



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

МГТУ им. Н. Э. Баумана

odpr@bmstu.ru

ИП Истратов И.Е.

unix05@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»

ko@sberbank-ast.ru, info@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-13337/2024 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

03.10.2024

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартяновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

МГТУ им. Н. Э. Баумана: Аникеева И.Ю. (дов. № 214 от 31.12.2023),

слушателя: Волковой Е.А.,

в отсутствие представителей ИП Истратов И.Е., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ИП Истратов И.Е. (далее — Заявитель) на действия МГТУ им. Н. Э. Баумана (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на услуги комплексной уборки зданий и прилегающей территории 244 (Закупка № 0373100076524000356) (далее – конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2024-46997

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупочной процедуры в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком неправомерно выбран код ОКПД2 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки», что повлекло за собой неправомерный выбор способ определения поставщиков (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса в электронной форме.

В силу ч.1 ст.24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч.2 ст.24 Закона о контрактной системе конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);
- 2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);
- 3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Согласно Изменениям извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 17.09.2024 №ИИ1 в ред. №2 объектом закупки являются услуги комплексной уборки зданий и прилегающей территории 244, при этом Заказчиком выбран код ОКПД2 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

Ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик, за исключением случаев осуществления закупки товаров, работ, услуг путем проведения электронного запроса котировок либо закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов.

Буквальное толкование приведенных норм права позволяет сделать вывод о том, что при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Заказчик обязан осуществлять закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации путем проведения аукционов, при этом Комиссия Управления отмечает, что не соблюдение Заказчиком предусмотренной ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе обязанности влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» (далее — Аукционный перечень).

Таким образом, при избрании способа определения поставщика определяющим фактором является предмет государственного контракта, который, в свою очередь, соотносится с позициями Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), принятого и введенного в действие Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Выбор конкретного кода ОКПД2 основан на оценке подлежащих описанию требуемых услуг, а процесс описания услуг связан с полнотой и достоверностью сведений об услугах (определенного набора сведений, соответствующих либо не соответствующих действительности). Правовое значение для классификации услуг имеет их разграничение (критерии разграничения) по позициям ОКПД2 в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Комиссией Управления установлено, что, согласно изменениям извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 17.09.2024 №ИИ1 в ред. №2, Заказчиком осуществляется закупка, например, следующих услуг:

А. Вид, объем и периодичность оказания услуг здания

«Объем комплексной (основной) уборки»:

«Удаление мусора из мусорных корзин (2/3 объема), замена полиэтиленовых пакетов.

Сбор и перемещение мусора в места временного накопления и складирования.

Удаление локальных загрязнений со стен и дверей на высоте до 2 м от пола.

Влажная уборка ручек дверей.

Влажная уборка и дезинфекция выключателей освещения.

Влажная уборка подоконников.

Влажная уборка лестничных маршей и площадок.

Влажная уборка лестничных перил.

Влажная уборка напольных покрытий.

Очистка входных решеток

Удаление пыли и спонтанных загрязнений с воздушных и воздушно-тепловых завес.

Очистка дверей, дверных коробок, наличников, доводчиков, филенок, фурнитуры, дезинфекция дверных ручек.

Очистка стеклянных поверхностей (внутренних сторон стен, окон, зеркал, стеклянных дверок шкафов, стеклянных полок) на высоте до 2 м.

Влажная уборка корпусной и офисной мебели (столешниц письменных столов, шкафов, тумбочек, подлокотников кресел, скамеек, кушеток, стульев), протирание полок в открытых шкафах.

Удаление пыли и спонтанных загрязнений с осветительной арматуры и установочных изделий (коробов кабель-каналов, розеток, выключателей), пожарных шкафов, огнетушителей и т.п.

Очистка турникетов и дезинфекция планок/створок турникета.

Влажная уборка лестничных маршей и площадок.

Влажная уборка и дезинфекция лестничных перил.

Очистка радиаторов отопления и труб.

Вакуумная уборка пола с текстильными покрытиями, грязезащитных ковров (матов).

Влажная уборка напольных покрытий, включая плинтус.

Очистка металлодетекторов и ограждений.

Очистка входных приемков.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция ручек дверей.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция выключателей освещения.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция зеркал.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция раковин и смесителей.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция водопроводной арматуры, крепежных изделий и труб, а также труб канализации» и др.;

«Объем поддерживающей уборки»:

«Поддержание чистоты входных групп (очистка пола, удаление пятен с дверей, остекления, зеркал, стен, вынос мусора из урн, очистка дверных ручек).

Удаление мусора из мусорных корзин (2/3 объема), замена полиэтиленовых пакетов.

Сбор и перемещение мусора в места временного накопления и складирования.

Удаление спонтанных загрязнений со стен и дверей на высоте до 2 м от пола.

Удаление спонтанных загрязнений с металлодетекторов и турникетов на высоте до 2 м от пола.

Удаление спонтанных загрязнений с остекления интерьера.

Удаление спонтанных загрязнений с деталей интерьера.

Удаление жвачки, спонтанных загрязнений и локальных пятен с напольных покрытий пола, грязезащитных ковров (матов).

Влажная уборка напольных покрытий.

Удаление мусора из мусорных корзин (2/3 объема), замена полиэтиленовых пакетов.

Сбор и перемещение мусора к местам временного накопления и складирования.

Удаление спонтанных загрязнений со стен и дверей на высоте до 2 м от пола.

Влажная уборка и дезинфекция ручек дверей.

Удаление локальных загрязнений с выключателей освещения.

Удаление локальных загрязнений с зеркал.

Очистка раковин и кранов.

Очистка и пополнение диспенсеров и дозаторов для мыла, бумажных полотенец.

Очистка фенов и электросушилок.

Очистка и дезинфекция унитазов, сидений унитазов с двух сторон, писсуаров.

Влажная уборка напольных покрытий

Опорожнение корзин для мусора и урн, замена пакетов.

Влажная уборка напольных покрытий.

Влажная уборка и дезинфекция ручек дверей.

Очистка и дезинфекция выключателей освещения.

Очистка и дезинфекция раковин и кранов.

Опорожнение корзин для мусора и урн, их мытье и дезинфекция, замена пакетов.

Сбор и перемещение мусора в места временного накопления и складирования» и др.;

«Объем генеральной уборки»:

«Очистка и дезинфекция стен на всю высоту

Обеспыливание сухим МОПом жалюзи (штор, карнизов)

Удаление пыли с элементов трубопроводов и коробов, к которым имеется доступ

Очистка настенных светильников изнутри и снаружи с привлечением технических специалистов

Очистка вентиляционных решеток, диффузоров, зонтов.

Очистка и дезинфекция корпусной и ученической мебели снаружи и внутри (столешиц письменных столов, верхних крышек шкафов, тумбочек, полок в шкафах и тумбочках, подлокотников кресел, скамеек, стульев и т.п.), полок в открытых шкафах.

Очистка и дезинфекция ручек шкафов.

Очистка приборов отопления.

Очистка и дезинфекция стеклянных поверхностей (стен, внутренних сторон окон, зеркал, стеклянных дверок шкафов, стеклянных полок) на всю высоту.

Вакуумная уборка мягкой мебели при помощи пылесоса.

Очистка, влажная уборка и дезинфекция напольных покрытий.

Очистка потолка, не выше 3-х метров.

Очистка окон, рам, переплетов, подоконников, отливов, москитных сеток.

Очистка осветительной арматуры светильников (софиты/лампы для досок, потолочные светильники и пр.), с привлечением технических специалистов.

Очистка и уборка напольных покрытий

Очистка и уборка потолочных покрытий

Очистка и влажная уборка (обеспыливание) внешних и внутренних поверхностей (стен, дверей) на всю высоту

Очистка, уборка (обеспыливание) и дезинфекция средств индикации и управления».

Б. Вид, объем и периодичность оказания услуг на прилегающей территории и 5 м внешнего периметра

«Объем комплексной (основной) и поддерживающей уборки» Летний период (16.03-14.11):

«Выгрузка и очистка уличных урн, замена пакетов.

Сбор и перемещение мусора к местам временного накопления и складирования (контейнерам).

Сухая ручная уборка ступеней и облицовки крыльца.

Влажная ручная уборка ступеней и облицовки крыльца.

Сухая ручная уборка твердых покрытий.

Сухая ручная уборка контейнерных площадок (подметание).

Полив твердых покрытий водой из шланга.

Ручной полив газонов водой из шланга.

Уборка мусора с газонов.

Покос газонов.

Удаление объявлений со стен, решеток ограждения, осветительных столбов и т.п.

Сбор опавшей листвы»;

«Объем комплексной (основной) и поддерживающей уборки» Зимний период (15.11-15.03):

«Выгрузка и очистка уличных урн, замена пакетов.

Сбор и перемещение мусора к местам временного накопления и складирования (контейнерам).

Ручное сгребание и подметание снега.

Формирование снежных куч и валов в согласованных местах.

Обработка территории реагентом и мелким щебнем фракции 2-5 мм при возникновении наледи (гололеда).

Очистка карнизов, козырьков от снега, льда, сосулек на высоте до 3-х метров».

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя отсутствовал, при этом согласно доводам жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком выбран код ОКПД2 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки».

Эта группировка включает:

— неспециализированные услуги по чистке и уборке автобусов, поездов метро, прочих поездов, самолетов, судов и прочего транспортного оборудования;

— услуги по мойке бутылок;

— услуги по чистке и техническому обслуживанию плавательных бассейнов;

- услуги по чистке внутренних поверхностей автомобильных цистерн и морских танкеров;
- услуги по уходу за декоративными изделиями из стекла, металла, дерева, кожи;
- услуги по уходу за лепными и скульптурными украшениями;
- услуги по чистке жалюзи;
- услуги по чистке сливных и канализационных решеток, труб и желобов;
- прочие услуги по чистке и уборке, не включенные в другие группировки.

Эта группировка не включает:

- услуги по чистке сельскохозяйственных помещений (курятников, свинарников и т.д.), см. 01.62.10;
- услуги по рекультивации и санитарной очистке, см. 39.00;
- услуги по очистке зданий снаружи, если это связано с завершением строительства, см. 43.39.19;
- услуги по чистке легковых автомобилей, см. 45.20.30;
- чистку ковров, обивочных материалов, драпировок и т.д., см. 96.01.19.

При этом в Техническом задании в п. 7 указано:

7. Состав Услуги:

- обеспечение мест общего пользования санитарными расходными материалами;
- уборка помещений (комплексная (основная), поддерживающая, генеральная);
- уборка прилегающей территории и 5 м внешнего периметра, что соответствует следующим кодам ОКПД2:

1) уборка помещений (комплексная (основная), поддерживающая, генеральная);

ОКПД 2: 81.21.10 — Услуги по общей уборке зданий. Эта группировка включает:

— услуги по уборке и обслуживанию жилых домов, квартир, зданий коммерческого, административного и промышленного назначения: услуги по мытью и натирке полов;

— услуги по чистке стен внутри помещения, услуги по полировке мебели прочие;

— услуги по обслуживанию зданий и сооружений, включая мелкий ремонт;

2) уборка прилегающей территории и 5 м внешнего периметра;

ОКПД 2: 81.22.12 — Услуги по чистке и уборке специализированные

Эта группировка включает:

— услуги по уборке помещений, оборудованных компьютерами;

— услуги по чистке промышленных машин и оборудования;

— специализированные услуги по очистке резервуаров и баков, которые являются частью промышленных установок;

— услуги по стерилизации предметов или помещений (операционных);

— услуги по чистке зданий всех видов, включая офисные здания, заводы, магазины, учреждения и прочие предпринимательские и профессиональные помещения и многоквартирные жилые дома, снаружи;

— прочие услуги по чистке и уборке зданий и промышленной уборке, не включенные в другие группировки;

ОКПД 2: 81.29.12 — Услуги по подметанию и уборке снега

Эта группировка включает:

— очистку взлетно-посадочных полос с применением подметально-вакуумных машин;

— услуги по подметанию и уборке улиц;

— услуги по посыпанию автомобильных дорог песком и солью;

— снегоочистку плугом и уборку снега

ОКПД 2: 81.29.13 — Услуги санитарно-гигиенические прочие Эта группировка включает:

— услуги по уборке пляжей;

— услуги по санитарно-гигиенической обработке помещений и сантехнического оборудования;

— услуги по чистке и дезинфекции кухонного оборудования.

Кроме того, в обоснование своей позиции Заявитель указывает, что Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р установлен перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень).

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукционы:

81.21.10 Услуги по общей уборке зданий

81.22.11 Услуги по мытью окон

81.22.12 Услуги по чистке и уборке специализированные

81.22.13 Услуги по чистке печей и дымоходов

81.29.11 Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации

Таким образом, по мнению Заявителя, закупка указанных услуг/работ должна осуществляться путем проведения электронного аукциона.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что объектом закупки является оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и прилегающей к ним территории, в том числе 5м периметра от внешнего ограждения, что помимо уборки помещений, предусматривает так же содержание и обслуживание дворовых территорий и обеспечение мест общего пользования санитарными расходными материалами, что не попадает под код ОКПД2 81.21.10, ввиду чего при формировании конкурсной документации Заказчиком использован код 81.29.19.000.

Заказчиком определен код ОКПД 2 - 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения, так как Заказчик не закупает данные

услуги по отдельности, а закупает единый и неделимый комплекс взаимосвязанных услуг, который необходим Заказчику в полном объеме, также Исполнители участвовавшие в сборе ценовой информации оценивая данную услуг как единую, в связи с этим у Заказчика нет возможности выделить услугу по уборке зданий, также Заказчик не может применить данный код ОКПД 2 в связи с тем что комплекс услуг включает в себя уборку прилегающей территории, и данный код ОКПД 2 не будет соответствовать объекту закупки.

Таким образом, ввиду того, что код ОКПД2 - 81.29.19.000 «Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки» не входит в перечень Распоряжения №471-р, в связи чем у Заказчика нет обязанности осуществлять данную закупку путем проведения аукциона.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что закупаемые услуги по уборке зданий, сооружений включены в аукционный перечень, ввиду чего осуществление закупки вышеуказанных услуг/работ посредством проведения открытого конкурса в электронной форме противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Истратов И.Е. на действия МГТУ им. Н.Э. Баумана обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.24 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

А.А. Матюшенко

Исп. Мартьянова Е.Д.
тел.(495) 784-75-05

2024-46997