



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО "Строительно-монтажная-
компания "Жилье"
368300, г. Каспийск, ул. М. Халилова, 32
05smk@mail.ru

ГУП СК "Ставропольский краевой
теплоэнергетический комплекс"
stavropol@gupsktek.ru

Комитет Ставропольского края по
государственным закупкам
355006 Ставропольский край, г.
Ставрополь, пр. К.Маркса, д. 63
info@stav-zakupki.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 026/06/106-2325/2024

о нарушении законодательства о закупках

25.09.2024 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Пызиной Н.Г.

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Карпель Б.Ш.

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Калиниченко В.Р.

В присутствии представителей:

от заказчика – Бабенко И.А., Сауэр А.Г., Мингалиев В.Г.

от уполномоченного органа — Головейко Н.С., Мурзина А.Н.,

от ООО СМК «Жилье» - Батыров Ш.К., Даниленко И.В.,

УСТАНОВИЛА:



2024-14372

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ООО «Строительно-Монтажная-Компания «Жилье» на действия заказчика — ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергитический комплекс», уполномоченного органа — Комитета Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0121200004724001135 «Выполнение комплекса работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Блочно-модульная котельная мощность 26,5 МВт, г. Нефтекумск».

Заявитель жалобы не согласен с действиями заказчика в части направления проекта контракта на подписание ООО «Строительно-Монтажная-Компания «Жилье», а именно данные действия заказчиком были совершены с нарушением требованиям Закона №44-ФЗ.

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 25.09.2024 г. с вызовом сторон по делу.

25.09.2024 г. комиссия, выслушав пояснения заказчика, заявителя, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона внеплановую проверку закупки установила следующее:

19.08.2024 г. уполномоченным органом, согласно порядка взаимодействия с заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0121200004724001135 «Выполнение комплекса работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Блочно-модульная котельная мощность 26,5 МВт, г. Нефтекумск».

НМКЦ 176 352 761,76 Р

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 06.09.2024 №ИЭОК1 ООО СМК «Жилье» признано победителем с предложением о цене контракта 156 953 957, 00 руб.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона №44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в **части 1** настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

Во исполнение указанных требований, 29.07.2024 г. Заказчиком был размещен в ЕИС проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Закона №44-ФЗ участник закупки, с которым заключается

контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30](#) настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений [статьи 37](#) настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

На заседании Комиссии было установлено, что Заказчиком 10.09.2024 г. в соответствии с ч. 2 ст. 51 Закона №44-ФЗ размещен в ЕИС проект контракта.

По состоянию на 18.09.2024 г. ООО СМК «Жилье» в сроки, установленные ч. 3 ст. 51 Закона №44-ФЗ размещен на электронной площадке подписанный со своей стороны проект контракта и независимая гарантия № 42265-24-10 от 17.09.2024 на сумму 38 779 972, руб.

При этом заказчик рассчитал размер обеспечения исполнения настоящего контракта как 30 % от НМЦК, а именно 52 905 828, 53 руб.

В связи с несоответствием суммы независимой гарантии, представленной в качестве обеспечения исполнения контракта, на основании ч. 6 ст. 51 Закона №44-ФЗ заказчик признал ООО СМК «Жилье» уклонившимся от заключения контракта.

Рассмотрев позиции сторон, комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ установлено, что в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи. При этом, если:

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном

частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), **уменьшенной на размер такого аванса.**

Так же в Письме Министерства Финансов Российской Федерации от 19 августа 2024 г. N 24-06-06/77541(Приложение № 1) указано:

«..... Таким образом, в случае, если расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, обеспечение исполнения контракта устанавливается заказчиком в размере от 0,5 процента до 30 процентов от НМЦК, уменьшенной на размер такого аванса, а в случае заключения контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона N 44-ФЗ - **от цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса.»**

Закупка № 0121200004724001135 «Выполнение комплекса работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Блочно-модульная котельная мощность 26,5 МВт, г. Нефтекумск» осуществлена заказчиком с нарушением требования п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с извещением № 0121200004724001153 (Приложение № 2) указано следующее:

Размер аванса % 30,00.

Размер обеспечения исполнения контракта 30 %.

Информация о банковском и (или) казначейском сопровождении контракта - Требуется казначейское сопровождение контракта.

Тип казначейского сопровождения контракта - **Расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению.**

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению:

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению установлены в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями контракта.

Т.е. в извещении содержится ссылка на ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, независимая гарантия ООО СМК «Жилье» №42265-24-10, которая предусматривает особый порядок расчетов суммы обеспечения исполнения контракта в случае выплаты аванса, подлежащего казначейскому сопровождению (п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ) - соответствует требованиям закупки № 0121200004724001135.

Начальная цена 176 352 761,76 Р

Размер аванса, % 30,00

Размер обеспечения исполнения контракта 30 %

$176\,352\,761,76 - 30\% = 123\,446\,933,232 * 0,3 = 37\,034\,079,9696$

Итого:

Размер обеспечения исполнения контракта 37 034 079,97

Сумма указанной независимой гарантии ООО СМК «Жилье» составила 38 779 972,60, что соответствует требованиям ст. 96 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 Закона 44-ФЗ:

«1. Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт...».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер аванса (если предусмотрена выплата аванса).

Пунктом 18 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению).

В соответствии со статьей 242.25 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) казначейскому сопровождению подлежат определенные Федеральным законом от 05.12.2022 N 466-ФЗ "О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее - Закон о федеральном бюджете) средства, получаемые на основании государственных контрактов, договоров (соглашений), контрактов (договоров).

Так, пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона о федеральном бюджете установлено, что в соответствии со статьей 242.25 БК РФ казначейскому сопровождению подлежат авансовые платежи по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением государственных контрактов, заключаемых в целях реализации государственного оборонного заказа), заключаемым на сумму 100 000 рублей и более.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3 проекта государственного
2024-14372

контракта: «3.3. По настоящему контракту предусмотрено авансирование. Размер аванса по каждому отдельному этапу исполнения контракта составляет 30% от стоимости соответствующего этапа. Выплата авансового платежа по первому этапу производится после начала наступления отдельного этапа исполнения контракта в срок не более 7 (семи) рабочих дней со дня получения Заказчиком уведомления о начале работ по первому этапу, на основании счета (счет-фактуры) на выплату авансового платежа от Подрядчика. Выплата авансового платежа по последующим этапам производится после начала наступления отдельного этапа исполнения контракта в срок не более 7 (семи) рабочих дней со дня получения Заказчиком уведомления о начале работ по соответствующему этапу, но не ранее даты подписания Сторонами акта о приемке выполненных работ по первому этапу.

Так же п. 3.12.1. Подрядчик (Субподрядчик) контракта предоставляет в Федеральное казначейство документы, предусмотренные порядком осуществления территориальными органами федерального казначейства санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.12.2021 № 214н (далее – Порядок санкционирования).»

Из этого следует что проект контракта содержит информацию о авансе и казначейском сопровождении, таким образом, расчет суммы обеспечения проводится с учетом п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Заказчиком допущены нарушения п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, ООО СМК «Жилье» не может считаться уклонившимся от заключения контракта, поскольку ООО СМК «Жилье» были осуществлены действия, а именно подписан контракт и оформлена банковская гарантия № 42265-24-10 о 17.09.2024 г.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя обоснованны.

Таким образом, в действиях заказчика установлены нарушения требований п. 3 ч. 6 ст. 96 Закона №44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительно-Монтажная-Компания «Жилье» на действия заказчика — ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергитический комплекс», уполномоченного органа — Комитета Ставропольского края по государственным закупкам по факту осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0121200004724001135 «Выполнение комплекса работ по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Блочно-модульная котельная мощность 26,5 МВт, г. Нефтекумск» – обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия заказчика - ГУП СК «Ставропольский краевой теплоэнергитический комплекс» нарушившими ст. 34, 42, ст. 96 Закона №44-ФЗ, в связи с тем, что ранее было выдано предписание № 384 по делу № 026/10/104-2317/2024 обязательное для исполнения предписание — не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.Г. Пызина

Члены комиссии:

Б.Ш. Карпель

В.Р. Калиниченко

Исп.Карпель Б.Ш.
тел.(8652) 35-28-07, вн.026-285