



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

07.10.2024 № ВШ/4202/24

На № _____ от _____

Решение

Государственный заказчик:

Аппарат Правительства
Смоленской области
пл. Ленина, д. 1, г. Смоленск, 214008
Apparatgz@admin-smolensk.ru

Уполномоченный орган:

Главное управление Смоленской области
по регулированию контрактной системы
пл. Ленина, д. 1, каб. 321, г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Заявитель:

ООО «Матрица»
ул. Аэродромная, д.23/26, г. Набережные Челны,
Республика Татарстан, 423800
kerala2018@mail.com

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-638/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

02 октября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;
- начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России,
- специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России,

при личном участии в рассмотрении жалобы представителя:

- заказчика: Делюкина К.В. (доверенность исх. № исх 06/00709 от 30.09.2024);

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:

- уполномоченного органа: Скворцовой А.В. (доверенность исх. № 20 от 19.02.2024);

- заявителя: Шлычковой А.И. (доверенность исх. № 1 от 26.09.2024);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской



2024-4508

Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, рассмотрев в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Матрица» (далее – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 25.09.2024 поступила жалоба ООО «Матрица», согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка оригинальных картриджей» (извещение № 0163200000324005678) были допущены нарушения Закона, а именно:

- Заказчиком неправомерно установлено требование об «оригинальности» закупаемого товара;
- в соответствии с описанием объекта закупки, Заказчиком при проведении рассматриваемой закупки должен был применяться код ОКПД2 26.20.40.120;
- не установлены ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Аппарат Правительства Смоленской области (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы (далее – уполномоченный орган).

Заказчик, уполномоченный орган представили письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласились.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

18.09.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено Извещение №0163200000324005678 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 547 500,64 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 26.09.2024 №ЦПА1 на участие в закупке заявки подали 7 (семь) участника закупки, ценовые предложения которых составили:

- участник с идентификационным номером 117350661 – 361 349,96 рублей;
- участник с идентификационным номером 117348531 – 364 087,47 рублей;
- участник с идентификационным номером 117347947 – 369 562,49 рублей;
- участник с идентификационным номером 117344282 – 375 037,51 рублей;
- участник с идентификационным номером 117350258 – 456 566,00 рублей;

- участник с идентификационным номером 117349208 – 466 500,00 рублей;
- участник с идентификационным номером 117352129 – 547 500,64 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 30.09.2024 №ИЭА1 все заявки участников были признаны соответствующими требованиям Извещения; победителем закупки был признан участник с идентификационным номером 117350661.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 3 Правил формирования формирование и ведение каталога осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок, в том числе путем информационного взаимодействия с иными информационными системами в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а

также информационными системами, ведение которых осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно пункту 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил использования заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, предусмотренных в данном пункте.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Таким образом, при описании объекта закупки Заказчик вправе применять код ОКПД2 только в случае отсутствия в каталоге кода КТРУ, соответствующего его потребностям.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка оригинальных картриджей.

Описание объекта закупки содержится в приложении к Извещению (далее - Техническое задание). В соответствии с Техническим заданием Заказчиком осуществляется закупка 16 видов оригинальных картриджей.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, данная закупка картриджей осуществляется в рамках организации мероприятий регионального и межрегионального значения, для проведения которых необходимы печатные материалы, имеющие стабильно высокое качество печати, которое достижимо только при использовании оригинальных картриджей. Кроме того, согласно руководствам по эксплуатации имеющегося у Заказчика оборудования, производителями рекомендовано использование оригинальных расходных материалов.

В соответствии с актом осмотра печатающих устройств ООО «АВПринт» от 22.08.2024, Обществом был осуществлен осмотр оборудования, по результатам которого были выявлены недочеты (*частые несистемные замятия бумаги в лотке, частые сбои в работе в тракте подачи бумаги; некачественная печать*), и было также рекомендовано использование оригинальных картриджей и фотобарабанов, так как производители в данном случае гарантируют стабильность и качество печати, а также минимизацию износа печатающего устройства.

Закупка на совместимые расходные материалы Заказчиком осуществляется в рамках отдельной закупки.

Проанализировав изложенное выше, а также то, что НМЦК была сформирована на основании предложений о поставке «оригинальных» расходных материалов к оборудованию, Заказчиком представлено обоснование необходимости приобретения таких расходных материалов, установление спорного требования (*«оригинальность» закупаемых расходных материалов*) не противоречит требованию Закона, жалоба в рассматриваемой части признается необоснованной.

Объектом закупки является поставка оригинальных картриджей; код КТРУ 20.59.12.120-00000002 «Картридж для электрографических печатающих устройств».

Согласно сведениям, размещенным в разделе «Каталог» ЕИС в отношении кода КТРУ 20.59.12.120-00000002:

- дата включения позиции в каталог - 24.05.2023;
- дата начала обязательного применения - 26.01.2024;
- дата окончания применения - бессрочно.

Согласно каталогу, данный код КТРУ включает несколько кодов ОКПД2, в т.ч. код 20.59.12.120.

Поскольку код позиции КТРУ не содержит обязательные и необязательные характеристики, то Заказчик при описании объекта закупки вправе был самостоятельно устанавливать характеристики к закупаемому товару в соответствии со статьей 33 Закона.

В Техническом задании также содержится информация о том, что включение дополнительных характеристик обосновано отсутствием в КТРУ значимых для заказчика характеристик объекта закупки.

Таким образом, осуществление Заказчиком закупки в соответствии с кодом КТРУ, а не кодом ОКПД2, не противоречит действующему законодательству.

Жалоба Заявителя в данной части не нашла своего подтверждения.

В соответствии с пунктом 15 части 42 Закона информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ №878 от 10.09.2019 (далее - ПП РФ 878) утвержден перечень радиоэлектронной продукции (*в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014*), происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Заказчиком был использован код КТРУ 20.59.12.120-00000002 (включающий код ОКПД2 20.59.12.120), который не входит в Перечень, в связи с чем, запреты в соответствии с ПП РФ 878 не подлежали применению.

Жалоба в данной части также признана необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственности «Матрица» на положения Извещения государственного заказчика – Аппарата Правительства Смоленской области», уполномоченного органа – Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка

оригинальных картриджей» (извещение № 0163200000324005678) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
