчиком, уполномоченным органом был установлен запрет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, что с учетом положений Постановления Правительства РФ № 616, объекта закупки и отнесения его к коду ОКПД2 31.01.12.110, является правомерным.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 719) установлены критерии подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Приложением к Постановлению Правительства РФ № 719 являются требования к промышленной продукции, предъявляемые в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ.

В частности, разделом XI «Продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности» предусмотрены требования к продукции, являющейся предметом электронного аукциона, и относящейся к коду ОКПД2 31.01.12 «Мебель деревянная для офисов».

Согласно примечанию 52 к Приложению к Постановлению Правительства РФ № 719 для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона о контрактной системе, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», сформированной в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 719 в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций, в том числе 31.01.12 «Мебель деревянная для офисов» - не менее 50 баллов.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона (12.09.2024), Постановлением Правительства РФ № 719 предусмотрена информация о совокупном количестве баллов для приобретаемого заказчиком вида продукции.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее

заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В приложении к извещению об осуществлении закупки «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» установлено, что «В случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные статьей 14 Закона 44-ФЗ запреты, ограничения, условия допуска:

Для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановления № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем пункта 10 Постановления № 616, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 Закона 44-ФЗ. В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

Согласно подпункту «а» пункту 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.09.2024 №ИЭА1 заявка подателя жалобы отклонена по следующему основанию: «п. 5 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ. При рассмотрении комиссией по осуществлению закупок заявки на участие в закупке, информации и документов, направленных оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона № 44-ФЗ установлено, что заявка участника подлежит отклонению, так как согласно требованиям постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке сведения согласно п. 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616. В нарушение указанных требований, участником не представлены вышеназванные сведения (участником закупки представлены реестровые записи из реестра российской промышленной продукции, в соответствии с которыми совокупное количество баллов не соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719). На основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка участника подлежит отклонению.».

Изучив совокупность документов и сведений, имеющихся в содержании заявки подателя жалобы, Комиссия установила, что в составе такой заявки представлена выписка из Реестра российской промышленной продукции, подтверждающая производство промышленной продукции на территории РФ, однако в представленной выписке информация о совокупном количестве баллов отсутствует.

Таким образом, заявка подателя жалобы подлежала отклонению, вследствие чего аукционной комиссией принято правомерное решение об отклонении такой заявки от участия в закупке.

Учитывая, что наличие информации о совокупном количестве баллов для приобретаемого заказчиком вида продукции на момент размещения извещения о проведении электронного аукциона предусмотрено Постановлением Правительства РФ № 719, Комиссия Красноярского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Выводы Комиссии коррелируются с позицией Арбитражного суда Красноярского края, изложенной в решении по делу А33-23737/2023.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России решила признать жалобу ООО «САГА-М» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Грицай

Члены Комиссии

В.С. Гамазина

Е.А. Шмыгина