



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6  
г. Нижний Новгород, 603000  
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83  
e-mail: [to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по жалобе  
№052/06/105-2468/2024

**ОСФР ПО НИЖЕГОРОДСКОЙ  
ОБЛАСТИ**

[yusupovais@52.sfr.gov.ru](mailto:yusupovais@52.sfr.gov.ru)

**ИП Пудловская Кристина Игоревна**  
[pudlovskaya@nikofarmperm.ru](mailto:pudlovskaya@nikofarmperm.ru)

**РТС-тендер**  
[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ  
№ 052/06/105-2468/2024**

03 октября 2024 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области  
по контролю в сфере закупок в составе:

- |                 |  |
|-----------------|--|
| - Баранов И.В.  | - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;  |
| - Клевцова А.А. | - член комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок,                  |
| - Войнова М.К.  | - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок, |

при участии посредством видео-конференц-связи:

- |                 |   |
|-----------------|---|
| - Юсуповой И.С. | - представителя ОСФР по Нижегородской области (доверенность 15-04/2 от 16.01.2024), |
|-----------------|---|

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Индивидуального предпринимателя Пудловской Кристины Игоревны (далее также – общество, заявитель) на действия Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области (далее также — заказчик) при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2024 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (адгезивная пластина-полукольцо для дополнительной фиксации пластин калоприемников и уроприемников, не менее 40 шт.)», номер извещения 0332100043424000277,



**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2024 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (адгезивная пластина-полукольцо для дополнительной фиксации пластин калоприемников и уроприемников, не менее 40 шт.)», номер извещения 0332100043424000277 (далее – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Представители заказчика на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу заявителя необоснованной, а требования, изложенные в ней, не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 18.09.2024 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки - РТС-тендер - размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 424 503,20 рублей.

2) По мнению заявителя, описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и ограничивает количество потенциальных участников закупки.

Заявитель указывает, что в позиции 1 технического задания : Адгезивная гидроколлоидная пластина-полукольцо указанна характеристика - «Эластичная пластина — полукольцо обеспечивает дополнительную фиксацию пластины калоприемника (уроприемника) по внешнему краю, продлевает срок использования калоприемников (уроприемников)», следовательно подходит единственный производитель Колопласт (Coloplast) Дания, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 33 закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Представитель Заказчика пояснил следующее, в соответствии с Законом о контрактной системе применение заказчиками требований и положений технических регламентов и стандартов является обязательным. Следовательно, при описании требований к специальным средствам при нарушении функции выделения применение стандартов, в том числе ГОСТ Р 58235-2022

«Специальные средства при нарушениях функции выделения. Термины и определения. Классификация», ГОСТ Р 58237-2022 «Средства ухода за кишечными стомами: калоприемники, вспомогательные средства и средства ухода за кожей вокруг стомы. Характеристики и основные требования. Методы испытаний.», является обязательным. В соответствии с указанными стандартами средства должны быть зарегистрированы как медицинские изделия и иметь регистрационные удостоверения Росздравнадзора.

В соответствии с ГОСТ Р 58237-2022 пунктом 5.4.4 «Пластины адгезивные для дополнительной фиксации пластин калоприемников и уроприемников 09.18.14 ГОСТ Р 58235» эластичные адгезивные пластины различных форм для дополнительной фиксации пластин калоприемников и уроприемников на теле подразделяются в соответствии с таблицей:

Количественные характеристики	Качественные характеристики
Ширина, мм	По составу адгезива: гидроколлоидный; другой
Внешний диаметр, мм	По форме: полукольцо; полукольцо с ушками под пояс;
Внутренний диаметр, мм	прямоугольные; другие

Руководствуясь положениями ГОСТ Р 58237-2022 Заказчиком составлено техническое задание, где описание объекта закупки изложено как - Адгезивная гидроколлоидная пластина-полукольцо для дополнительной фиксации калоприемника (уроприемника). Эластичная пластина – полукольцо обеспечивает дополнительную фиксацию пластины калоприемника (уроприемника) по внешнему краю, продлевает срок использования калоприемников (уроприемников).

Нижегородское УФАС России заслушав доводы Заказчика и изучив материалы дела указывает, что при описании объекта закупки Заказчики должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Следовательно, указание заказчиком в закупочной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В этой связи жалоба Индивидуального предпринимателя Пудловской Кристины Игоревны признается необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

**решила:**

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Пудловской Кристины Игоревны о нарушении Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Нижегородской области при определении поставщика путем проведения запроса котировок в

электронной форме на право заключения контракта по объекту закупки: «Поставка в 2024 году специальных средств при нарушении функции выделения для обеспечения инвалидов (адгезивная пластина-полукольцо для дополнительной фиксации пластин калоприемников и уроприемников, не менее 40 шт.)», номер извещения 0332100043424000277, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

А.А. Клевцова

М.К. Войнова

Исп.Войнова М.К.  
тел.431-73-87, вн.052-707