



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____



МКУ «Централизованная служба заказа
Рыбинского района»
ул. Калинина, д. 2,
г. Заозерный,
Рыбинский р-н,
Красноярский край, 663960
csz-ribinskiy@mail.ru

Администрация Новокамалинского
Сельсовета Рыбинского района
Красноярского края
ул. Советская, д. 59,
с. Новокамала,
Рыбинский сельсовет,
Красноярский край, 663952
nkamala@rambler.ru

ООО «Каменный век»
ул. Дубровинского, д. 110, стр. 2, помещ. 24,
г. Красноярск, 660021
kamenvek2018@mail.ru

ООО «РТС-тендер»
наб. Тараса Шевченко, д. 23-А,
г. Москва, 121151
ko@rts-tender.ru;
info@rts-tender.ru

Решение № 024/06/106-3065/2024

04 октября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России в составе: председатель Комиссии – М.А. Грицай, начальника отдела, члены Комиссии: А.А. Грузиненко, ведущего специалиста-эксперта, Е.С. Суслиной, специалиста-эксперта, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Каменный век» (далее – податель жалобы) на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика – Администрации Новокамалинского Сельсовета Рыбинского района Красноярского края, уполномоченного органа – Муниципального казенного учреждения «Централизованная служба заказа Рыбинского района» (далее – аукционная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, включая вывоз мусора и промышленных отходов для их дальнейшей утилизации, находящихся на территории Новокамалинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края» (далее – аукцион), извещение №0819300033324000113, ИК3243243200211124480100100050013811244, на электронной



2024-16819

торговой площадке ООО «РТС-тендер» (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при рассмотрении заявок участников электронного аукциона.

Жалоба поступила в адрес Красноярского УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствует требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

До начала рассмотрения жалобы по существу, уполномоченным органом было направлено ходатайство об участии в рассмотрении жалобы посредством видео-конференц-связи. Указанное ходатайство было рассмотрено и удовлетворено.

Рассмотрение жалобы состоялось 04.10.2024 года в 15 часов 00 минут по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81Д, каб. 20. На заседании Комиссии присутствовала представитель уполномоченного органа посредством видео-конференц-связи, личность и полномочия подтверждены. Податель жалобы и заказчик, уведомленные надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечили участие своих представителей.

Из доводов жалобы следует, что заказчиком в нарушение действующего законодательства неправомерно отклонена заявка подателя жалобы, поскольку она содержала все необходимые документы и сведения.

Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласился, представил мотивированные возражения.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью, заказчиком, уполномоченным органом осуществлены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по ликвидации несанкционированных свалок, включая вывоз мусора и промышленных отходов для их дальнейшей утилизации, находящихся на территории Новокамалинского сельсовета Рыбинского района Красноярского края.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части планирования закупок товаров, работ, услуг, а также определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются предметом правового регулирования Закона о контрактной системе (пункты 1, 2 части 1 статьи 1).

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные

оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в том числе в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Как следует из протокола подведения итогов электронного аукциона, заявка подателя жалобы была отклонена в соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе. Установлено, что заявка участника подлежит отклонению, так как участник закупки не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно:

- О наличии действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов, Транспортирование отходов I-IV класса опасности.

Комиссия проанализировала заявку подателя жалобы и установила, что в ней приложена Выписка из реестра лицензий № 00002604 по состоянию на 01.08.2024, регистрационный номер лицензии: Л020-00113-24/01329797, дата предоставления лицензии: 01.08.2024 на осуществление деятельности с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензирующий вид деятельности: Транспортировка отходов IX класса опасности.

На основании анализа положений извещения о проведении электронного аукциона, сформированных с использованием ЕИС путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60), а также путем прикрепления электронных документов (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что между положениями извещения имеются противоречия, а именно:

- структурированная форма извещения о проведении электронного аукциона содержит требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе - «Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (основание: Федеральный закон 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») с видами работ по сбору отходов I-IV класса опасности, транспортированию отходов I-IV класса опасности. Подтверждается наличием у исполнителя выписки из реестра лицензий по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343, либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении, содержащие сведения о действующей лицензии на осуществление деятельности, или копия собственной действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в части работ: Транспортирование отходов I-IV класса опасности»;

- приложение к извещению пункт 1.12. «Требований к содержанию, составу заявки на

участие в электронном аукционе» содержит требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе «Выписка из реестра лицензий или копия акта лицензирующего органа или иной документ, подтверждающий наличие записи в реестре лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I - IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290, с правом оказания следующих видов услуг: транспортирование отходов IV класса опасности».

Комиссия, оценив действия аукционной комиссии, отмечает, что она, руководствуясь структурированной формой извещения, а также действительной потребностью заказчика, правомерно отклонила заявку подателя жалобы, вместе с тем, поскольку, как было указано ранее, между положениями извещения содержатся противоречия, Комиссия не может прийти к однозначному выводу о том, каким именно видом лицензируемой деятельности должен обладать участник закупки.

Таким образом, довод подателя жалобы в части нарушения аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе является необоснованным, вместе с тем, относительно противоречивых сведений в положениях извещения о проведении электронного аукциона Комиссия отмечает следующее.

Поскольку согласно пункту 3 части 2 статьи 42 требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом о контрактной системе являются неотъемлемой частью извещения о проведении электронного аукциона, они должны обладать достоверными непротиворечивыми сведениями.

Комиссия отмечает, что извещение о проведении закупки является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), тем самым совокупность извещения о проведении закупки и содержащиеся в нем электронные документы не должны содержать разночтения.

Указанные документы позволяют довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, условий исполнения контракта. Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Таким образом, проанализировав извещение о проведении аукциона, приложенные к нему документы и сопоставив их с требованиями Закона о контрактной системе, Комиссия, учитывая наличие разночтений между положениями извещения о проведении аукциона и требованиями к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, пришла к выводу о нарушении заказчиком требований пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия не усматривает нарушений в действиях аукционной комиссии, поскольку при рассмотрении заявок участников электронного аукциона, аукционная комиссия руководствовалась положениями структурированной формы извещения, что не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по

существо и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России приняла решение:

1. Признать жалобу ООО «Каменный век» необоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе;
3. В целях пресечения нарушения законодательства о контрактной системе и восстановления нарушения прав участников закупки выдать обязательное для исполнения предписание, в этой связи:
 - комиссии по осуществлению закупок, заказчику, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;
 - заказчику внести изменения в извещение о проведении электронного аукциона;
 - продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе не менее, чем на 3 дня, начиная со дня размещения измененного извещения о проведении электронного аукциона.
4. Передать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о необходимости возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Грицай

Члены Комиссии

А.А. Грузиненко

Е.С. Суслина