



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ГБУЗ «ДС № 68 ДЗМ»  
[GordukalovaMA@zdrav.mos.ru](mailto:GordukalovaMA@zdrav.mos.ru)

ООО «Ремстрой»  
[reemsst8@mail.ru](mailto:reemsst8@mail.ru)

АО «ЕЭТП»  
[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-13341/2024 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**03.10.2024**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В.Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей ГБУЗ «ДС № 68 ДЗМ»: М.А. Гордукаловой (по доверенности от 30.09.2024 №1), И.В. Балякина (по доверенности от 02.10.2024 №2),

в отсутствие представителей ООО «Ремстрой», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом посредством Единой информационной системы,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстрой» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДС № 68 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку и монтаж оборудования системы контроля и управления доступом (СКУД), лицензий программного обеспечения (ПО) для Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Детский бронхолегочный санаторий № 68 Департамента здравоохранения города Москвы» (Закупка № 0373200230524000140) (далее – аукцион, электронный аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о



2024-46985

контрактной системе),

### УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении закупки в нарушение Закона о контрактной системе.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что в составе извещения Заказчиком неправомерно установлены требования к характеристикам товаров, наименования страны происхождения, а также информации и документов, подтверждающих страну происхождения товаров, поскольку покупаемый товар «Система контроля и управления доступом» и перечень к нему, являются используемыми при выполнении работ в рамках данной закупки, а не поставляемыми, что повлекло за собой на неправомерное установление ограничений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 №878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. №925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 878) и условий допуска согласно приказу Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — приказ № 126н).

В обоснование своей позиции Заявитель отмечает, что в структурированной форме извещения виды оборудования, предусмотренные п.«Система контроля и управления доступом», отнесены к используемым материалам, поскольку к видам оборудования не установлены какие-либо требования.

Подобный вывод, по мнению подателя жалобы, подтверждают сведения Технического задания и сметной документации.

Так, раздел 5 Технического задания устанавливает требования к используемому оборудованию. Приложение 3 к Техническому заданию перечисляет используемое оборудование при оказании услуг.

Более того, с учетом представленных сведений извещения об осуществлении закупки, Заявитель приходит к выводу, что покупаемый товар «Система контроля и управления доступом» является результатом выполняемых работ, а не поставляемым товаром.

Аналогично, по мнению Заявителя, невозможно сделать однозначный вывод о наличии поставки при анализе порядка сдачи-приемки товаров, поскольку указанные положения порядка сдачи-приемки товаров подлежат применению

исключительно к товарам «Монитор, подключаемый к компьютеру» и «Источник бесперебойного питания», не указанные в составе п.«Система контроля и управления доступом» описания объекта закупки.

При этом согласно сметной документации вышеуказанные товары также являются используемыми.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы с описанием объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что объект закупочной процедуры является поставка и монтаж оборудования системы контроля и управления доступом (СКУД), лицензий программного обеспечения (ПО).

Комиссией Управления также определено, что описанием объекта закупки установлены следующие требования к закупаемому товару «Система контроля и управления доступом» кода ОКПД2 26.30.50.119: *«Вид оборудования (элемента): Система контроля и управления доступом; Количество пользователей, обслуживаемых системой:  $\geq 280$ ; Вид элемента системы контроля и управления доступом: Устройство преграждающее управляемое, Терминал доступа, Контроллер доступа, Вызывная панель, Идентификатор, Устройство исполнительное, Коммутационное оборудование, Прибор приемно-контрольный доступа, Терминал регистрации посетителей, Картоприемник, Видеодомофон, Считыватель; Функциональные особенности: Защита от поддельных идентификаций: Устойчивость к вскрытию, Учет рабочего времени, Возможность перезаписи кода, Устойчивость считывателей к наблюдению, Технология распознавания лиц, Механизм антиколлизии, Мобильная платформа, Устойчивость к копированию, Контроль наличия защитной маски на лице, Устойчивость к манипулированию, Водонепроницаемость, Защита от несанкционированного доступа к информации».*

При этом Техническим заданием предусмотрены, в частности, следующие требования:

### **«Порядок сдачи-приемки»**

*В предмет контракта и НМЦК включена стоимость поставки товара и его монтаж (установка/подключение). Поставляемые товары должны быть в заводской (фабричной) упаковке (при её наличии). Товар должен быть новым (не восстановленным и не бывшим в эксплуатации), оригинальным.*

*В течение 1 (одного) календарного дня с даты получения заявки от Заказчика, Подрядчик производит поставку товаров Источник бесперебойного питания тип 1 (1 шт), Монитор, подключаемый к компьютеру (1 шт), по адресу 141205, Московская область, Пушкинский район, г. Пушкино, ул. Пушкинское поле, д. 2, а также предоставляет Заказчику сертификаты, технические паспорта, регистрационные удостоверения, руководства по эксплуатации, результаты испытаний и другие документы (или их копии), удостоверяющие качество поставляемых товаров.*

*В соответствии с информацией, содержащейся в указанных документах, будет осуществляться приёмка товара. Поставляемые товары переходят на баланс Заказчика путём составления товарной накладной по форме ТОРГ-12, подлежат постановке на бухгалтерский учёт.*

*Гарантия качества распространяются на все работы, выполненные исполнителем по контракту, в том числе на используемые в работе материалы и оборудование.*

*Исполнитель предоставляет гарантию на проведенные работы 12 месяцев. Гарантия на замененные детали и комплектующие, материалы предоставляется в течение гарантийного срока, установленного изготовителем данных деталей и комплектующих.*

*Товар, поставляемый Заказчику при оказании услуг должен быть новым, не бывшим в употреблении, в оригинальной упаковке (если упаковка предусмотрена), не должен быть переупакованным, упаковка товара не должна содержать повреждений, которые могут повлечь ухудшение свойств товара; на упаковках товара, либо в товаросопроводительных документах должна содержаться исчерпывающая информация, в том числе о производителе товара, адресе его местонахождения, товарном знаке (при наличии у производителя такового), стране происхождения и иной информации. Товары, Источник бесперебойного питания тип 1 (1 шт), Монитор, подключаемый к компьютеру (1 шт), поставляются для соответствующего монтажа при выполнении закупаемых услуг (работ) учитываются и принимаются к бухгалтерскому учету. Требования к ним предъявлены в Извещении о проведении закупки и в Приложении 1 к Техническому заданию. Какие-либо иные товары \ расходные материалы приниматься к бухгалтерскому учёту не будут. Оплата товара производится в соответствии с положениями контракта.*

### **5 Требования к используемым материалам и оборудованию**

*Используемые при выполнении работ материалы и оборудование должны соответствовать Приложению 3 «Сметная документация», требованиям технических регламентов или техническим условиям завода-изготовителя, требованиям сертификации, а также должны быть разрешены к использованию на территории Российской Федерации».*

В силу п. 9 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию, в том числе, о начальной (максимальной) цене контракта (цене отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о контрактной системе, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения об осуществлении электронного аукциона размещен электронный документ «Расчет НМЦК(Д)», содержащий следующую информацию, в частности:

Раздел 1. Монтаж оборудования					
1	1.22-3303-3-1/1	Блок контроля датчиков (контроллер), устройство	10 шт.	0,1	11 665,41
		Объем=1 / 10			
		ЗП			11 645,69
		ЭМ			3,71
		в т.ч. ЗПМ			*(0,01)
		МР			16,01
		ЗТР	чел-ч	34,45	
		НР от ОЗП (70)	%	70	
		СП от ОЗП (10)	%	10	
		НР и СП от ЗПМ (78 и 30)	%	108	
		Всего по позиции			
2	ТЦ_89.1.61.02_1_0105070781_19_09_2023_02	С2000-2 Контроллер доступа на два считывателя. Интерфейс Touch Мемогу или Виганд. Объем памяти - 32768 пользователей. Два охранных шлейфа и два выходных реле	шт	1	5 364,76
		МР			5 364,76
		Всего по позиции			
3	3.1-3202-18-1/1	Установка блоков бесперебойного питания "ББП" (без стоимости основных материалов)	1 шт.	1	300,12
		ЗП			227,81
		ЭМ			65,02
		в т.ч. ЗПМ			*(41,05)
		МР			7,29

Аналогично представлена информация о товарах «Монитор, подключаемый к компьютеру» и «Источник бесперебойного питания».

Согласно ч.1 ст.49 закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п.2 и (или) 3 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно п.1 ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная пп.«а» и «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная пп.«а» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

На основании п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых,

оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно извещению о проведении закупочной процедуры Заказчиком установлены ограничения допуска участников закупки в соответствии с Постановлением № 878 и условия допуска согласно приказу № 126н.

Комиссией Управления установлено, что в п.13 Информационной карты извещения об осуществлении закупки изложены следующие требования к содержанию, составу заявки, в том числе:

*«4. Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе*

*5. Наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе*

*6. Документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена*

документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

7. Товарный знак (при наличии)

8. Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с вышеуказанными доводами жалобы.

В свою очередь, представитель Заказчика конкретизировал, что закупаемая система — это результат выполняемых работ, при этом перечисленное оборудование в составе извещения об осуществлении закупки является используемым оборудованием для создания системы контроля и управления доступом.

К объекту по данной закупке применена типовая документация, что, по мнению представителя Заказчика, повлияло на формирование извещения об осуществлении закупки подобным образом.

В свою очередь, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к участникам, подающим заявки на участие в закупке.

Наличие же любых равновесных противоречий, возникающих при работе с извещением об осуществлении закупки, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки).

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Одновременно с этим в составе жалобы Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения об осуществлении закупки в отсутствии работ по монтажу оборудования.



Как установлено ранее Комиссией Управления, объектом закупки является поставка и **монтаж оборудования системы контроля** и управления доступом (СКУД), лицензий программного обеспечения (ПО).

При этом Комиссией Управления установлено, Например, что пп. «Б» п.2 Техническим заданием предусмотрен стандарт монтажных работ: *«Исполнитель не позднее следующего рабочего дня после заключения контракта, обязан представить надлежащим образом заверенные копии, а при первом требовании Заказчика и оригиналы удостоверения установленной формы на привлекаемых сотрудников по профессии «Монтажник слаботочных систем охраны и безопасности».*

Аналогично содержится информация о работах по монтажу оборудованию в электронном документе «Расчет НМЦК(Д)».

В свою очередь, представитель Заказчика отметил, что довод Заявителя не состоятелен, поскольку извещением об осуществлении аукциона предусмотрены работы по монтажу оборудования, что также подтверждается сметной документацией и Техническим заданием.

Иного на заседание Комиссии, в составе жалобы Заявителем представлено не было.

При таких данных Комиссия Управления приходит к выводу, что вышеуказанный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

3. Согласно доводам жалобы в составе извещения Заказчиком установлены неправомерные и противоречивые условия относительно предоставления программного обеспечения.

Так, Заявитель отмечает, что, исходя из наименования объекта закупки, исполнитель должен предоставить Заказчику также программное обеспечение.

Кроме того, согласно сметной документации, также предусмотрена установка данного программного обеспечения, то есть программное обеспечение не является предустановленным.

В связи с чем Заявитель делает вывод, что Заказчику следовало установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленный Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №1236).

Согласно п.2 Постановления №1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее — реестр

евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

П.2(1) Постановления №1236 установлено, что для целей применения п.2 Постановления №1236 под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационнотехнологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Исходя из вышеизложенных положений Постановления №1236 следует, что под программным обеспечением, в рамках Постановления №1236, понимается в том числе поставка программного обеспечения на материальных носителях, а также поставка оборудования, на которое в рамках исполнения контракта, подлежит установка программного обеспечения.

Таким образом, поставка техники (оборудования) с предустановленным производителем программным обеспечением не является объектом регулирования Постановления №1236.

В свою очередь, Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона запрет, предусмотренный положениями Постановления №1236, Заказчиком не установлен.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что объектов закупки является система контроля и управления доступом, а не программное обеспечение.

При этом представитель Заказчика пояснил, что для надлежащего функционирования системы необходим сервер. Так как сметной документацией не

предусмотрены позиции по поставке сервера, то позиции сметы с 15 по 25 сформированы применительно к выполнению работ по созданию данного сервера, то есть закупается не отдельный набор продукции а сервер в сборе. Данные серверы идут от производителя с уже предустановленным программным обеспечением.

Таким образом, Заказчик отмечает, что требования к программному обеспечению не описаны как самостоятельный объект закупки, так как объектом закупки является система в целом.

Вместе с тем Комиссией Управления не может согласиться с позицией Заказчика, поскольку объектов закупки является поставка и монтаж оборудования системы контроля и управления доступом (СКУД), **лицензий программного обеспечения (ПО)**.

При этом, вопреки пояснениям Заказчика, электронным документом «Расчет НМЦК(Д)» предусмотрена, в частности, следующая информация о программном обеспечении:

20	ТЦ_61.3.05.03_1_0105070781_19_09_2023_02	Программное обеспечение. Оперативная задача Орион Про исп.127 Программное обеспечение (одно ядро и один монитор) и ключ защиты. до 127 устройств (поставляется с ключом защиты).	шт	1	72 485,54
		МР			72 485,54
		Всего по позиции			
21	ТЦ_61.3.05.03_1_0105070781_19_09_2023_02	ПО Центральный Сервер Орион Про Программное обеспечение, для передачи информации из базы данных рабочим местам системы (поставляется с ключом защиты).	шт	1	15 625,92
		МР			15 625,92
		Всего по позиции			
22	ТЦ_61.3.05.03_1_0105070781_19_09_2023_02	АБД Орион Про Программное обеспечение. Администратор базы данных Орион Про. Заполнение информацией базы данных системы Орион Про	шт	1	6 027,07
		МР			6 027,07
		Всего по позиции			
23	ТЦ_61.3.05.03_1_0105070781_19_09_2023_02	УРВ Орион Про Программное обеспечение. Учет рабочего времени. Отчеты по рабочему времени сотрудников, конвертация данных в 1С.	шт	1	6 027,07
		МР			6 027,07
		Всего по позиции			
24	ТЦ_61.3.05.03_1_0105070781_19_09_2023_02	Программное обеспечение. Генератор отчетов Орион Про. Отчеты по событиям и конфигурации объекта	шт	1	3 013,95
		МР			3 013,95
		Всего по позиции			

Резюмируя вышеизложенное, исходя из пояснений Заказчика, а также представленных сведений, Комиссия Управления приходит к выводу, что невозможно однозначным образом прийти к выводу, что в данном случае программное обеспечение является предустановленным.

Ввиду чего Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика п.1 ч.1 ст.33, п.1, ч.3 ст.14, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Ремстрой» на действия ГБУЗ «ДС № 68 ДЗМ» обоснованной в части неправомерного формирования извещения о проведении закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч.3 ст.14, п.1 ч.1 ст.33, п.1, п.3 ч.2 ст.42, п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены комиссии:

А.А. Кутейников

М.В.Сорбучева

Исп.Сорбучева М.В.  
тел.8(495)784-75-05

2024-46985